

**SKRIPSI**

**PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BERDASARKAN  
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN YANG BERLAKU**

**( Pelaksanaan Pemenuhan Hak Pendidikan di Kabupaten Karanganyar )**



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat

Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

**RETA HARDIYANTI**

C.100.100.146

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2014**

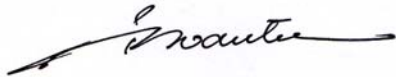
## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan dihadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I



(Iswanto,SH,M.H)

Pembimbing II



(Nadia Nurani Isfarin, SH, LL.M)

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : Selasa

Tanggal : 17 Juni 2014

Dewan Penguji

Ketua : Iswanto SH, M.H



Sekretaris : Nadia Nurani Isfarin SH, LL.M

(  )

Anggota : Jaka Susila, SH, M.Si, M.H

(  )

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum



Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Dr. Natangsa Surbakti, SH, M.Hum)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : RETA HARDIYANTI

Nim : C.100.100.146

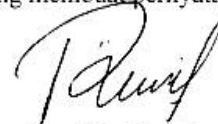
Alamat : Ds. Genilangit Rt 8/Rw 2 Kec.Poncol Kab. Magetan

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis ini adalah asli belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian penulis sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali dari arahan Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini penulis buat dengan sesungguhnya dan bila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah penulis peroleh karna karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 7 Juni 2014

Yang membuat pernyataan ini



(Reta Hardiyanti)

NIM. C.100.100.146

## MOTTO

وَلَنَبْلُوَنَّكُمْ بِشَيْءٍ مِّنَ الْخَوْفِ وَالْجُوعِ وَعَنَقَصِمَاتٍ أَمْوَالٍ وَالْأَنْفُسِ وَالْظُّمُرَاتِ ۗ وَبَشِيرِ الصَّابِرِينَ

Dan sungguh akan Kami berikan cobaan kepadamu, dengan sedikit ketakutan, kelaparan, kekurangan harta, jiwa dan buah-buahan. Dan berikanlah berita gembira kepada orang-orang yang sabar.

(QS 2:155-157)

Hidup adalah kegelapan jika tanpa hasrat dan keinginan. Dan semua hasrat keinginan adalah buta, jika tidak disertai pengetahuan. Dan pengetahuan adalah hampa jika tidak diikuti pelajaran. Dan setiap pelajaran akan sia-sia jika tidak disertai cinta.

(Khalil Gibran)

Jadilah seperti karang di lautan yang kuat dihantam ombak dan kerjakanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup hanyalah sekali. Ingat hanya pada Allah apapun dan di manapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon.

(Penulis)

## PERSEMBAHAN

Karya sederhana ini kupersembahkan untuk :

1. Alm Bapak Suhardi Tercinta yang senantiasa selalu mengajarkan arti kehidupan, mengajarkan bagaimana cara menjadi kuat, sabar, bijak dalam menjalani kehidupan. Maaf baru ini yang bisa adek kasih buat Bapak, semoga Bapak bangga melihat adek dari sana.
2. Ibu Tercinta dan paling kusayang, terimakasih untuk semua pengorbanan yang telah engkau lakukan untukku, terimakasih atas kasih sayang tulus, perhatian, dukungan, Doa dan motivasi yang selalu engkau berikan. Kau Ibu terhebat yang pernah ada, dan malaikat penjaga nyata yang Allah berikan untukku.
3. Kakakku Tersayang Prima Suhardi Putra, kakak iparku mbak Indah dan Ponakan kesayangan tante Aquila Azka terimakasih untuk dukungan dan motivasinya. Kalian yang terbaik.
4. Terimakasih Faisal buat waktu, motivasi, perhatian, pengertian dan semua yang telah kau berikan dan kau lakukan untukku.
5. Untuk semua sahabat-sahabatku terimakasih untuk kalian yang telah memotivasiku dalam menyelesaikan skripsi ini. Kalian sahabat terhebatku. Aku mencintai kalian.
6. Almamaterku Tercinta.

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmad, ridho, dan petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN YANG BERLAKU(Pelaksanaan Pemenuhan Hak Pendidikan di Kabupaten Karanganyar)**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan jenjang strata-1 pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini, penulis telah banyak mendapatkan bimbingan, bantuan dan motivasi dari berbagai pihak yang tidak dapat penulis ucapkan satu persatu, maka dari itu pada kesempatan ini dengan rasa hormat penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Natangsa Surbakti, SH, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Iswanto, SH, M.H, selaku pembimbing I yang telah memberikan masukan, bimbingan, dan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Ibu Nadia Nurani Isfarin, SH, LL.M, selaku pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan dan pengarahan dalam penulisan skripsi ini.

4. Bapak Jaka Susila, SH, M.Si, M.H selaku pembimbing akademik sekaligus dosen penguji tamu yang telah meluangkan waktu, membantu dan memberikan masukan kepada penulis pada masa perkuliahan.
5. Ibu Kuswardani, SH, M.Hum, selaku WD III yang telah memberikan banyak pengalaman dan motivasi selama penulis masih kuliah.
6. Segenap Bapak-Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membimbing dan banyak memberikan ilmu dan mendidik penulis selama menempuh study S1 ini.
7. Semua Dosen dan staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Bapak-Ibu Kepala dan staf KESBANGPOL Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan ijin riset.
9. Bapak-Ibu Kepala dan staf BAPPEDA Kabupaten Karanganyar yang telah memberikan ijin riset dan memberi data yang dibutuhkan penulis untuk menulis skripsi ini.
10. Bapak-Ibu Kepala dan Staf Dinas Pendidikan Kabupaten Karanganyar yang telah memberi data dan ijin riset.
11. Bapak Agus Heriyanto, SE., MM., selaku kepala Dinas Pendidikan Karanganyar terimakasih atas waktu wawancara dan sharing terkait dengan judul skripsi ini.
12. Bapak Sugiono selaku kepala sekolah SMP 2 Muhammadiyah Karanganyar dan Ibu Sri Budiastuti selaku kepala sekolah SMPN 1 Karanganyar, terimakasih atas waktunya untuk wawancaranya.
13. Alm Bapak, terimakasih untuk semuanya selama 17 tahun.



14. Ibuku Terhebat, mungkin kata terimakasih saja tidak cukup untuk membalas semua jasmu, tapi terimakasih untuk cinta dan kasih sayang tulus, pengorbananmu, pengertian dan motivasinya, kau adalah motivator terbaikku. Love you so much mam.
15. Mas Prima, Mbak Indah dan kesayangan aku baby Azka terimakasih untuk perhatian dan motivasinya.
16. Saudara-saudaraku yang tidak bisa aku sebutkan semuanya “pakdhe, budhe, mbak anik, mas ratno, mbak mirna, mas bayu, rara, sasa, tata, jabar, zahwa dan masih banyak lagi. Thanks to all.
17. Buat Faisal, Farida dan keluarga terimakasih atas perhatian dan motivasinya, terimakasih juga telah menerima saya dengan baik.
18. Buat seluruh “Konco Kentel” dan sekaligus sahabat seperjuangan Wisnu Aditya, Andika, Haflan, Joko Mulyono, Nuryanto, Nurhuda, Ardhi Satria dan Bunda ajeng, Daeng, Aris, terimakasih untuk persahabatan, motivasi dan kekeluargaanya, semoga hubungan ini selalu terjaga dengan baik jangan saling melupakan harus selalu jaga silaturahmi, dan terus berjuang.
19. Terimakasih buat temen-temen angkatan 2010 Shervy, Inna, Danis, Chipu, Ulek, Mak Indun, Putra, Fauzi, Ayu Larasati, Ovy, Yuek, Fairus dan buat semuanya yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
20. Terimakasih untuk Seluruh teman-teman senat BEM, Justice, Rechta, Novum dan terutama DPM baik yang udah paripurna maupun yang sedang menjabat (Satria, Tika, Cintya, Mila, Wika, Devinta, Akmal, Agung, Vire, Shervy, Ajeng, Kuncoro, Farida, Arsin, Ovie, Mas Adit, Mas Jafar, Mas Aan, Mas Fajar, Uda Faisal, Mas Aziz dll) terus semangat ya.

21. Terimakasih untuk teman-teman HMI terutama Komisariat Umar Bin Khatab (Mas Agam, Mas Husni, Mas Supri, Bang Ipul, Bang Edi, Uda Faisal, Irawan, Mardan, Gunawan, Sapto, Ilham, Zahra, Wahyu, Rifky, Diah, Evin) YAKUSA.
22. Buat keluargaku “Kos Griya Warna” Mbak Lina, Beb Yie, Dek Lilin, Beb Via, Beb Ayu, Beb Lala, Mera, Beb Gading, Mbak Inten, Mbak Yuni, Mbak Maya, Mbak Heny, Mami Denish terimakasih untuk kekeluargaannya, motivasi, bantuan dan untuk semuanya.
23. Buat Nida, Tamara, RBY, Beb anggi, Bagus, Krisna, Mamah Ardiyan Nicky, Denny, Mas Fajar Suhoko, Mas Hani Yoga, Mas Dedi dan buat semua mas-mas Gaman 07, terimakasih dan kangen banget ngumpul sama kalian.
24. Terimakasih buat teman-teman Mout Court FH UMS 2013 (Mukhlis, Yonart, Dewa, Fajar, Edi, Alvian, Topik, Dias, Hafidz, Khadafi, Mahendra, Riky, Fauzi, Reza, Mbak Ima, Ocha, Giffari, Mbak Marisa, Ibu Marissa sebagai dosen pembimbing).
25. Terimakasih buat teman-teman tim Debat FH UMS (Mukhlis, Febri, Ocha, Topik, Aditya Warman, Mpok Lia, Dian Bagus, Indri) Semangat terus buat kalian.
26. Motor “Scoopy” pemberian Ibuku yang setia menemani wira-wiri.
27. Terima kasih kepada Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca serta dapat dijadikan jembatan untuk penulis-penulis selanjutnya.

Semoga amal kebaikan serta bantuan Bapak/Ibu, Sudara-saudara, serta sahabat-sahabat yang telah berikan kepada penulis, senantiasa mendapat pahala dari Allah SWT.

Skripsi sederhana ini semoga dapat berguna bagi diri penulis dan pihak lain yang membacanya. Dengan kerendahan hati, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga skripsi ini dapat berguna dan memberikan manfaat bagi kita semua.

Surakarta, 3 Juni 2014

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
ABSTRAKSI .....	
xv	
ABSTRACT.....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan dan Manfaat .....	7
D. Metode Penelitian .....	8
E. Sistematika Penulisan Skripsi .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum Pendidikan .....	15
1. Pengertian Pendidikan.....	15
2. Hak-hak atas Pendidikan.....	19
B. Pendidikan Gratis.....	23
C. Tanggung jawab Negara dalam Bidang Pendidikan .....	29
1. Negara dan Fungsi Negara.....	29
2. Tanggung jawab dan Kewajiban Negara dalam Bidang Pendidikan.....	32
D. Teori Welfare State .....	35
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Dasar Yuridis Perlindungan Hukum Bagi Peserta Didik Dalam Penyelenggaraan Pemenuhan Hak Atas Pendidikan di Kabupaten Karanganyar.....	39
1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	

.....	41
2. Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia .....	43
3. Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 Tentang Sistem Pendidikan Nasional .....	44
4. Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2005 Tentang Pengesahan International Covenant on Economic Social, And Cultural Right.....	47
5. Peraturan Pemerintah Nomor 47 Tahun 2008 Tentang Wajib Belajar .....	50
6. Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2010 Tentang Pengelolaan dan Penyelenggaraan Pendidikan .....	52
7. Peraturan Menteri Pendidikan Nomor 60 Tahun 2011 Tentang Larangan Pungutan Biaya Pendidikan pada Sekolah Dasar dan Sekolah Menengah Pertama.....	54
8. Peraturan Daerah Karanganyar Nomor 31 Tahun 2006 Tentang Pendidikan.....	55
B. Pelaksanaan Pemenuhan Hak Atas Pendidikan di Kabupaten Karanganyar .....	58
1. Kebijakan Pendidikan .....	58
2. Kebijakan Pendidikan dalam Kerangka Otonomi Daerah ..	59
3. Pelaksanaan Pemenuhan Hak Atas Pendidikan di Karanganyar Terkait dengan Pelaksanaan Kebijakan Pendidikan Gratis.....	65

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	86
B. Saran.....	88

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1. Rincian Dana BOS di Kabupaten Karanganyar Tahun 2014.....	72
Tabel 3.2. Jumlah Anggaran Pendidikan Kabupaten Karanganyar 2 Tahun Terakhir .....	79
Tabel 3.3. Rekapitulasi Dana BOS Kabupaten Karanganyar Tahun 2014 .....	80
Tabel 3.4. Angka Putus Sekolah di Kabupaten Karanganyar .....	81

## ABSTRAKSI

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui dasar yuridis perlindungan hukum bagi peserta didik dalam penyelenggaraan pemenuhan hak atas pendidikan, untuk mengetahui sejauh mana pelaksanaan pemenuhan hak atas pendidikan di Kabupaten Karanganyar sebagaimana yang telah diamanatkan Undang-undang. Sehingga untuk mengetahui sejauh mana pemenuhan hak atas pendidikan dilaksanakan khususnya di Kabupaten Karanganyar penulis mengambil skripsi dengan judul: **PEMENUHAN HAK ATAS PENDIDIKAN BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN YANG BERLAKU (Pelaksanaan Pemenuhan Hak Pendidikan di Kabupaten Karanganyar).**

Penelitian ini menggunakan metode yang bersifat deskriptif, karena bermaksud menggambarkan secara jelas tentang berbagai hal yang terkait dengan objek yang diteliti, yaitu pelaksanaan pemenuhan hak atas pendidikan berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku di Kabupaten Karanganyar. Penelitian ini mendasarkan pada penelitian hukum yang dilakukan dengan pendekatan non-doktrinal yang kualitatif. Data-data yang diperlukan dalam penelitian ini, dikumpulkan melalui dua cara, yaitu dengan menggunakan teknik studi kepustakaan dan melalui teknik wawancara secara langsung kepada pihak-pihak yang berhubungan dengan permasalahan yang dibahas dan studi kepustakaan.

Pelaksanaan pemenuhan hak atas pendidikan di Kabupaten Karanganyar berjalan sesuai dengan amanat konstitusi dan berbagai atauran di bawahnya mulai dari Undang-Undang hingga Peraturan Daerah Karanganyar Nomor 31 Tahun 2006 tentang pendidikan. Langkah terbaru yang diambil oleh kabupaten Karanganyar dalam rangka melaksanakan pemenuhan hak atas pendidikan bagi warga Karanganyar terutama untuk anak yang masih usia sekolah adalah Kebijakan pendidikan gratis. Kebijakan ini diambil oleh pemerintah Kabupaten Karanganyar yang dimulai dilaksanakan pada tahun ajaran 2013/2014. Kebijakan Pelaksanaan pendidikan gratis ini dinilai beberapa pihak belum sesuai sasaran, karena banyaknya kendala-kendala yang terjadi di lapangan.

**Kata Kunci : Pemenuhan hak atas pendidikan, Kabupaten Karanganyar**

## **ABSTRACT**

*The purpose of this research is to identify the juridical basis of legal protection for students in the fulfillment of educational rights and to know about the fulfillment educational rights in Karanganyar Regency as it is mandated in the Legislation. Thus, to unveil about the educational rights fulfillment conducted especially in Karanganyar Regency, the writer decided to take research entitled: **THE FULFILLMENT OF EDUCATIONAL RIGHTS BASED ON APPLICABLE LAW(The fulfillment of educational rights of Karanganyar Regency).***

*This research is using descriptive method this research to describe clearly about several concerns in relation to the measured object, which is the performance of educational rights fulfillment in Karanganyar Regency. This research is based on the legal research conducted using qualitative non-doctrinal approach. That the data was collected using two means, which are by library study technique and by direct interview to parties related to issues that concerned and library study.*

*The performance of educational rights fulfillment in Karanganyar Regency done well as it is mandated in constitution and several legislation below as constitutional until Number 31 year 2006 about education. Newest way taken by Karanganyar Regency in order to conduct the educational rights fulfillment for its citizens especially for school-age children is policy of free education. This policy is taken by the government of Karanganyar Regency started from academic year 2013/2014. This policy of free education performance is assumed by many parties as yet to meet the target because the presence of various constraints occurred in the fields.*

**Keyword: Karanganyar Regency, educational rights fulfillment**