

SKRIPSI
KESESUAIAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 12 TAHUN 2024
TENTANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU DI JAWA TENGAH
PADA SEKOLAH MENENGAH ATAS, SEKOLAH MENENGAH
KEJURUAN, DAN SEKOLAH LUAR BIASA PERSPEKTIF *GOOD*
GOVERNANCE



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :
BAGAS ADHI SETYO NUGROHO
NIM : C.100.22.0030

FAKULTAS ILMU HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2026

HALAMAN PERSETUJUAN

**KESESUAIAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 12 TAHUN 2024
TENTANG PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU DI JAWA TENGAH PADA
SEKOLAH MENENGAH ATAS, SEKOLAH MENENGAH KEJURUAN, DAN
SEKOLAH LUAR BIASA PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE***

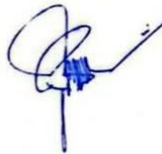
Oleh :

BAGAS ADHI SETYO NUGROHO

NIM.C100220030

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing



(Moh. Indra Bangsawan, S.H., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN
KESESUAIAN PERATURAN GUBERNUR NOMOR 12 TAHUN 2024 TENTANG
PENERIMAAN PESERTA DIDIK BARU DI JAWA TENGAH PADA SEKOLAH
MENENGAH ATAS, SEKOLAH MENENGAH KEJURUAN, DAN SEKOLAH LUAR
BIASA PERSPEKTIF *GOOD GOVERNANCE*

Yang ditulis oleh :

BAGAS ADHI SETYO NUGROHO

C100220030

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi dan disahkan pada :

Senin, 18 Mei 2026

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji,

Dr. Moh. Indra Bangsawan, S.H., M.H.

(Ketua Penguji)

Dr. Syaifuddin Zuhdi S.HI., M.HI.

(Penguji I)

Muhammad RM Fayas Failaq S.H., M.H.

(Penguji II)

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Bagas Adhi Setyo Nugroho

NIM : C100220030

Alamat : Tlumpuk Rt 01/03, Waru, Kebakkramat, Karanganyar, Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku diperguruan tinggi.

Surakarta, 04 Mei 2026

Yang membuat pernyataan,



Bagas Adhi Setyo N

NIM : C100220030

MOTTO

“Done is better than perfect”

Selesai lebih baik daripada sempurna, karena kesempurnaan seringkali hanyalah menjadi alasan untuk menunda

PERSEMBAHAN

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat, berkah, taufik serta hidayah-Nya sehingga penelitian skripsi ini mampu penulis selesaikan dengan baik. Sholawat serta salam tak lupa senantiasa tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW yang semoga kita semua mendapatkan syafa'atnya di yaumul qiyamah nanti. Dengan mengharap kasih sayang dan ridho dari Allah SWT, skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Orang tua tercinta, Bapak Suratno dan Sri Sulistyowati yang telah mengupayakan berbagai hal untuk kehidupan anak-anaknya, menjadi guru serta tauladan dalam bersikap, mendidik dengan penuh cinta dan kasih, mengarahkan putranya untuk berkuliah di Prodi Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta dan menjadi support system bagi penulis dalam menjalani lika-liku masa perkuliahan, serta tak pernah berhenti memanjatkan doa kepada Allah SWT untuk keberkahan dan kebahagiaan hidup penulis sehingga diberikan kemudahan dan mampu mengerjakan penelitian skripsi ini.
2. Kuku Adjie Wiratmoko sebagai kakak yang selalu mendukungku melalui berbagai tindakan untuk segera menyelesaikan penelitian skripsi ini.
3. Segenap jajaran dosen dan civitas akademika di Fakultas Ilmu Hukum dan Ilmu Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan agama, bersedia membimbing dengan sabar selama masa perkuliahan serta menginspirasi untuk memberikan hasil terbaik bagi almamater Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Kepada teman-teman yang selalu memberikan dukungan dan bersedia menjadi tempat berkeluh kesah serta merajut asa untuk mimpi yang akan menjadi nyata, para sahabat saya yang ada di rumah yaitu, Naufal Hafizh Fadly, Rizky Putra Pratama, Habib Annajar, Ido Syaiful, dan Tegar Wahyu, yang selalu menyupport, rekan-rekan yaitu, Naufal Sheva Alfauzi, Atta Jelena Farhan Susanto, Dwi Ardiansyah, Muhammad Dzaky Ramzy, Anugrah Putra Hartawan

yang selalu mengajak penulis untuk melupakan masalah skripsi sejenak dengan cara hunting makanan dan dolan.

5. Nafi Rizka Ananda, terima kasih telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan perasaan yang selalu bersedia menemani dan berjuang bersama menyelesaikan skripsi meskipun dalam kondisi pesimis, kehadiranmu adalah alasan utama bagiku untuk tetap bertahan dan tidak menyerah. Pada akhirnya bisa survive hingga lembar persembahan ini ditulis.
6. Teman-teman kelas Ilmu Hukum 2022 yang selama 4 tahun telah menjadi rumah dan tempat yang nyaman untuk bersama-sama meraih gelar S.H.

Teman-teman lain yang belum penulis sebut, karena terlalu banyak yang mewarnai penulis. Penulis ucapkan “terimakasih banyak”.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji Syukur Penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT karena berkat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, Shalawat serta salam semoga senantiasa terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, yang semoga kita mendapat syafa'atnya di *yaumul qiyamah* nanti.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana pada Program studi Hukum, Fakultas Ilmu Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta, Judul yang penulis ajukan ialah Analisis Yuridis Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 12 Tahun 2024 Tentang Penerimaan Peserta Didik Baru Dalam Perspektif *Good Governance*.

Penulisan skripsi ini merupakan upaya penulis untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar (S.H) Sarjana Hukum di Fakultas Ilmu Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, tidak ada kata yang pantas dapat penulis ungkapkan kecuali terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Dr. Muhammad Indra Bangsawan S.H, M.H, selaku dosen pembimbing dengan penuh kesabaran telah mencurahkan perhatian, arahan, dan masukan dalam memberikan bimbingan kepada penulis.
2. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Dr. Syaifuddin Zuhdi, S.HI., M.HI. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Fahmi Fairuzzaman, S.H.,M.H., LL.M. selaku Kaprodi S1 Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

6. Diana Setiawati, S.H., LLM. selaku Pembimbing Akademik penulis, yang telah memberikan dukungan, dan arahan yang bermanfaat yang diberikan dalam membimbing penulis selama menjalani perkuliahan.
7. Seluruh dosen dan staf Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam proses belajar di perkuliahan maupun di dalam forum diskusi.

Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat dan dapat memberikan kontribusi terhadap perkembangan ilmu pengetahuan dimasa yang mendatang. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kesalahan dalam skripsi ini, karena segala sesuatu tiada yang sempurna kecuali hanya milik Allah SWT. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun penulis harapkan untuk perbaikan di kesempatan yang akan datang.

Surakarta, 04 Mei 2026

Penulis



Bagas Adhi Setyo N

ABSTRAK

Pendidikan merupakan hak dasar setiap warga negara sebagaimana dijamin dalam Pasal 31 Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Salah satu bentuk pelaksanaan hak tersebut diwujudkan melalui sistem Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) di Jawa Tengah yang adil, transparan, dan akuntabel. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 12 Tahun 2024 tentang Penerimaan Peserta Didik Baru dengan prinsip-prinsip *Good Governance* serta merumuskan konstruksi pengaturan yang ideal agar pelaksanaannya lebih efektif dan berkeadilan. Metode penelitian yang digunakan merupakan penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Sumber data terdiri atas bahan hukum berupa UUD 1945, Permendikdasmen Nomor 3 Tahun 2025, dan Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 12 Tahun 2024, serta bahan hukum sekunder berupa buku, jurnal, dokumen hukum yang relevan. Hasil penelitian menunjukkan Peraturan Gubernur Jawa Tengah Nomor 12 Tahun 2024 telah mengakomodasi prinsip transparansi, akuntabilitas, partisipasi, kepastian hukum, efektivitas dan keadilan. Namun, dalam praktiknya masih ditemukan kendala seperti ketidaksesuaian titik koordinat zonasi, permasalahan perpindahan domisili, dan keterlambatan dokumen kelulusan. Oleh karena itu diperlukan penguatan regulasi melalui mekanisme verifikasi yang lebih akurat, peningkatan keterbukaan informasi, serta pemberian ruang perlindungan hukum bagi masyarakat yang dirugikan agar sistem PPDB berjalan sesuai dengan prinsip *Good Governance*.

Kata Kunci : Pendidikan, Penerimaan siswa baru, *Good Governance*.

ABSTRACT

Education is a fundamental right of every citizen, as guaranteed under Article 31 of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia. One manifestation of this right is implemented through the New Student Admission (PPDB) system in Central Java, which is designed to be fair, transparent, and accountable. This study aims to analyze Central Java Governor Regulation Number 12 of 2024 regarding New Student

Admissions through the lens of *Good Governance* principles and to formulate an ideal regulatory framework to ensure more effective and equitable implementation. The research utilizes a normative juridical method with both statutory-including the 1945 Constitution, the Ministry of Education Regulation Number 3 of 2025, and Central Java Governor Regulation Number 12 of 2024 alongside secondary legal materials such as books, journals, and relevant legal documents. the findings indicate that while Governor Regulation Number 12 of 2024 has accommodated the principles pf transparency, accountability, participation, legal certainty, effectiveness, and justice, several practical obstacles persist. these include inaccuracies in zoning coordunates, issues regarding domicile transfers, and delays in the issuance of graduation documents. consequently, strengthening the regulations is essential through more accurate verification mechanisms, enhanced information disclosure, and the provision of legal protection for aggrieved parties to ensure the PPDB system aligns fully with the principles of *Good Governance*.

Keywords : Education, Good Governance, New Student Admissions.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xii
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	10
D. Kerangka Pemikiran	12
E. Metode Penelitian.....	14
F. Sistematika Skripsi.....	16
BAB II.....	17
LANDASAN TEORI	17
A. Tinjauan Umum Good Governance	17
1. Pengertian Good Governance	17
2. Prinsip-Prinsip Good Governance	21
B. Tinjauan Umum Asas – Asas Umum Pemerintahan Yang Baik (AAUPB) ...	25
C. Tinjauan Umum Kewenangan Kepala Daerah	30
D. Tinjauan Umum Peraturan Perundang – Undangan	32
BAB III	36
HASIL DAN PEMBAHASAN	36

A. kesesuaian Pengaturan Mengenai Penerimaan Peserta Didik Baru pada Sekolah Menengah Atas, Sekolah Menengah Kejuruan, dan Sekolah Luar Biasa dalam Peraturan Gubernur Nomor 12 Tahun 2024 Dengan Prinsip <i>Good Governance</i>	36
B. Kontruksi Pengaturan Yang Ideal Dalam Peraturan Gubernur Nomor 12 Tahun 2024 Agar Memenuhi Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	77
BAB IV	90
PENUTUP	90
A. Kesimpulan.....	90
B. Saran	91
DAFTAR PUSTAKA.....	92