

SKRIPSI

PERAN DP3AP2KB, DINAS SOSIAL, DAN PENGADILAN AGAMA DI KOTA SURAKARTA DALAM PENJAMINAN HAK PEMELIHARAAN ANAK ANGKAT KORBAN PERCERAIAN



Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum,
Fakultas Hukum dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

BERLIANA CLARA BELLA

NIM: C100220123

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

**"Peran DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama di Kota Surakarta
dalam Penjaminan Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian"**

yang disusun oleh:

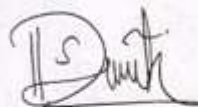
Berliana Clara Bella (NIM. C100220123)

telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan serta
dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hukum,
Fakultas Hukum dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 21 Juli 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



Diana Setiawati, S.H., L.L.M.

NIDN. 0605089303

HALAMAN PENGESAHAN

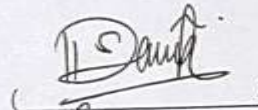
**"Peran DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama di Kota Surakarta
dalam Penjaminan Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian"**

Oleh: Berliana Clara Bella (NIM. C100220123)

telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi dan disahkan pada:
Hari, Tanggal: 29 Juli 2026

Dewan Penguji

Diana Setiawati, S.H., L.L.M.
(Ketua Penguji)



Dr. Marisa Kurnianingsih, S.H., M.H., M.Kn
(Penguji I)



Muhammad RM Fayasy Failaq, S.H., M.H.
(Penguji II)



Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.
NIDN. 0026126801

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : BERLIANA CLARA BELLA
NIM : C100220123
Prodi/Fakultas : ILMU HUKUM/HUKUM DAN ILMU POLITIK
Alamat : MASARAN, KABUPATEN SRAGEN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis ini merupakan hasil karya yang original dan belum pernah diserahkan untuk mendapatkan gelar akademik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun institusi Pendidikan lainnya.
2. Karya tulis ini sepenuhnya merupakan hasil pemikiran, perumusan, dan penelitian yang murni tanpa adanya bantuan dari pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini, tidak terdapat karya atau pendapat yang diambil dari sumber lain yang telah dipublikasikan, kecuali yang tercantum secara tertulis sebagai referensi dalam naskah disertai nama penulis dan judul buku aslinya serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan penuh kesungguhan jika di kemudian hari terbukti ada penyimpangan atau ketidak benaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar yang telah saya peroleh, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Surakarta

Surakarta, 21 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan



BERLIANA CLARA BELLA
NIM. C100220123

MOTTO

”Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi Allah berjanji, bahwa
sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan”

(Q.S Al-Insyirah: 5-6)

”Hatiku tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkan ku tidak akan
pernah menjadi takdir ku, dan apa yang ditakdirkan untuk ku tidak akan pernah
melewatkan ku”

(Umar Bin Khattab)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, dengan segala puji syukur yang saya ucapkan kepada Allah SWT dan atas dukungan dan doa dari orang-orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Tiada lembar skripsi yang paling indah dalam laporan skripsi ini kecuali persembahan. Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini penulis persembahkan untuk:

1. Sembah sujud serta syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Kuasa, atas limpahan rahmat, keselamatan, dan kekuatan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini hingga tahap akhir.
2. Kepada ibu Diana Setiawati, S.H., L.L.M., selaku dosen pembimbing saya. Terima kasih atas segala waktu yang Ibu keluarkan untuk membimbing saya, memberikan arahan, serta ilmu pengetahuan, dan kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Andri dan Ibu Dewi, terima kasih atas doa, kasih sayang, pengorbanan, kerja keras, serta segala usaha yang tidak pernah mengenal lelah dalam mengantarkan saya hingga berada di titik ini. Terima kasih karena selalu memberikan dukungan, semangat, dan kepercayaan dalam setiap langkah perjalanan saya. Semoga Allah Swt. senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, keberkahan, serta membalas segala kebaikan Bapak dan Ibu dengan balasan yang terbaik.
4. Terima kasih kepada Oktavia Adi Roesnia yang menjadi rumah kedua bagi penulis, atas tawa, suka dan duka, yang telah menemani, memberikan dukungan tidak pernah surut, dan membantu meringankan setiap tantangan yang dihadapi penulis selama proses penulisan dan penyusunan karya tulis sederhana ini.
5. Terima kasih kepada Habibie Reza, Arsyah Ghaniyyah, Ilham Taufik, Tsabita, atas Perwita Chandra atas tawa, kebersamaan, dan dukungan yang tak ternilai selama masa skripsi.
6. Skripsi ini juga penulis persembahkan pada diri penulis atas perjuangan yang tak pernah kenal lelah, ragu, dan dan air mata selama awal perkuliahan sampai dengan sekarang. Terima kasih telah percaya pada diri sendiri dan berjuang hingga sampai di titik ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, hidayat, serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"PERAN DP3AP2KB, DINAS SOSIAL, DAN PENGADILAN AGAMA DI KOTA SURAKARTA DALAM PENJAMINAN HAK PEMELIHARAAN ANAK ANGKAT KORBAN PERCERAIAN"** sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program studi (S1) Jurusan Ilmu Hukum di Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, Keluarga, Sahabat, dan Seluruh pengikutnya hingga akhir zaman.

Penulis menyadari bahwa penyusunan ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M. Hum, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Fahmi Fairuzzaman, S.H., M.H., LL.M., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Ibu Diana Setiawati, S.H., LL.M., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bantuan serta masukan sehingga terselesaikannya skripsi ini dengan tepat waktu.
5. Dosen-dosen Fakultas Hukum dan Ilmu Politik yang telah membantu dan memberikan arahan dan Ilmu Pengetahuan yang tak ternilai kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Staff Pengurus Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta telah membantu dalam pemberkasan Skripsi.

7. Rekan-rekan penulis di Fakultas Hukum yang telah membantu, memberikan saran, memberikan dukungan, dan semangat selama proses penulisan Skripsi ini.
8. Seluruh Pihak yang tidak dapat disebutkan satu per-satu, yang dengan ketulusannya membantu dari berbagai aspek sehingga penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini sangat dimudahkan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyusunan skripsi ini terdapat banyak sekali kekurangan. Kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak, sangat penulis harapkan untuk adanya perbaikan sehingga hasil skripsi ini bisa menjadi sebuah karya yang lebih baik dan bermanfaat.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
BAB I.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
E. Keaslian Penelitian.....	12
F. Kerangka Pemikiran.....	16
G. Definisi Operasional.....	18
H. Metode Penelitian.....	22
I. Sistematika Skripsi	33
BAB II	36
A. Tinjauan Umum tentang Pengangkatan Anak.....	36
1. Pengertian Pengangkatan Anak.....	36
2. Syarat dan Prosedur Pengangkatan Anak.....	39
3. Kedudukan Hukum Anak Angkat	43
B. Tinjauan Umum tentang Perceraian dan Hak Pemeliharaan Anak Angkat.....	45
1. Pengertian Perceraian.....	45

2. Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian Orang Tua Angkat	48
3. Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian Orang Tua Angkat dalam Perspektif Islam	51
C. Tinjauan Umum tentang Peran Lembaga Berwenang dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat	54
1. Teori Peran	54
2. Kewenangan DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat	57
3. Kewenangan <i>Ex Officio</i> Hakim dalam Perlindungan Hak Anak Pascaperceraian	60
BAB III.....	67
A. Peran Dinas DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian Orang Tua Angkat di Kota Surakarta.....	67
1. Peran DP3AP2KB dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian	68
2. Peran Dinas Sosial dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian	77
3. Peran Pengadilan Agama dalam Menjamin Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian	81
4. Analisis Keterkaitan Peran Antar Lembaga dan Instansi Berdasarkan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014.....	85
B. Upaya DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama di Kota Surakarta dalam Menanggulangi Hambatan Pelaksanaan Penjaminan Hak Pemeliharaan Anak Angkat Korban Perceraian	95
1. Hambatan dalam Pelaksanaan Peran Ketiga Institusi	96
2. Upaya Ketiga Lembaga dalam Menanggulangi Hambatan Institusi.....	99
BAB IV	103
A. Kesimpulan	103
B. Saran	107
DAFTAR PUSTAKA.....	110

ABSTRAK

Perceraian orang tua angkat dapat menimbulkan kerentanan terhadap hak pemeliharaan anak angkat, sementara data Badan Pusat Statistik menunjukkan angka perceraian di Kota Surakarta berkisar 900 peristiwa per tahun. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana (DP3AP2KB), Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama dalam menjamin hak pemeliharaan anak angkat korban perceraian orang tua angkat di Kota Surakarta, serta menganalisis upaya ketiga lembaga tersebut dalam menanggulangi hambatan pelaksanaan perannya. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris dengan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara semi-terstruktur dengan tiga informan yang dipilih secara *purposive sampling*, yaitu perwakilan DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama Surakarta, sedangkan data sekunder diperoleh melalui studi kepustakaan, dianalisis secara kualitatif deskriptif dengan teori peran sebagai pisau analisis. Hasil penelitian menjelaskan peran DP3AP2KB, Dinas Sosial, dan Pengadilan Agama dalam menjamin hak pemeliharaan anak angkat korban perceraian bersifat kesiapan kelembagaan yang preventif dan represif secara terkoordinasi, berlandaskan Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak, di mana DP3AP2KB dan Dinas Sosial menjalankan peran preventif melalui edukasi, asesmen kelayakan, dan pemantauan, sedangkan Pengadilan Agama menjalankan peran represif dalam arti positif melalui prinsip kesetaraan anak angkat dan kewenangan *ex officio* hakim. Adapun upaya penanggulangan hambatan berupa rendahnya pemahaman hukum masyarakat, kendala administratif akses bantuan hukum, stigma sosial, dan kesenjangan penegakan hak nafkah dilakukan melalui advokasi, mediasi, dan sosialisasi yang bersifat preventif dan koordinatif, serta memerlukan penguatan kerja sama kelembagaan yang lebih formal dan menyeluruh agar pelaksanaannya dapat berjalan lebih optimal.

Kata Kunci: *Hak Pemeliharaan, Anak Angkat, Korban, Perceraian*

ABSTRACT

Divorce among adoptive parents may create vulnerability to an adopted child's right to care, while Central Statistics Agency data show around 900 divorces per year in Surakarta City. This study aims to describe and analyze the roles of the Office of Women's Empowerment, Child Protection, Population Control, and Family Planning (DP3AP2KB), the Social Service Office, and the Religious Court in guaranteeing the right to care of adopted children affected by their adoptive parents' divorce in Surakarta City, and to analyze the efforts of the three institutions in overcoming obstacles to the implementation of their roles. This study uses an empirical juridical method with a descriptive qualitative design. Primary data were obtained through semi-structured interviews with three purposively selected informants representing DP3AP2KB, the Social Service Office, and the Surakarta Religious Court, while secondary data were obtained through literature review, analyzed descriptively and qualitatively using role theory as the analytical tool. The results answer the roles of DP3AP2KB, the Social Service Office, and the Religious Court reflect coordinated institutional readiness, both preventive and repressive, grounded in Law Number 35 of 2014 on Child Protection DP3AP2KB and the Social Service Office act preventively through education, eligibility assessment, and monitoring, while the Religious Court acts repressively in a positive sense through the principle of equal status for adopted children and the judge's ex officio authority. Obstacles to role implementation low public legal awareness, administrative barriers to legal aid access, social stigma, and disparities in enforcing child support obligations are addressed through advocacy, mediation, and outreach that are preventive and coordinative, and require stronger, more comprehensive formal institutional cooperation to be implemented more optimally.

Keywords: *Right to Care, Adopted Child, Victim, Divorce*