

SKRIPSI

PENERAPAN ASAS KECERMATAN DALAM PROGRAM KELUARGA HARAPAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KELURAHAN MRISEN (STUDI TERHADAP TINDAKAN ADMINISTRASI PENDAMPING SOSIAL)



Disusun dan Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum
dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

MELLYNDA LATIVA MARGANITA

NIM: C100220344

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul :

**“Penerapan Asas Kecermatan dalam Program Keluarga Harapan bagi
Masyarakat Miskin di Kelurahan Mrisen (Studi terhadap Tindakan
Administrasi Pendamping Sosial)”**

yang disusun oleh:

Mellynda Lativa Marganita (NIM. C100220344)

telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan serta
dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta

Surakarta, 6 Juli 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



(Achmad Miftah Farid, S.H., M.H.)

NIDN.0616019302

PERSETUJUAN

HALAMAN PENGESAHAN

**“Penerapan Asas Kecermatan dalam Program Keluarga Harapan bagi
Masyarakat Miskin di Kelurahan Mrisen (Studi terhadap Tindakan
Administrasi Pendamping Sosial)”**

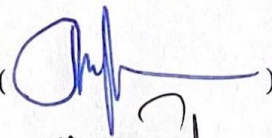
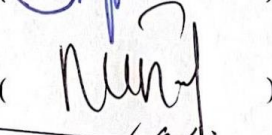
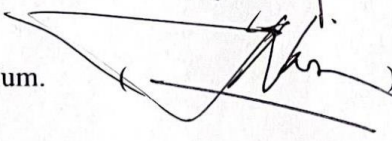
Oleh : Mellynda Lativa Marganita (NIM. C100220344)

telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi dan disahkan pada :

Hari, Tanggal : Kamis, 23 Juli 2026

Dewan Penguji:

1. Achmad Miftah Farid, S.H., M.H.
(Ketua/Penguji 1)
2. Dr. Nunik Nurhayati, S.H., M.H.
(Penguji 2)
3. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum.
(Penguji 3)

()
()
()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.)

NIDN.0026126801

HALAMAN PENGESAHAN

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mellynda Lativa Marganita

NIM : C100220344

Alamat : Bakungan RT 002 RW 005, Mrisen, Juwiring, Klaten

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Karya tulis ini tidak memuat karya atau pendapat yang telah ditulis dan dipublikasikan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan judul buku asli dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya. Apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran atau penyimpangan, saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 1 Juli 2026

Yang membuat pernyataan,



Mellynda Lativa Marganita
NIM. C100220344

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(QS. Al-Baqarah: 286)

“Sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).

(QS. Insyirah: 6-7)

PERSEMBAHAN

Tidak ada bagian yang lebih berharga dalam skripsi ini selain lembar persembahan. *Bismillahirrahmanirrahim*, skripsi ini dapat terselesaikan atas izin Allah SWT serta bantuan, doa, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, penulis mempersembahkan skripsi ini kepada:

1. Allah SWT, atas segala rahmat, kemudahan, kekuatan, dan pertolongan yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis. Tiada daya dan upaya tanpa kehendak-Nya. Dalam setiap proses, kesulitan, air mata, dan doa, Allah SWT selalu menghadirkan jalan terbaik hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta, Ibu Murti Wigati dan Bapak Margani, yang senantiasa menjadi sumber kekuatan bagi penulis. Terima kasih atas setiap perjuangan, nasihat, dan cinta tulus yang tidak pernah berhenti diberikan. Tidak ada kata yang mampu menggambarkan besarnya kasih sayang, kesabaran, dan doa yang telah dicurahkan demi mendukung setiap langkah penulis hingga mampu berada pada titik ini. Di setiap rasa lelah, takut, dan keraguan, Bapak dan Ibu selalu menjadi alasan terbesar bagi penulis untuk tetap kuat, bertahan, dan terus melangkah hingga sejauh ini.
3. Kakak penulis, Sandriya Angga Pratama, S.H., yang senantiasa menjadi tempat penulis berbagi cerita, bertanya, dan mencari arah dalam setiap proses kehidupan maupun penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas perhatian, nasihat, dan motivasi yang tidak pernah berhenti diberikan kepada penulis untuk tetap kuat dan terus semangat dalam menyelesaikan skripsi ini. Penulis sangat bersyukur memiliki sosok kakak yang selalu mendampingi, mendengarkan, dan percaya kepada penulis dalam setiap keadaan.
4. Bapak Achmad Miftah Farid, S.H., M.H., yang telah membimbing, mengarahkan, dan memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas setiap masukan dan arahan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Sahabat penulis, Farra Risti Qonita, S.Pd., yang telah hadir sejak bangku sekolah dan tetap bertahan hingga saat ini. Terima kasih atas bantuan, waktu, dan semangat yang diberikan saat penulis menghadapi kesulitan, serta menjadi tempat berbagi cerita dan keluh kesah. Penulis sangat bersyukur memiliki sosok sahabat yang tulus dan selalu ada.
6. Teman-teman kuliah penulis, Cia, Aulia, Risma, dan Dian, yang telah menjadi bagian dari perjalanan penulis sejak masa perkuliahan hingga saat ini. Terima kasih atas kebersamaan, perhatian, dan dukungan yang diberikan dalam setiap proses yang penulis lalui. Penulis

sangat bersyukur atas kebersamaan ini yang senantiasa menjadi sumber semangat hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

7. Terakhir, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada diri sendiri, Mellynda Lativa Marganita. Terima kasih karena telah bertahan hingga sejauh ini, tetap melangkah meskipun tidak selalu mudah, tetap berusaha di saat keadaan terasa berat, dan tidak menyerah sampai berada di titik ini. Penulis bangga kepada diri sendiri atas segala proses yang telah dilalui. Semoga ke depannya raga ini tetap kuat, hati senantiasa tegar, dan jiwa selalu lapang dalam menghadapi setiap proses kehidupan serta terus bertumbuh menjadi pribadi yang lebih baik dari sebelumnya.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“PENERAPAN ASAS KECERMATAN DALAM PROGRAM KELUARGA HARAPAN BAGI MASYARAKAT MISKIN DI KELURAHAN MRISEN (STUDI TERHADAP TINDAKAN ADMINISTRASI PENDAMPING SOSIAL).”** Sholawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti saat ini.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan tugas akhir dalam mencapai derajat Sarjana Hukum pada program studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari dalam proses penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak sehingga dapat terselesaikan. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Fahmi Fairuzzaman, S.H., M.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Achmad Miftah Farid, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing penulis yang senantiasa memberikan bimbingan, arahan, dan dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.

6. Kedua orang tua tercinta dan kakak penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan, dan kasih sayang kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
7. Sahabat dan teman-teman penulis yang senantiasa membantu dan memberikan dukungan selama proses perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir ini.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada seluruh pihak atas doa, dukungan, dan bantuan yang telah diberikan. Semoga Allah SWT membalas kebaikan semua pihak dengan kesehatan, kemudahan, kelancaran rezeki, dan segala hal-hal baik yang lain. Penulis juga berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada pembacanya, aamiin.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 1 Juli 2026

Penulis,



Mellynda Lativa Marganita
NIM. C100220344

ABSTRAK

Program Keluarga Harapan (PKH) merupakan program bantuan sosial bersyarat yang diselenggarakan pemerintah sebagai upaya penanggulangan kemiskinan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan PKH berdasarkan Peraturan Menteri Sosial Nomor 1 Tahun 2018 dan penerapan asas kecermatan dalam pendampingan PKH di Kelurahan Mrisen. Dalam pelaksanaannya, masih ditemukan keluarga yang kondisi ekonominya telah membaik tetapi tetap terdaftar sebagai penerima bantuan dan perubahan kependudukan yang tidak dilaporkan. Permasalahan tersebut menunjukkan bahwa penerapan asas kecermatan sebagaimana diatur dalam Pasal 10 Ayat (1) Huruf d Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan belum berjalan optimal. Jenis penelitian yang digunakan adalah yuridis empiris dengan pendekatan sosiologis. Data diperoleh melalui wawancara dan studi kepustakaan, kemudian dianalisis menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan PKH di Kelurahan Mrisen telah berjalan sesuai ketentuan Permensos Nomor 1 Tahun 2018, namun penerapan asas kecermatan dalam pendampingan PKH belum optimal. Hal tersebut terlihat dari belum maksimalnya pendalaman informasi mengenai perubahan kondisi sosial ekonomi KPM, khususnya terkait perkembangan pekerjaan dan tingkat pendapatan penerima bantuan. Oleh karena itu, diperlukan optimalisasi pendampingan agar pelaksanaan PKH lebih tepat sasaran sesuai prinsip Asas Umum Pemerintahan yang Baik (AUPB).

Kata Kunci: Asas Kecermatan, Program Keluarga Harapan, Pendampingan PKH.

ABSTRACT

The Family Hope Program (PKH) is a conditional social assistance program implemented by the government as a poverty alleviation effort. This study aims to analyze the implementation of PKH based on Minister of Social Affairs Regulation No. 1 of 2018 and the application of the principle of accuracy in PKH assistance in Mrisen Village. In its implementation, families whose economic conditions have improved remain registered as assistance recipients, and changes in their population status have not been reported. These problems indicate that the application of the principle of accuracy as stipulated in Article 10 Paragraph (1) Letter d of Law Number 30 of 2014 concerning Government Administration has not been optimal. The type of research used is empirical juridical with a sociological approach. Data were obtained through interviews and literature studies, then analyzed using qualitative descriptive methods. The results indicate that the implementation of PKH in Mrisen Village has been running in accordance with the provisions of Minister of Social Affairs Regulation Number 1 of 2018, but the application of the principle of accuracy in PKH assistance has not been optimal. This is evident in the less-than-optimal information dissemination regarding changes in the socioeconomic conditions of beneficiaries, particularly regarding employment developments and income levels of recipients. Therefore, it is necessary to optimize assistance so that the implementation of PKH is more targeted in accordance with the General Principles of Good Governance (AUPB).

Keywords: Principle of Accuracy, Family Hope Program, PKH Assistance.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Kerangka Pemikiran	11
1.6 Metode Penelitian	13
1.7 Metode Pengumpulan Data	15
1.8 Metode Analisis Data	16
1.9 Penelitian Terdahulu	17
1.10 Sistematika Skripsi	18

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1 Tinjauan tentang Teori Negara Kesejahteraan	21
2.2 Tinjauan tentang Good Governance	25
2.3 Tinjauan tentang Tindakan Administrasi	31
2.4 Tinjauan tentang Pemerintah Desa	32
2.5 Tinjauan tentang Program Keluarga Harapan	34
2.6 Tinjauan tentang Hukum Islam	46

BAB III HASIL PENELITIAN & PEMBAHASAN

3.1 Pelaksanaan Peraturan Menteri Sosial No.1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan bagi Masyarakat Miskin di Kelurahan Mrisen	50
3.2 Penerapan Asas Kecermatan dalam Pendampingan Program Keluarga Harapan di Kelurahan Mrisen	75

BAB IV PENUTUP

4.1 Kesimpulan	81
4.2 Saran	82

DAFTAR PUSTAKA	84
----------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu.....	17
-------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Program Keluarga Harapan.....	11
Gambar 2.1 Mekanisme Pelaksanaan	39