

SKRIPSI

**PEMENUHAN HAK EKOSOB DIBIDANG PEKERJAAN, PANGAN DAN
PERUMAHAN BAGI MASYARAKAT MISKIN KELURAHAN
PUCANGSAWIT KOTA SURAKARTA**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat

Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

DYANA LIFIANI PATRIANA BHAKTI

NIM. C 100 122 004

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2016

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Jaka Susila, S.H., M.Si., M.H.)

Pembimbing II



(Iswanto, S.H., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Sabtu

Tanggal : 30 April 2016

Dewan Penguji

Ketua : Jaka Susila, S.H., M.Si., M.H.

()

Sekretaris : Iswanto, S.H., M.H.

()

Anggota : Ali Mukti, S.H., M.Hum.

()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta





(Dr. Natangsa Surbakti., S.H., M.Hum.)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dyana Lifiani Patriana Bhakti

NIM : C 100 122 004

Alamat : Perum Gulon Asri RT 01/RW 21 Blok C No. 9, Jebres, Surakarta

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 25 April 2016

Yang membuat pernyataan,



(Dyana Lifiani Patriana Bhakti)

C 100 122 004

MOTTO

“Jika kamu berbuat baik (berarti) kamu berbuat baik untuk dirimu sendiri”

(QS. Al-Isra' : 7)

“Gantungkan cita-cita mu setinggi langit! Bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, engkau akan jatuh di antara bintang-bintang”

(Soekarno)

“Mikul Dhuwur Mendhem Jero”

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Orang tua tercinta yang telah mencurahkan do'a, dukungan dan penantiannya
2. Kakakku tercinta
3. Sahabat-sahabatku
4. Rekan-rekanku seperjuangan
5. Teman hidupku kelak dan masa depanku
6. Almamaterku

**PEMENUHAN HAK EKOSOB DIBIDANG PEKERJAAN, PANGAN DAN
PERUMAHAN BAGI MASYARAKAT MISKIN KELURAHAN
PUCANGSAWIT KOTA SURAKARTA**

Dyana Lifiani Patriana Bhakti
C 100 122 004
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
dlifiani@gmail.com

ABSTRAK

Penelitian ini hendak mengkaji tentang pengaturan dan realisasi pemenuhan hak ekonomi, sosial dan budaya dibidang pekerjaan, pangan dan perumahan kepada masyarakat miskin di Kelurahan Pucang Sawit, Kota Surakarta. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan yuridis empiris. Hasil penelitian menemukan, bahwa Pemerintah Daerah Kota Surakarta telah mengambil langkah-langkah legislatif dengan membentuk Peraturan Daerah yang berkaitan dengan pemenuhan hak atas pekerjaan, pangan dan perumahan yaitu Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 11 Tahun 2014 tentang Penanggulangan Kemiskinan dan Peraturan Walikota Surakarta Nomor 2-H Tahun 2013 tentang Strategi Penanggulangan Kemiskinan Daerah (SPKD) Kota Surakarta sesuai dengan Pasal 2 Ayat (1) Konvenan Internasional tentang Hak Ekonomi Sosial dan Budaya. Pemerintah Daerah Kota Surakarta telah melakukan upaya-upaya untuk memenuhi hak atas pekerjaan, pangan dan perumahan bagi masyarakat miskin khususnya di Kelurahan Pucang Sawit, namun pemenuhan hak-hak tersebut belum sepenuhnya terealisasikan sebagaimana yang dinyatakan dalam Konvenan Internasional tentang Hak Ekonomi Sosial dan Budaya.

Kata Kunci: *Pemenuhan hak, Hak Ekonomi, Sosial dan Budaya, Masyarakat Miskin*

ABSTRACT

This research will examine the regulations and the realization of the fulfillment of economic, social and cultural rights in the field of right to work, food and housing to the poor people in Kelurahan Pucang Sawit, Surakarta. This research uses empirical juridical approach. The result shows that Surakarta City Government has taken legislative steps to establish regional regulations relating to fulfillment of the right to work, food and housing, namely Local Regulation of Surakarta Number 11 Year 2014 on Poverty Reduction and Regulatory Mayor of Surakarta No. 2-H in 2013 on a Strategy Regional Poverty Reduction (PRSP) Surakarta in accordance with Article 2 Verse (1) of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Surakarta City Government has made efforts to fulfill the right to work, food and housing for the poor people, especially in Kelurahan Pucang Sawit, but the fulfillment of these rights have not been fully realized, as stated in the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights.

Keywords: *Rights fulfillment, Economic, social and cultural rights, Poor People*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pemenuhan Hak Ekosob Dibidang Pekerjaan, Pangan dan Perumahan Bagi Masyarakat Miskin Kelurahan Pucang Sawit Kota Surakarta”. Sholawat serta salam tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa perubahan zaman dari zaman jahilliyah menuju zaman yang dapat kita rasakan saat ini serta senantiasa kita tunggu syafaatnya di yaumul akhir kelak.

Skripsi ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk mencapai derajat sarjana Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan bukan hanya atas usaha dan do'a dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak turut membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati dan tulus ikhlas, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum. selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Jaka Susila, S.H., M.Si., M.H. selaku pembimbing I yang selalu memberikan bimbingan, petunjuk dan saran kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini tanpa memandang ruang dan waktu.

3. Bapak Iswanto, S.H., M.H. selaku pembimbing II yang telah memberikan kemudahan arahan, masukan dan koreksi dalam penulisan skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikannya.
4. Bapak dan Ibu dosen serta staff administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Mila selaku Tim Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan Daerah (TKPKD) Kota Surakarta atas kesediaannya memberikan informasi dan data yang dibutuhkan penulis untuk menyusun skripsi ini.
6. Bapak Crisantus Wibowo selaku Seksi Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Pucang Sawit, Ibu Cristy selaku Seksi Pembangunan dan Lingkungan Hidup Kelurahan Pucang Sawit serta Masyarakat Kelurahan Pucang Sawit atas kesediaannya memberikan informasi dan data yang dibutuhkan penulis untuk menyusun skripsi ini.
7. Orang tuaku tercinta, Sukadi Hendri Puji Basuki dan Lies Wahyu Nurdyaningsih yang telah membesarkan, merawat, mendidik dan mendukung penulis setiap saat dari kecil hingga saat ini. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan perlindungan dan mengampuni segala dosa mereka.
8. Kakakku Dyah Angganis Patriana Bakti yang telah mendukung penulis untuk segera menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana. Semoga Allah SWT juga memberikan kekuatan dan perlindungan kepadanya.
9. Terimakasih untuk sahabat-sahabatku tercinta Lucky Mahanani Lenggono, Devy Silvia Hapsari, Ismi Kurniawati dan Ratna Yulianti yang telah menemaniku dari semester satu hingga akhir semester bercanda dan

ngumpul bersama tanpa kalian saya tidak dapat melewati waktu perkuliahan dengan baik. Kalian adalah *best friend* semoga kita bisa sukses bersama kawan.

10. Terima Kasih untuk teman-teman satu angkatan Anik, Vani, Iah, Leha, Lani, Mike, Mila, Febri, Agung, Bang Yos yang uda bantu translate dan untuk teman-teman seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, kepada semuanya yang telah memberikan bantuan dalam menyelesaikan skripsi ini.

11. Terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan serta bantuan yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal ibadah serta mendapatkan balasan dan pahala dari Allah SWT.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis mengucapkan terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna dan menjadi sambungan ilmu pengetahuan bagi kehidupan.

Billahi fii sabililhaq fastabiqul khoirot

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 25 April 2016

Dyana Lifiani Patriana Bhakti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GRAFIK.....	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
1. Tujuan Penelitian	5
2. Manfaat Penelitian	5
D. Kerangka Pemikiran.....	6
E. Metode Penelitian.....	12
1. Metode Pendekatan	13
2. Jenis Penelitian.....	13
3. Lokasi Penelitian.....	13
4. Jenis dan Sumber Data.....	14
5. Metode Pengumpulan Data.....	14
6. Metode Analisis Data.....	15
F. Sistematika Penulisan	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Kemiskinan	17
1. Pengertian Kemiskinan	17
2. Jenis Kemiskinan	19
3. Indikator Kemiskinan.....	22
4. Penyebab Kemiskinan.....	24
B. Pengertian Hak Asasi Manusia	26
C. Kovenan Internasional tentang Hak Ekonomi Sosial dan Buda-	

	ya	27
	D. Hak Atas Pekerjaan	34
	E. Hak Atas Pangan	37
	F. Hak Atas Perumahan.....	39
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43
	A. Pengaturan Pemenuhan Hak Ekosob Dibidang Pekerjaan, Pangan dan Perumahan dalam Peraturan Perundangan di Daerah Kota Surakarta.....	43
	B. Pemenuhan Hak Ekosob Dibidang Pekerjaan, Pangan dan Perumahan Bagi Masyarakat Miskin Kelurahan Pucang Sawit Kota Surakarta.....	47
BAB IV	PENUTUP.....	81
	A. Kesimpulan	81
	B. Saran.....	82

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Perkembangan Harga Kebutuhan Pokok Tahun 2010-2015.....	65
Tabel 2	Perkembangan Jumlah Penerima Manfaat Atas Bantuan Raskin Daerah Kota Surakarta Tahun 2010-2015.....	66
Tabel 3	Perkembangan Pembagian rasik dan Sembako Kota Surakarta Tahun 2010-2015	67

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1 Perkembangan Rasio kesempatan Kerja Terhadap Penduduk Kelompok Usia 15 Tahun Keatas Kota Surakarta Tahun 2010-2014	50
Grafik 2 Perkembangan Kontribusi Perempuan dalam Pekerjaan Upahan Disektor Non Pertanian.....	52
Grafik 3 Perkembangan Proporsi Tenaga Kerja yang Berusaha Sendiri dan Pekerja Bebas Keluarga Terhadap Total Kesempatan Kerja di Kota Surakarta	53
Grafik 4 Realisasi Anggaran Untuk Penggulangan Kemiskinan Prioritas Bidang Ketenagakerjaan dan UKM Kota Surakarta Tahun 2010-2015	58
Grafik 5 Perkembangan Produksi Beras di Kota Surakarta Tahun 2010-2015	63
Grafik 6 Perkembangan Ketersediaan dan Produksi bahan Kebutuhan Pokok Utama di Kota Surakarta Tahun 2010-2015	64
Grafik 7 Perkembangan Realisasi Anggaran Pencapaian Prioritas Bidang Ketahanan Pangan	69
Grafik 8 Komposisi Penggunaan Anggaran PLPBK	80

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Pemikiran	12
----------------------------------	----