

**TINJAUAN YURIDIS UNIT PENGELOLA KEGIATAN
SEBAGAI AGEN PEMERINTAH
DALAM UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN
(Study Kasus Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Susukan)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum

Oleh :

ROHMADANI SHOLIKIN
C100 120 198

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Wardah Yuspin', written in a cursive style.

(Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D)

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS UNIT PENGELOLA KEGIATAN SEBAGAI AGEN
PEMERINTAH DALAM UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN
(STUDY KASUS UNIT PENGELOLA KEGIATAN KECAMATAN SUSUKAN)**

Yang ditulis oleh :

ROHMADANI SHOLIKIN

C.100.120.198

Telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada tanggal : 14 Agustus 2017

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

Ketua : Wardah Yuspin, S.H.,M.Kn.,Ph.D

Sekretaris : Darsono, S.H., M.H

Anggota : Prof. Dr. Absori, S.H.,M.Hum

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.H.)

Pernyataan

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Rohmadani Sholikin

NIM : C.100.120.198

Alamat : Dk. Duwari RT 07/ RW 08, Ds. Badran Kec. Susukan, Kab. Semarang,
Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis yang saya buat adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini merupakan murni dari gagasan ,rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan dari pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam Karya Tulis yang saya buat ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau di publikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan yang sebenar-benarnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh dari karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku di perguruan tinggi.

Surakarta, 10 Agustus 2017

Yang membuat pernyataan



Rohmadani Sholikin

NIM : C100120198

MOTTO

Jadilah Diri Kita Sendiri Karena Itu Lebih Baik Daripada Berpura-Pura Menjadi
Orang Lain Yang Baik

(Penulis)

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat, orang yang menuntut ilmu
berarti menjalankan rukun islam dan pahala yang diberikan kepada sama dengan
para Nabi”

(HR.Dailani dari Anas r.a)

“Hidup itu sederhana, tapi kita yang membuat hidup menjadi rumit”

(Confucius)

“Jika kamu mencintai seseorang cintailah dia apa adanya, bukan karena kamu
ingin dia menjadi seperti yang kamu inginkan, karena sesungguhnya kamu hanya
mencintai cerminan diri kamu pada dirinya”

(Penulis)

“Sesungguhnya allah ta’ala senang melihat hambanya bersusah payah dalam
mencari rezeki yang halal

(HR.Ad dailami)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada

1. Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayahnya kepada penulis sehingga bisa meraih gelar S.H
2. Ibu Jannah yang selalu senantiasa memberikan doa, support dan motivasinya dalam mengerjakan skripsi ini
3. Wanita yang kelak akan menjadi ibu dari anak- anakku (Ria Saputri S.E) yang bersedia dan senantiasa mendampingiku dalam mengerjakan skripsi tanpa mengenal waktu
4. Adikku Siti Nur Cabak yang dengan teganya mendahului kakaknya untuk meraih gelar S1
5. Kawan-kawan seperjuangan angkatan mahasiswa hukum tahun 2012 terutama mas sogot, boshe alim,mas hendra,mas adhi,mas cahyo dan mas niko tanpa kalian saya tidak akan meraih gelar S.H kalian adalah teman seperjuangan
6. Ibu Daliyem sebagai nenekku pahlawanku yang turut serta membesarkanku dan kedua adiku
7. Teman-teman kampung duwari yang selalu senantiasa menemaniku dalam bermain dan belajar terutama bagi mas dwi,mas slamet,
8. Calon mertuaku ibu Samiyem yang selalu memberikan dukungan untuk meraih gelar S1
9. Dosen pembimbing ibu Wardah Yuspin S.H.,M.kn.,Ph.D terimakasih telah senantiasa bersabar dan membimbingku dalam meraih gelar S.H
10. Almamaterku UMS

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur hanya milik Allah SWT, Tuhan semesta alam yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayahnya kepada kita semua. Shalawat dan salam semoga dilimpahkan kepada Nabi junjungan kita Muhammad SAW yang telah meninggalkan amalan-amalan kebajikan dan memberikan sauri tauladan yang baik.

Puji Syukur atas rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Tinjauan Yuridis Unit Pengelola Kegiatan Sebagai Agen Pemerintah Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan (Studi Kasus Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Susukan)”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tidak hanya dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak untuk membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sofyan Anif, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H, M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Wardah Yuspin, S.H. M.Kn., Ph.D yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam mengerjakan skripsi.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah ridho dan ikhlas memberikan ilmu-ilmu yang bermfaat selama penulis menjadi Mahasiswa Fakultas Hukum UMS sejak 2012 hingga mendapat gelar Strata 1 Hukum,.
5. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum , yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswanya.

6. Ibu Jannah dan Ibu Daliyem yang senantiasa membimbing dan mengarahkan dari kecil hingga dewasa seperti ini dan selalu memberikan motivasi serta bimbingannya
7. Seorang wanita yang menjadi penyemangat dalam mengerjakan skripsi.
8. Adiku Siti Nur Aisyah semoga gelar Strata satunya bermanfaat bagi diri sendiri dan orang lain
9. Keluarga besar mahasiswa hukum angkatan 2012 yang telah berjuang bersama dalam menempuh gelar Strata Satu
10. Teman-teman seperjuangan di kos dan di kampus, Sigit Prasetyo, Ammaliawan alim, Aswin Hendra, Niko Andriyadi, Tri Cahyono, Yolandha Adhi dan lain-lain yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Tetaplah menjadi kawan bukan lawan
11. Pihak-pihak yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Semoga ilmu yang diperoleh menjadikan sebuah kebaikan dan bisa menjadikan sebuah bekal untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi.

Dengan rasa bersyukur penulis mengucapkan banyak terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadikan referensi untuk kedepannya.

Wassalamualaikum wr.wb

Surakarta, 10 Agustus 2017

Rohmadani Sholikin

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN | iv |
| MOTTO..... | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN..... | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| ABSTRAK..... | xii |
| <i>ABSTRACTION</i> | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penelitian | 5 |
| D. Kerangka Pemikiran..... | 7 |
| E. Metode Penelitian..... | 9 |
| F. Sistematika Penelitian | 13 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | |
| A. Tinjauan Umum Tentang UPK | 14 |
| 1. Pengertian UPK | 14 |
| 2. Tujuan UPK | 14 |
| 3. Visi dan Misi UPK | 15 |

| | |
|--|-----------|
| 4. Tugas dan tanggung Jawab UPK | 15 |
| 5. Prinsip Dasar UPK | 16 |
| 6. Pelaku-Pelaku UPK | 18 |
| B. Tinjauan Umum Tentang Pengelolaan Dana Bergulir..... | 26 |
| 1. Pengertian, Jenis-Jenis dan Tujuan Dana Bergulir | 26 |
| 2. Sasaran dan Dasar Pengelolaan Dana Bergulir..... | 28 |
| 3. Mekanisme Pengelolaan Dana Bergulir..... | 30 |
| 4. Penentuan Wilayah dan Efektifitas Dana Bergulir | 35 |
| C. Tinjauan Umum Tentang Perjanjian Kredit..... | 40 |
| 1. Pengertian Perjanjian Kredit | 40 |
| 2. Bentuk Perjanjian Kredit | 44 |
| 3. Jaminan dalam Perjanjian Kredit | 45 |
| BAB III PEMBAHASAN | 48 |
| A. Gambaran Umum Daerah | 48 |
| B. Laporan Kinerja UPK | 49 |
| C. Pelaksanaan Program UPK Sebagai Agen Pemerintah Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Di Kecamatan Susukan dan aturan Hukum Yang Mengaturnya | 58 |
| D. Contoh Pelaksanaan Perguliran Dana UEP Oleh UPK Kecamatan Susukan | 67 |
| E. Proses Penyelesaian Pinjaman Bergulir yang Bermasalah (<i>wanprestasi</i>) dan Hambatan-Hambatan yang Ditemui Dalam Penyelesaian Pinjaman Bergulir yang | |

| | | |
|----------------|-------------------------|----|
| | Bermasalah di UPK | 78 |
| BAB IV | PENUTUP..... | 96 |
| | A. Kesimpulan | 96 |
| | B. Saran..... | 99 |
| DAFTAR PUSTAKA | | |

**Tinjauan Yuridis Unit Pengelola Kegiatan Sebagai Agen Pemerintah Dalam
Upaya Pengentasan Kemiskinan
(Study Kasus Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Susukan)**

**Rohmadani Sholikin
C100120198
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Ladiescoot93@gmail.com**

ABSTRAK

Pemerintah dalam upaya mengatasi kemiskinan di Indonesia memiliki beberapa alternatif kebijakan salah satunya adanya Unit Pengelola Kegiatan (UPK) yang bertujuan untuk memberikan dana pinjaman dalam bentuk dana bergulir yang bisa dimanfaatkan masyarakat atau kelompok rumah tangga miskin untuk di jadikan suatu modal usaha sehingga terciptanya suatu kemandirian dan mengurangi angka kemiskinan. Dana bergulir sendiri terbagi dalam 2 jenis yang pertama dana SPP (Pinjaman Perempuan) yang kegiatannya dilakukan oleh perempuan yang bertujuan untuk mengembangkan potensi pendanaan usaha skala mikro dan memperkuat kelembagaan kegiatan kaum perempuan dan yang kedua UEP (Usaha Ekonomi Produktif) yang kegiatannya di bidang ekonomi untuk kegiatan pemberdayaan masyarakat dengan memberikan penguatan bantuan modal usaha untuk kegiatan usaha ekonomi produktif dan untuk meningkatkan pendapatan, menciptakan lapangan kerja dan ketahanan pangan masyarakat berbasis sumberdaya lokal. Dengan syarat yang mudah dan bunga yang lebih rendah karena bantuan langsung dari pemerintah, kedua jenis pinjaman tersebut sangat membantu masyarakat khususnya kelompok rumah tangga miskin. Rumusan masalah dalam penelitian ini membahas terkait sepaik terjang Unit pengelola Kegiatan (UPK) dalam mengatasi kemiskinan di Indonesia, dampak yang dirasakan, bagaimana proses penyelesaian pinjaman bergulir yang bermasalah, dan hambatan-hambatan dalam penyelesaian masalah tersebut. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis-empiris dan metode pendekatan kualitatif. Lokasi penelitian ini terletak di Kecamatan Susukan, Kabupaten Semarang dan secara spesifik di Desa Badran.

Kata kunci : UPK, SPP,UEP

**Juridical Review of Activity Management Unit as Government Agent in
Poverty Alleviation Efforts
(Case Study of Susukan District Activity Management Unit)**

**Rohmadani Sholikin
C100120198
faculty of Law
muhammadiyah Surakarta university
Ladiescoot93@gmail.com**

ABSTRACT

Government in efforts to overcome poverty in Indonesia has several alternative policies which one is the Activity Manager Unit (UPK) Which aims to provide loan funds in the form of revolving funds that can be utilized by communities or groups of poor households to make a business capital so that the creation of an independence and reduce poverty. The revolving fund itself is divided into two types, the first is SPP funds (Female loan fund) whose activities are undertaken by women to developing the funding potential of micro-scale enterprises and strengthening women's institutional activities and secondly is UEP (Productive Economic Enterprises) Whose activities are in the economic field for community empowerment activities by providing business capital assistance for productive economic activities and to increase revenues, create employment and food communities security based of local resource. With easy terms and lower interest because they are the direct assistance from the government, both types of loans are very helpful to the community, especially the poor household groups. The problem statement of this study is to discusses the related activities of Activity Unit managers (UPK) in addressing poverty in Indonesia, the perceived impacts, on how the troubled rolling loan process is resolved, and the constraints to resolving the problem. This research uses a kind of juridical-empirical research and qualitative approach method. The location of this research is in the Susukan Subdistrict, Semarang Regency and specifically in Badran Village.

Key word : UPK, SPP,UEP