

**SKRIPSI**  
**PERAN MAJELIS HUKUM DAN HAM PIMPINAN DAERAH**  
**MUHAMMADIYAH KOTA SURAKARTA DALAM MEMBERIKAN**  
**BANTUAN HUKUM PASCA UU NO. 16 TAHUN 2011 TENTANG**  
**BANTUAN HUKUM**



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas  
Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

PAISAL

NIM. C.100.090.050

**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**2014**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Muchamad Iksan, S.H, M.H)

Pembimbing II



(Bambang Sukoco, S.H)

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan  
oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada  
Hari :  
Tanggal :

### Dewan Penguji

Ketua : Muchamad Iksan, S.H, M.H

Sekretaris : Bambang Sukoco, S.H

Anggota : Hartanto SH.M.Hum

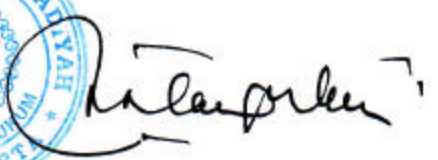
()  
()  
()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



()  
(Dr. Natangsa Surbakti, S.H, M.Hum)

## PERNYATAAN


Yang bertandatangan di bawah ini.

Nama : PAISAL  
NIM : C. 100.090.050  
Alamat : Ds Tanjung Muaro Bungo Jambi

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di Perguruan Tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam Karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 17 Juni 2014  
Yang membuat pernyataan



PAISAL  
NIM. C.100.090.050

## MOTTO

*Sesungguhnya kami telah menurunkan kitab kepadamu dengan membawa kebenaran, supaya kamu mengadilin antara manusia dengan apa yang telah wahyukan kepadamu dan janganlah kamu jadi penantang (orang-orang yang tidak bersalah) karena membela orang-orang yang khianat.*

*Q.S An-Nisa': 105*

## PERSEMBAHAN

Karya tulis-penelitian sederhana ini penulis persembahkan untuk:

- ✍ Allah Swt, yang telah mengabulkan segala doa hamba dan doa kedua orang tua hamba berkat engkau keinginan hamba bisa terwujud dengan baik sesuai dengan kemampuan hamba.
- ✍ MamaKu tersayang yang telah melahirkan anaknya dengan susah payah dan selalu mendidik tanpa mengeluh selalu memberi doa setiap hari demi kebaikan anaknya.
- ✍ BapakKu tersayang yang selalu memberi doa dan semangat untuk perjuangan hidupKu selalu memberi motivasi untuk anaknya hidup dirantau orang, terimakasih buat inspirasi dan perjuanganmu' aku ingin menjadi seorang bapak yang seperti bapak alami, manusia yang selalu sabar dan tanpa mengeluh.
- ✍ KakaKu tercinta yang selalu memberi senyuman dan semangat untuk sekolah dirantau, walaupun sering meneteskan air mata disaat aku pergi. terimakasih ya kakaKu semoga kita sukses semua Amin.
- ✍ Buat Adek-adekKu dan PonaanKu aku sayang kalian semua semoga kita bisa menjadi kebanggaan Ibu ma Bapak selalu memberi kabar yang baik untuk keluarga semua Abang bangga punya kalian semua jangan contoh kenakalan abang ya Kita yang selalu Luar Biasa.
- ✍ Buat My Love Asyumdah kamu adalah harapanKu Inspirasiku semoga apa yang kita cita-citakan bisa menjadi kenyataan tetap selalu menjadi kebanggaan orang tua kita.
- ✍ AlmamaterKu UMS terimakasih buat semuanya semoga jaya selalu selalu memberi yang terbaik untuk umat Islam.
- ✍ Teman-teman yang seperjuang Angkatan 2009 dan teman-teman satu kampus satu organisasi baik yang di Solo maupun yang daerah Jambi semoga kita selalu menjunjung tinggi Tri Darma Perguruan Tinggi.

## ABSTRAK

*Berdasarkan isi dari Undang-Undang Dasar 1945 Pasal 1 Ayat (3) Indonesia adalah negara hukum. Maka, dari ketentuan tersebut negara menjamin Bantuan Hukum bagi rakyatnya, hal itu didasari dari Pasal 28D Ayat (1) UUD 1945 yang telah memberikan pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil bagi setiap warganya tanpa membedakan suku, agama dan ras. Hal itu dapat diartikan bahwa hak untuk mendapatkan bantuan hukum sebagai bagian dari Hak Asasi Manusia yang harus dianggap sebagai hak konstitusional warga Negara Indonesia. Selain itu dalam Pasal 27 ayat (1) disebutkan semua warga Negara bersamaan kedudukanannya dalam hukum dan pemerintahan dan wajib menjunjung hukum dan pemerintahannya itu dengan tidak ada kecuali, artinya setiap warga Negara Indonesia, hak perlakuan sama dihadapan hukum dan hak untuk mendapatkan keadilan.*

*Kata Kunci : Peran Majelis Hukum, Dalam Pemberian Bantuan Hukum Dan HAM.*

## ABSTRACT

*Based on the contents of the Act of 1945 Article 1 Paragraph (3) Indonesia is a country of law. Thus, the provision of state guarantees of legal aid for its people, it is based on Article 28D paragraph (1) of the 1945 Constitution which has given recognition, security, protection, and legal certainty for all citizens regardless of race, religion and race. It can be interpreted that the right to legal assistance as part of Human Rights should be considered an Indonesian citizen's constitutional rights. In addition to in Article 27 paragraph (1) mentioned in conjunction kududukannya all citizens before the law and administration in and must uphold the rule of law and with no exception, meaning that every Indonesian citizen, the right to equal treatment before the law and the right to justice.*

***Keywords: Role of the Assembly Law, in Law and Human Rights Assistance.***



## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah Rabbil'alamin. Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya. Akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERAN MAJELIS HUKUM DAN HAM PIMPINAN DAERAH MUHAMMADIYAH KOTA SURAKARTA DALAM MEMBERIKAN BANTUAN HUKUM PASCA UU NO. 16 TAHUN 2011 TENTANG BANTUAN HUKUM”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi tugas dan persyaratan untuk meraih gelar Sarjana dalam bidang ilmu hukum di Fakultas Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Skripsi ini tidak akan selesai tanpa doa, bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. ALLH SWT. Yang mengabul doa-doa hamba dan selalu menuntunku kejalan yang diridoimu ya rob.
2. Dr. Natangsa Surbakti, S.H, M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta dan juga
3. Muchamad Iksan, S.H, M.H Dosen Pembimbing I yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing, memberi saran dan masukan kepada penulis hingga selesainya skripsi ini.
4. Bambang Sukoco, S.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan , saran dan masukan kepada penulis.
5. Alm Ibu Aslamiyah, S.H, M.Hum., selaku pembimbing akademik.

6. Seluruh dosen dan staff administrasi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Ibu Mutimatun S.H, M.H.,Kepala Bidang Hukum Acara yang telah banyak membantu mengajar dan berkonsultasi.
8. Pihak Pimpinan Darerah Muhammadiyah Kota Surakarta telah memberikan data yang dibutuhkan dalam skripsi ini kepada penulis.
9. Ibu Kuswardani S.H M.Hum selaku dosen Fakultas Ibu bukan sekedar mengajar tapi sekaligus mendidik saya dalam bidang perkulyaahan dan berorganisasi.
10. Segenap Dosen Fakultas Hukum UMS yang telah mengajar sesuai dengan bidang masing.
11. Seluruh Staf dan karyawan Fakultas Hukum UMS yang telah me ngurus semua administrasi dan birokrasi Fakultas.
12. Buat Bapak dan MamaKu tercinta terimakasih atas doanya setiap saat tanpa sedikitpun mengeluh mendidik memotivasi dan selalu tegas dalam mendidik anaknya saya sangat bangga punya Bapak dan Mama seperti kalia n yang selalu berjuang untuk masa depan anak-anaknya kelak, kabaikanmu tidak bisa terganti dengan apapun.
13. Buat Nenek kakekku yang selalu memberi uang disaat cucunya berangkat kejawa terimakasih buat semuanya semoga panjang umur sampai saya sukses nanti.
14. Buat Kakaku Rodiah dan ipar darbiyanto yang selalu memberi senyuman dan harapan untuk mencari ilmu selalu seperjuangan disaat pondok pesantren Darussalam, selalu meneteskan air mata disaat aku pergi kejawa.

15. Buat Adek-Adeku Ramlah Mutahar Andika Saputra dan ponaanku Anis tetap menjadi yang terbaik selalu memberikan kebanggaan buat orang tua, kalian harus lebih sukses dari abang ya.
16. My Love Asyumdah Kekasih tercinta terimakasih atas doa dan motivasi yang hadir disetiap sedihku selalu menemanin disaat rapat, selalu membuat aku tersenyum dan marah apa bila lagi jengkel terimakasih atas semuanya aku selalu kangen dan sayang sama kamu sampai kapanpun, ingat pesan papah ya tetap semangat untuk menatap masa depan jangan banyak mengeluh.
17. Buat saudaraku di Jawa keluarga Bos Wildan/Jordan Blikk 182, semoga doa kita terkabul aku jadi Presiden RI kamu jadi Mentri Penyiaran. Buat Uma, sm Ibu, rama dan Bintang Gemilang yang lucu, terimakasih atas kebaikan kalian semoga dimudahkan rezekinya.
18. Buat Sahabat-sahabatKu keluarga Organisasi Senat FH UMS BEM Dinasti Mas Hanif, mas Rangga, Tanggung, Ardiansah/Aan, Wahyu, Topik, Kita sama-sama pemimpin Kawan. Kabinet Transparansi satria, Fauzi, Tika, Chintia, Ayu, wikantris, Tiwi, Kiki, Sherli, Diaz, Tiar, fitra, Japo, Udin, Rhaman, Agung, Resza, Danang, El, dan kawan-kawan yang baru semoga kalian penerus regenerasi Kabinet selanjutnya, Keluarga Kita bersebar diseluruh Nusantara. HIDUP MAHASISWA !!!!!!!!!!!
19. Keluarga DPM Satria, Ovi, Tika, Chentia, Ajeng, reta, Arsin, Faridah, Agung Vire Jafar Aan, Kuncoro.
20. Keluarga Justisica, Rhexcta, Novum, Ma'af saudara tidak bisa saya sebuat satu persatu.

21. Keluarga Besar HMI cabang Sukoharjo Kom Umar Bin khotob, bg Ipul bg Aan bg Fitri, bg zaidan, bg Edy, bg Mardan, Ilham, Gunawan, Dadang, Andre, Reta, Kuncoro, Ajeng, Zahra, diah, Evin mbak anis, mbak sulis, mbak muah kang Rifai, kang Rauf, kang Husni kang Sufri, kang Seno.
22. Keluarga Himpunan Pelajar Jambi (HIPEJ). Bg Budi, bg aris, bg bayu, bg oky, bg esa, bg uli, bg Prio, etek, Ayu Umi, Windi, Ayu latifah, fatimah, ayu mojo songo Nutri, Dwi, retno Edy sugeng dan yang lain yang lupa menyapa satu persatu, tetap jaga keluarga HIPEJ harus masih tetap Ada.
23. Keluarga PERANTARA Jawa tengah. Bg ahwani Lampung, bg Umbu Ntt, Ilham Lampung, Selegar Ntt. Rico Medan, Bg Didin Kalmbar, Wahyu Ikamala. danang Kaltim. Semoga selalu solit antar Etnis PERANTARA Maju INDONESIA Jaya.
24. Saudara-saudara sepupuh Fitri, Ayu, Mis, Sinta, Tabri, Ismail, Yahya, Jhoni, Iswandi. Semoga sukses ya saudara.
25. Saudara satu Kost Maju Mundur. Pak Kost bg Rendi, Yunan. mas dhimas, mas dhitya, mas farid, mas jeruk, mas pandu, mas danu, mas camat, mas adit, mas Seno.
26. Kantin Fakultas Hukum terimakasih Bu atas pelayanan makannya semoga sehat selalu geh Bu.
27. FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYA SURAKARTA terimakasih buat semua ilmu yang sudah saya serapkan berbagai macam ilmu yang bermanfaat.
28. Buat semuanya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu terimakasih atas dukungan dan masukan kritik dan motivasinya....

Penulis menyadari, skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Terima kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 21 Oktober 2013  
Penulis

PAISAL

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	ix
ABSTRAK .....	vii
DAFTAR ISI .....	xiv
BAB I : PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pembatasan dan Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	9
D. Kerangka Pemikiran .....	10
E. Metode Penelitian .....	15
1. Metode Pendekatan .....	15
2. Jenis Penelitian .....	15
3. Lokasi Penelitian .....	16
4. Sumber Data .....	16
a. Data Primer .....	16
b. Data Sekunder .....	17
5. Metode Pengumpulan data .....	18
6. Metode Analisis Data .....	18
F. Sistematika Skripsi .....	18
BAB II : Tinjauan Pustaka .....	20
A. Tinjauan Umum Tentang Bantuan Hukum .....	20
1. Tentang Sejarah .....	20
2. Pengertian Bantuan Hukum .....	23
B. Pandangan Secara Normatif Pemberian Bantuan Hukum .....	29
C. Tinjauan Bantuan Hukum Dalam Undang-Undang Bantuan Hukum.....	36
D. Peran Lembaga Bantuan Hukum Dalam Bantuan Hukum .....	40
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	49
A. Gambaran Secara Umum Tentang Majelis Hukum Dan HAM Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta .....	49
1. Gambaran Umum Tentang Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta .....	49
2. Sejarah Bantuan Hukum Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta .....	51
3. Dasar Normatif Pemberian Bantuan Hukum .....	55
B. Peran Lembaga Bantuan Hukum Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta Dalam Pelaksanaan Konsultasi Dan Bantuan Hukum .....	70

1. Prosedur Pengajuan Bantuan Hukum Majelis Hukum Dan HAM Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta .....	70
2. Proses Pendampingan Bantuan Hukum Majelis Hukum Dan HAM Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta .....	77
C. Hambatan-Hambatan Yang Timbul Dalam Pelaksanaan Pemberian Bantuan Hukum Secara Cuma -Cuma Oleh Lembaga Bantuan Hukum Pimpinan Daerah Muhammadiyah Kota Surakarta.....	87
 BAB IV PENUTUP .....	 91
A. Kesimpulan .....	90
B. Saran .....	94

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN