

SKRIPSI
KERJASAMA ANTARA PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN DAN
PEMERINTAH KOTA SURAKARTA TENTANG PEMANFAATAN AIR
UMBUL COKRO



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas – Tugas dan Syarat – Syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

ARDHI SATRIA K.

C.100.100.142

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Dr. Aidul Fitriada A., S.H., M.Hum)

Pembimbing II



(Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Selasa

Tanggal : 04 November 2014

Dewan Penguji

Ketua : Dr. Aidul Fitriadi A., S.H., M.Hum (.....)

Sekretaris : Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum (.....)

Anggota : Iswanto, S.H., M.H (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum.)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ardhi Satria K.

NIM : C100100142

Alamat : Perum. Griya Prima Timur No.492, RT:06/RW:18,Klaten Utara,
Klaten

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan dari pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dari pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang saya peroleh dengan karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 7 Oktober 2014

Yang Membuat Pernyataan



Ardhi Satria K.

NIM. C.100.100.142

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِذَا قِيلَ لَكُمْ تَفَسَّحُوا فِي الْمَجَالِسِ فَافْسَحُوا
يَفْسَحِ اللَّهُ لَكُمْ وَإِذَا قِيلَ انشُرُوا فَانشُرُوا يَرْفَعِ اللَّهُ الَّذِينَ آمَنُوا
مِنْكُمْ وَالَّذِينَ أُوتُوا الْعِلْمَ دَرَجَاتٍ وَاللَّهُ بِمَا تَعْمَلُونَ خَبِيرٌ

Wahai orang-orang yang beriman! Apabila dikatakan kepadamu, “berilah kelapangan di dalam majelis-majelis,” maka lapangkanlah, niscaya Allah akan memberikan kelapangan untukmu. Dan apabila dikatakan, “Berdirilah kamu,” maka berdirilah, niscaya Allah akan mengangkat (derajat) orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.

(Al-Mujadillah:11)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibu tercinta yang telah mendidik dengan kasih sayang dan membesarkan dengan penuh kesabaran serta memberikan dukungan semangat kepada penulis hingga bisa terselesaikannya karya tulis ini.
2. Kakakku.
3. Sahabat – Sahabatku.
4. Almamaterku.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb,

Dengan mengucapkan puji dan syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat, taufik dan hidayah-Nya, penyusunan skripsi yang berjudul “*KERJASAMA ANTARA PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN DAN PEMERINTAH KOTA SURAKARTA TENTANG PEMANFAATAN AIR UMBUL COKRO*” dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Untuk itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak **Dr. Natangsa Surbakti, SH., M.Hum.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta;
2. Bapak **Dr. Aidul Fitriadi A., S.H., M.Hum** selaku pembimbing I yang ikhlas dan sabar meluangkan waktunya untuk membimbing, mengarahkan, memberikan masukan kepada penulis dalam penulisan karya ilmiah ini sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan karya ilmiah ini.
3. Ibu **Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum** selaku pembimbing II yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan

pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.

4. Bapak **Iswanto, SH., M.H.** selaku Kabid Hukum Tata Negara Universitas Muhammadiyah Surakarta;
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Muhammadiyah Surakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan.
6. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan terbaiknya bagi kelangsungan studi penulis di perguruan tinggi.
7. Ibu Narni selaku bagian perekonomian penda Klaten dan Bapak Singgih selaku Direktur Utama PDAM Kota Surakarta, yang telah membantu penulis untuk memperoleh data dengan menjawab pertanyaan yang di ajukan oleh penulis;
8. Keluargaku terinta : Ayah Sunarso, B.sc, SE, M.Si, Ibu Dra. Sri Sundari M.Pd, dan Kakakku P. Wulan H.N.,SE yang sangat banyak memberikan bantuan moril, material, arahan, dan selalu mendoakan keberhasilan dan keselamatan selama menempuh pendidikan;
9. Sahabatku Fakultas Hukum “Konco Kenthel”: Nurhuda Adi Setyawan, Wisnu Aditya, Joko Mulyono, Andhika Della, Reta, Nuryanto, Haflan, Ajeng yang selalu memberikan support baik yang secara langsung maupun secara tidak langsung, saya ucapkan terimakasih banyak;
10. Galih Priyono yang selalu menemani *refreshing* penulis di sela – sela penulisan skripsi, terima kasih banyak *Oji-san*;
11. Teman – temanku FH UMS dari semester satu : Muhammad Marisfian Nurdiansya, Sri Mulyono, Rio Chandra, Virmansyah;

12. Kelompok PP Konstitusi 2013 : Adlan Fakhrusy, Daeng Sahara, Adi, Beni, Ayu Wulandari;
13. Teman – temanku seangkatan FH : Agung Try, Doni Wahyu, Oky, Fattah, Aziz, Seno, Arif Joni, Ryan AW, Hasan Basri, dan semua teman lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu;
14. Teman – teman Kaskus (forum online) terima kasih buat kaskuser yang sudah memberikan *support* dan motivasi : Mahendra, Amry, Arifin, Livia, Oliv, dan beberapa kaskuser yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih banyak buat agan dan agan-wati, semoga kalian sukses selalu;
15. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan-kekurangan, sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Wassalaamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 7 Oktober 2014

Penulis

Ardhi Satria K.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A.. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka Pemikiran.....	9
F. Metode Penelitian.....	9
1. Metode Pendekatan	10
2. Jenis Penelitian	10
3. Lokasi Penelitian	11
4. Jenis dan Sumber Data	11
5. Metode Pengumpulan Data	13
6. Metode Analisis Data	13
G. Sistematika Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Teori tentang Dasar Hukum.....	16
1. Pengaturan atas Hukum Adat.....	16
2. Sumber Hukum Tata Negara	17
B. Tinjauan Umum tentang Otonomi Daerah.....	21
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	21
2. Sistem Desentralisasi	23
3. Tujuan Otonomi Daerah.....	26
C. Tinjauan Umum Kerjasama Antar Daerah	27
1. Pengertian Kerjasama Antar Daerah	27
2. Esensi Kerjasama Antar Daerah	28
3. Pentingnya Kerjasama Antar Daerah	30
D. Tinjauan Umum Pemanfaatan Air	32
1. Pengertian Sumber Daya Air	32
2. Pengelolaan Sumber Daya Air.....	34
3. Sumber Daya Air dan Otonomi Daerah.....	36
E. Hak Atas Air	39
1. Kelahiran Hak Atas Air	39

2. Dasar Hukum Hak Atas Air	40
-----------------------------------	----

BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Dasar hukum yang digunakan dalam kerjasama yang dilakukan antara Pemerintah Kabupaten Klatendan Pemerintah kota Surakarta	
B. Perkembangan kerjasama antara Pemerintah Kabupaten Klatendan Pemerintah Kota Surakarta	61

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	79
B. Saran.....	82

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

Ardhi Satria K. , C.100.100.142. Kerjasama Antara Pemerintah Kabupaten Klaten dan Pemerintah Kota Surakarta tentang Pemanfaatan Air Umbul Cokro. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2014.

Tujuan Penelitian ini yaitu ingin mengetahui dasar hukum yang digunakan dalam Kerjasama yang dilakukan antara Pemkab Klaten dan PDAM Kota Surakarta selama ini dan Mengetahui Perkembangan Kerjasama Antar Daerah antara Pemkab Klaten dengan Pemkot Surakarta saat ini. Penelitian ini menggunakan metode pendekatan doktrinal yang bersifat empiris dan pendekatan non-doktrinal yang bersifat kualitatif sebagai suatu kesatuan metode pendekatan atau menggunakan metode yuridis empiris. Jenis penelitian deskriptif. Metode analisis data yang digunakan oleh penulis adalah metode pendekatan kualitatif. Dalam kerjasama pemanfaatan air umbul Cokro antara Klaten dan Surakarta belum ada MoUnya. Dalam beberapa kali pertemuan dalam rangka mediasi pernah di singgung mengenai rencana pembuatan MoU, Klaten sebagai pemilik wilayah dan Surakarta sebagai pengguna air. Dalam beberapa kali mediasi tersebut belum memperoleh hasil yang memuaskan dan cenderung *stagnan* atau berjalan ditempat. Saat ini Surakarta sedang mengajukan perizinan pemanfaatan air ke Dinas Kementrian ESDM Provinsi Jawa Tengah terkait pemanfaatan air umbul cokro tulung.

Kata kunci : Kerjasama antar daerah, pemanfaatan air, hak atas air

ABSTRACT

Ardhi Satria K. , C.100.100.142. Cooperation between the Government District Klaten and the City Government of Surakarta about the utilization of water pennant Cokro. The Faculty of Law University of Muhammadiyah Surakarta. 2014.

The aim of this research is to know the basic law used in the cooperation which is done Between Klaten District and PDAM Surakarta during this time And knowing development cooperation among the area between regency klaten with administration surakarta. This research using methods approach a doctrinal empirical and non-doctrinal is qualitative approach As a unified method of approach or of using empirical methods of juridical. The kind of research descriptive. A method of analysis of data used by writers are qualitative approach methods. In the utilization of water pennant Cokro cooperation between Klaten and Surakarta there has been no Memorandum of Understanding. In a few meetings in order to mediation ever even in the tangent about a plan making the MoU, Klaten as the owner of the region and Surakarta as users water. In several times mediation has not get satisfactory results and likely to stagnate or running ontel. Currently Surakarta being proposed licensing water into the energy and mineral resources ministry dept. province Central Java related to the utilization of water pennant Cokro Tulung.

Keywords: the cooperation between regions, the utilization of water, rights for water