

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO 54 TAHUN
2017 TENTANG BADAN USAHA MILIK DAERAH DI
PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM (PDAM) SURAKARTA**



SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

INDRAWAN AJIE WICAKSONO

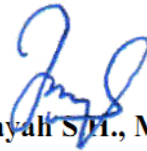
C 100 140 382

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2020**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah di setujui untuk dipertahankan dihadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing



Inayati S.H., M.H.

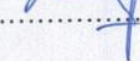
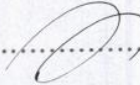

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO 54 TAHUN 2017
TENTANG BADAN USAHA MILIK DAERAH DI PERUSAHAAN DAERAH
AIR MINUM (PDAM) SURAKARTA**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada,
Hari : Jum'at
Tanggal : 9 Oktober 2020

Dewan Penguji

1. Inayah S.H., M.H. (.....)
(Ketua Dewan Penguji)
2. Darsono S.H., M.Hum (.....)
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum (.....)
(Anggota II Dewan Penguji)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta




(Dr. Khuzzaifah Dimyati, S.H., M.H.)

PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Indrawan Ajie Wicaksono

NIM : C100140382

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasi orang lain, kecuali secara tertulis jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 9 Oktober 2020

Yang Membuat pernyataan,



Indrawan Ajie Wicaksono

NIM. C100140382

MOTTO

Dan (ingatlah) ketika Tuhanmu memaklumkan, “Sesungguhnya jika kamu, niscaya Aku akan menambah (nikmat) kepadamu, tetapi jika kamu mengingkari (nikmat-Ku), maka pasti azab-Ku sangat berat” (QS. Ibrahim: 7)

“Maka ingatlah kepada-Ku, Aku pun akan ingat kepadamu. Bersyukurlah kepada-Ku dan janganlah kamu ingkar kepada-Ku” (QS Al-Baqarah: 152)

Bedoalah kepada-Ku, niscaya akan Aku perkenankan bagimu. Sesungguhnya orang-orang yang sombong tidak mau menyembah-Ku akan masuk ke Neraka Jahanam dalam keadaan hina dina” (QS Ghafir: 60)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmat dan hidayah-Nya.
2. Ayah dan Ibu.
3. Sahabat dan kerabat Fakultas Hukum UMS.
4. Almamater.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur alhamdulillah senantiasa penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, yang atas limpahan nikmat-Nya, nikmat sehat dan sempat sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini, yang berjudul **“Implementasi Peraturan Pemerintah No 54 Tahun 2017 Tentang Badan Usaha Milik Daerah Di Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Surakarta”**

Dalam rangka menyelesaikan program pendidikan Strata 1 (S1) Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya skripsi ini. Maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan begitu banyak kenikmatan-Nya.
2. Rasulullah Muhammad SAW, yang merupakan suri tauladan dan yang selalu dinantikan syafaatnya di Yaumul Akhir nanti.
3. Bapak Dr. Sofyan Anif M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Inayah Sh., M.H selaku dosen pembimbing saya yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan serta semangat dalam pengerjaan skripsi ini.
6. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pendidikan dan pengetahuan.
7. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum, yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswa.

8. Ayahanda dan Ibunda terimakasih atas kasih sayang dan cinta yang tulus, doa yang tidak pernah putus, motivasi dan semangat, saya tidak bisa menjadi sarjana tanpa adanya mereka. Semoga ayah dan ibu selalu dalam lindungan Allah SWT.
9. Semua pihak yang telah membantu dan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, sehingga skripsi ini selesai.

Akhir kata, penulis menyadari bahwa skripsi ini pastilah ada kekurangan, untuk itu penulis menerima kritik dan saran guna perbaikan. Mohon maaf bila ada kesalahan redaksi maupun kata-kata yang kurang berkenan, kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT. semoga penelitian ini dapat dikembangkan lagi dan bermanfaat bagi yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 17 September 2020

Penulis

Indrawan Ajie Wicaksono

C100140382

**IMPLEMENTASI PERATURAN PEMERINTAH NO 54 TAHUN 2017
TENTANG BADAN USAHA MILIK DAERAH DI PERUSAHAAN DAERAH
AIR MINUM (PDAM) SURAKARTA**

Indrawan Ajie Wicaksono. C100140382

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Kintung22@gmail.com

ABSTRAK

Keberadaan PDAM sebagai BUMD dapat membantu memenuhi kebutuhan masyarakat, menunjang bagi perkembangan kelangsungan dunia usaha dan perkembangan ekonomi di daerah, percepatan pembangunan di daerah, karena air bersih yang dihasilkan PDAM merupakan barang yang essensial yang menyangkut hajat hidup orang banyak. Dalam hal ini perubahan bentuk usaha dari Perusahaan daerah menjadi Perusahaan Umum Daerah penulis merumuskan masalah sebagai berikut : Bagaimanakah PDAM Tirta Dharma Surakarta mengimplementasikan PP No. 54 Tahun 2017 dalam melakukan kegiatan usaha dan Bagaimanakah peran Kepala Daerah dalam mengambil kebijakan Perusahaan untuk meningkatkan pelayanan ke konsumen. Dalam penelitian ini penulis menggunakan pendekatan *yuridis-empiris*, dengan jenis penelitian deskriptif, lokasi penelitian di PDAM Tirta Dharma Kota Surakarta atau sekarang bisa disebut Perumda Air Minum Kota Surakarta, jenis data yang digunakan yaitu data sekunder yang diperoleh dari wawancara dengan narasumber terkait dan data primer yang diperoleh dari peraturan perundang-undangan, jurnal dan buku, analisis yang digunakan penulis yaitu analisis *deskriptif-kualitatif*. Implementasi Peraturan Pemerintah No. 54 Tahun 2017 tentang Badan Usaha Milik Daerah di Perumda Air Minum Kota Surakarta belum sepenuhnya dipenuhi karena masih ada kebijakan Perusahaan melalui Peraturan Daerah No. 13 Tahun 2017 tentang Perusahaan Umum Daerah Air Minum Kota Surakarta masih belum sesuai dengan apa yang ada di dalam peraturan pelaksana dari UU No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah.

Kata kunci: pdam, peraturan pemerintah 54/2017 tentang badan usaha milik daerah, undang-undang 23/2014 tentang pemerintah daerah.

ABSTRACT

The existence of PDAM as a BUMD can help meet the needs of the community, support the development of the continuity of the business world and economic development in the regions, accelerate development in the regions, because clean water produced by PDAM is an essential item that concerns the lives of many people. In this case the change in form of business from a regional company to a regional public company, the author formulates the following problems: How does PDAM Tirta Dharma Surakarta implement PP. 54 of 2017 in conducting business activities and what is the role of the Regional Head in making Company policies to improve services to consumers. In this study the authors used a juridical-empirical approach, with a descriptive type of research, the research location was in PDAM Tirta Dharma Surakarta City or now it can be called Perumda Air Drinking Surakarta City, the type of data used is secondary data obtained from interviews with related informants and primary data. obtained from statutory regulations, journals and books, the analysis used by the author is descriptive-qualitative analysis. Implementation of Government Regulation No. 54 of 2017 concerning Regional Owned Enterprises in Perumda Water Drinking Surakarta City has not been fully fulfilled because there is still a company policy through Regional Regulation No. 13 of 2017 concerning the Regional Public Drinking Water Company in the City of Surakarta is still not in accordance with what is in the implementing regulations of Law No. 23 of 2014 concerning Local Government.

Keywords: pdam, government regulation 54/2017 on regional owned enterprises, law no. 23/2014 on local government.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	4
C. Rumusan Masalah	4
D. Tujuan Penelitian.....	4
E. Manfaat Penelitian.....	4
F. Kerangka Pemikiran.....	5
G. Metode Penelitian.....	7
H. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
A. Tinjauan Umum Tentang Perusahaan	12
1. Pengertian Perusahaan.....	12
2. Bentuk – bentuk Perusahaan di Indonesia.....	18
3. Tata Kelola Perusahaan Yang Baik (<i>Good Corporate Governance</i>).....	28
B. Tinjauan tentang BUMD (Badan Usaha Milik Daerah).....	30

1. Pengertian dan Peran BUMD.....	30
C. Tinjauan tentang Perusahaan Air Minum (PDAM)	38
D. Tinjauan tentang Bentuk Hukum Perumda	41
1. Implikasi Mengenai Bentuk Hukum Perumda.....	41
E. Tinjauan tentang Tugas dan Wewenang Direksi Perumda	48
1. Pengaturan Tugas dan Wewenang Direksi Perumda	48
2. Pengaturan Tugas dan Wewenang Direksi Perumda Secara Khusus.....	51
3. Bentuk Pertanggungjawaban Direksi dalam Pengelolaan Perumda	57
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	61
A. Gambaran Umum Perumda Air Minum Kota Surakarta.....	61
1. Sejarah Perusahaan	61
B. Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 54 Tahun 2017 tentang Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) di Perumda Air Minum Kota Surakarta Dalam Melakukan Kegiatan Usaha.....	69
C. Peran Kepala Daerah Sebagai Pemilik Perusahaan Dalam Mengambil Kebijakan Perusahaan Untuk Meningkatkan Pelayanan Ke Konsumen.....	84
BAB IV PENUTUP	90
A. Kesimpulan.....	90
B. Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi Perusahaan Umum Daerah Air Minum Kota Surakarta.....	65
Gambar 3.2 Susunan Pimpinan Perusahaan Umum Daerah Air Minum Kota Surakarta	65
Gambar 3.3 Proses Penyedotan Septictank Gratis yang Dilakukan Perumda Air Minum Kota Surakarta sebagai Bentuk Pelayanan ke Konsumen.....	87
Gambar 3.4 Berita Acara dalam Penyedotan Septictank Gratis bagi Pelanggan Perumda Air Minum Kota Surakarta.....	87