

SKRIPSI

Penegakan Hukum Bagi Residivis Pengguna Narkotika

Di Surakarta



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna

Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

AZZAHRA KHANA SAJIDAH

NIM C.100.200.150

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

“Penegakan Hukum Bagi Residivis Pengguna Narkotika di Surakarta”

yang disusun oleh:

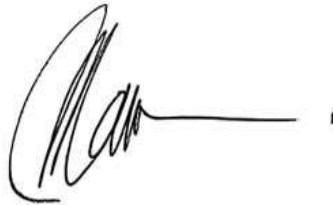
Azzahra Khana S (NIM. C100200150)

telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan serta
dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hukum,
Fakultas Hukum dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 12 Mei 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



Dr. Marisa Kurnianingsih, S.H., M.H.,

M.Kn.

NIDN. 0610038802

HALAMAN PENGESAHAN

"Penegakan Hukum Bagi Residivis Pengguna Narkotika di Surakarta"

Oleh: Azzahra Khana S (NIM. C100200150)

Telah Dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi dan di sahkan pada:

Hari, Tanggal: Selasa 2 Juni 2026

Dewan Penguji

Dr. Marisa Kurnianingsih, S.H., M.H., M.Kn.
(Ketua Penguji)



Dr. Bambang Sukoco, S.H., M.H.
(Penguji I)



Dr. Sri Waljinah, S.Pd., S.H., M.H.
(Penguji II)



Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.

NIP. 196812261993031002/ NIDN. 0026126801

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : AZZAHRA KHANA SAJIDAH

NIM : C.100.200.150

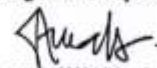
Alamat :Kersan RT03 RW01, Jatisobo, Polokarto, Sukoharjo

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karna karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan tinggi ini.

Surakarta, 02 Juni 2026

Yang membuat pernyataan,



AZZAHRA KHANA SAJIDAH
NIM. C.100.200.150

MOTTO

“Hatiku Tenang karena mengetahui bahwa apa yang melewatkanmu tidak akan pernah menjadi takdirmu, dan apa yang ditakdirkan untukmu tidak akan pernah melewatkanmu”

(Umar Bin Khattab)

“Nasib memang diserahkan kepada manusia untuk digarap, tetapi takdir harus ditandatangani di atas materai dan tidak boleh digugat kalau nanti terjadi apa-apa, baik atau buruk.”

(Prof. Dr. Sapardi Djoko Damono)

PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan ketulusan, penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Allah SWT, Tuhan semesta alam yang dengan memberikan kemudahan-kemudahan disetiap prosesnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
2. Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan dukungan penuh serta doa dan ridhonya selama penulis menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Adik-adik kandung saya yang selalu memberi semangat serta dorongan selama penulis menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Keluarga besar saya tercinta, kakek, nenek, serta lainnya yang selalu mendukung saya selama menempuh Pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Teman serta sahabat-sahabat saya yang selalu mensupport serta memberikan perhatian dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Dosen-dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah banyak memberikan ilmu yang dapat membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kami panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan karunia beserta rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “PENEGAKAN HUKUM BAGI RESIDIVIS OENGGUNA NARKOTIKA DI SURAKARTA.”

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi mahasiswa Program Studi Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta guna memenuhi persyaratan untuk menyelesaikan Pendidikan program strata 1 (S1) Program Studi Hukum. Penyelesaian Skripsi ini tidak akan mungkin terlaksana tanpa dukungan, bantuan, dan dorongan dari banyak pihak. Oleh karena itu, dengan rasa hormat dan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya, saya sampaikan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Sofyan Anif, M. Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan bagi saya untuk menempuh pendidikan di universitas ini.
2. Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan dukungan akademik selama masa studi saya.
3. Bapak Fahmi Firuzzaman, S.H., L.L.M., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum yang telah memberikan bimbingan dan arahan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Ibu Dr. Marisa Kurnianingsih, S.H., M.Kn., selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran dan ketulusan telah memberikan bimbingan, kritik, serta saran yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini.

5. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
6. Kedua orang tua penulis yang pertama dan paling utama, mama Nuning Dwi Siusanti manusia yang paling saya cintai di dunia ini, Perempuan yang melahirkan saya, Perempuan yang kuat dan sangat hebat dalam memperjuangkan kebahagiaan saya, seseorang yang sangat menginspirasi dan banyak mengajarkan pelajaran hidup di perjalanan penulis, hingga bisa sampai di titik seperti sekarang ini. terselesaikan skripsi saya ini tentu tidak luput dari dukungan serta mustajabnya doa-doa yang telah beliau panjatkan, banyak sekali yang ingin penulis sampaikan tapi tidak akan ada kata kata yang bisa menggambarkan bagaimana persmbahan ini untuk mama saya. Berbarengan dengan hal ini, semoga bisa memberikan suatu kebanggan dan kebahagiaan untuk mama, Untuk Ayah Arief Budiman, cinta pertama dalam hidup saya, sosok ayah yang selalu berjuang dan memberikan kehidupan terbaik bagi keluarga kecilnya. Seseorang yang mengajarkan penulis kerja keras dan tetap berjuang di Tengah kerasnya kehidupan. Walaupun tidak selalu berada di samping penulis, tetapi kasih sayang seorang ayah selalu penulis dapatkan di masa hidupnya, Terimakasih selalu menjadi garda terdepan untuk penulis dan selalu berusaha memberikan yang terbaik untuk penulis, Banyak permintaan maaf penulis untuk kedua orang tuanya yang tentu tidak bisa dituangkan dalam lembar persembahan ini, Dengan selesainya skripsi ini bukanlah akhir dari

segalanya, tetapi ini adalah proses awal perjalanan hidup penulis yang sesungguhnya, Terima kasih sudah merawat dan membesarkan penulis dengan sangat baik, memberikan dukungan dalam bentuk apapun untuk penulis, Dan selalu kebersamai penulis dalam keadaan apapun, dan masih banyak lagi wujud rasa terimakasih penulis untuk kedua orang tuanya, semoga apa yang telah di usahakan mama dan ayah menjadi amal jariyah yang pahalanya akan terus mengalir hingga tidak bisa kebersamai penulis di dunia ini dan penulis bisa senantiasa membahagiakan ayah, mama dan tentunya bisa berbakti hingga akhir hayat penulis.

7. Eyang uti Sri Purwanti, sosok yang berjasa bagi kehidupan penulis. Yang turut serta berada di samping penulis dalam suka maupun duka, selalu menjadi pendukung penulis dalam segala hal, selalu menjadi pendengar semua cerita penulis dan menguatkan penulis dalam segala situasi sulit, Tidak banyak yang bisa penulis berikan dan penulis tuangkan dalam lembar persembahan ini, Terimakasih sebanyak banyaknya penulis ucapkan dari lubuk hati penulis yang paling dalam, semoga yangti tetap bisa kebersamai penulis dan melihat penulis sukses untuk menggapai cita cita dan apa yang di inginkannya. Eyang kakung Alm. Hadi Sutarno, sosok yang tidak kalah berjasa dalam hidup penulis yang selalu mendedikasikan penuh dirinya untuk cucu tercintanya, meskipun kakung sudah tidak bisa kebersamai penulis di dunia ini, tetapi penulis selalu ingat apa yang sudah menjadikan penulis

bisa menjadi seperti sekarang juga tidak luput atas banyak dukungan dan doa-doa dari eyang kakung dan eyang uti. Semoga dengan terselesaikan perkuliahan ini bisa menjadi awal yang baik untuk penulis agar sukses dan beruntung di kehidupannya.

8. Kedua adik dan seluruh keluarga besar penulis, skripsi ini penulis persembahkan juga untuk seluruh keluarga besar penulis yang selalu memberikan dukungan penuh kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini, tentunya banyak Impian yang ingin di tuliskan penulis untuk keluarga besar penulis, terutama kedua adiknya. Semoga penulis bisa menjadi orang yang bermanfaat bagi keluarga besarnya serta memberikan banyak kebahagiaan untuk seluruh keluarganya.
9. Seseorang yang sangat berarti bagi perjalanan hidup penulis, Ali. Banyak terimakasih yang tidak bisa dituangkan penulis dalam lembar persembahan ini, Terimakasih sudah menjadi sosok “rumah” bagi penulis jika penulis tidak punya lagi tempat untuk bersandar dan sekedar menceritakan keluh kesah. Seseorang yang tidak kalah penting selain keluarga penulis, yang selalu membersamai penulis dalam keadaan apapun, menjadi penyemangat dan pendukung penulis untuk menjadi versi yang lebih baik lagi, Banyak yang ingin disampaikan penulis, namun tidak akan bisa tertuangkan semua di dalam lembar persembahan ini, semoga tetap bisa membersamai penulis sampai kapanpun , semoga selalu dihampiri banyak kebahagiaan dalam menempuh perjalanan kehidupan, dan menjadi seseorang yang selalu ada disetiap doa penulis.

10. Teman-teman seperjuangan dari penulis SMA hingga menjalani Pendidikan di perguruan tinggi, Terimakasih sudah memberikan dukungan kepada penulis hingga terselesaikannya skripsi ini, mau mendengarkan segala cerita penulis dan memberikan banyak warna di dalam perjalanan kehidupan penulis.

Penulis mengucapkan banyak terimakasih yang sebesar besarnya kepada seluruh pihak yang terlibat dalam proses perjalanan hidup penulis.

Penulisi menyadari bahwa dalam Skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang peneliti miliki. Oleh karena itu, masih memerlukan hasil dan pembahasan yang lebih mendalam.

Akhir kata,penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya.

ABSTRAK

Situasi perdagangan dan penyalahgunaan narkoba di Indonesia telah mencapai titik kritis. Data BNN dari tahun 2024 menunjukkan tren peningkatan yang tajam, dengan tingkat prevalensi mencapai 1,3%. Ini berarti sekitar 3,3 juta individu dalam kelompok usia produktif saat ini terdampak penyalahgunaan narkoba. Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika dan Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan menjadi dasar dalam menangani kasus ini. Namun, dalam praktiknya, terdapat kendala dalam penerapan hukum yang mencakup aspek pembuktian, keterbatasan sumber daya aparat, serta dilema antara pemidanaan dan rehabilitasi pengguna. Bagaimana penegakan hukum terhadap residivis bagi pengguna di Surakarta. Apa saja hambatan yang dihadapi dalam penerapan hukuman kepada pengguna narkoba yang berdampak pada keberhasilan pencegahan tindak pidana narkoba terkhusus di Surakarta. Studi ini menggunakan metodologi penelitian empiris sosiologis, metodologi yang diadopsi oleh penulis dalam penelitian ini bersifat deskriptif. Bahan Hukum Primer merupakan bukti fundamental yang digunakan peneliti dalam sintesis studi ini. Metodologi pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini memanfaatkan riset pustaka untuk melakukan pemeriksaan komprehensif terhadap peraturan perundang-undangan, doktrin hukum, dan preseden peradilan yang berkaitan dengan pelanggaran narkoba. Teknik analisis yang diadopsi dalam penelitian ini adalah analisis kualitatif, yang mencakup pemeriksaan dan interpretasi yang cermat terhadap ketentuan hukum yang relevan, kemudian dibandingkan dengan realitas empiris praktik penegakan hukum yang diamati di lapangan. Penegakan hukum terhadap residivis pengguna narkoba di Surakarta yang dilaksanakan oleh Satresnarkoba Polres Surakarta pada dasarnya telah berjalan berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku, khususnya Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2009 tentang Narkotika. Dalam undang-undang tersebut, ditegaskan bahwa penyalahgunaan narkoba tidak hanya dipandang sebagai pelaku tindak pidana, tetapi juga sebagai pihak yang dapat dikenakan tindakan rehabilitasi apabila memenuhi kriteria tertentu melalui mekanisme asesmen terpadu. Hambatan dalam penerapan hukuman terhadap pengguna narkoba di Surakarta bersifat kompleks dan saling berkaitan antara satu faktor dengan faktor lainnya. Hambatan tersebut tidak hanya berasal dari aspek penegak hukum, tetapi juga melibatkan aspek sistem hukum secara keseluruhan.

Kata Kunci : Penegakan Hukum, Residivis, Narkotika

ABSTRACT

Drug trafficking and abuse in Indonesia have reached a critical level. Data from the National Narcotics Agency of the Republic of Indonesia (BNN) in 2024 indicated a significant upward trend, with the prevalence rate reaching 1.3%. This figure represents approximately 3.3 million individuals of productive age who are

affected by drug abuse. Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics and Law Number 36 of 2009 concerning Health provide the legal basis for addressing narcotics-related cases. However, their implementation continues to face several obstacles, including evidentiary difficulties, limited resources among law enforcement officers, and the dilemma between imposing criminal sanctions and providing rehabilitation for narcotics users. This study examines the enforcement of law against recidivist narcotics users in Surakarta and identifies the obstacles encountered in imposing sanctions on narcotics users that affect the effectiveness of narcotics crime prevention, particularly in Surakarta. This study employed an empirical sociological legal research method with a descriptive approach. Primary legal materials served as the fundamental legal basis for the analysis. Data were collected through field research and library research by examining relevant laws and regulations, legal doctrines, judicial decisions, and other legal sources related to narcotics offences. The collected data were analysed qualitatively by carefully examining and interpreting the relevant legal provisions and comparing them with the empirical realities of law enforcement practices observed in the field. The results indicate that law enforcement against recidivist narcotics users in Surakarta, as carried out by the Narcotics Investigation Unit of the Surakarta City Police, has generally been implemented in accordance with the applicable legal provisions, particularly Law Number 35 of 2009 concerning Narcotics. The law stipulates that narcotics abusers should not merely be regarded as criminal offenders, but may also be subjected to rehabilitation measures when they meet certain criteria through an integrated assessment mechanism. The obstacles to imposing sanctions on narcotics users in Surakarta are complex and interconnected. These obstacles do not solely arise from law enforcement personnel but also involve various aspects of the legal system as a whole.

Keywords: Law Enforcement, Recidivism, Narcotics

DAFTAR ISI

MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR BAGAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
Grafik 1 Tren Peningkatan Tindak Pidana Narkotika di Indonesia Tahun 2019–2024.....	3
1.2 Pembatasan dan Perumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Kerangka Pemikiran.....	10
1.6 Metode Penelitian.....	11
1.7 Sistematika Skripsi.....	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16

A. Tinjauan Umum Penegakan Hukum	16
B. Tinjauan Umum Residivis (Pengulangan Tindak Pidana)	28
C. Tinjauan Umum Pengguna Narkotika	32
D. Tinjauan Umum Narkotika.....	36
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	45
A. Penegakan Hukum Terhadap Residivis Bagi Pengguna Di Surakarta	45
1. Substansi Hukum (<i>Legal Substance</i>)	51
2. Struktur Hukum (<i>Legal Structure</i>)	52
3. Budaya Hukum (<i>Legal Culture</i>)	53
B. Hambatan dalam Penerapan Hukuman terhadap Pengguna Narkotika di Surakarta	62
BAB IV PENUTUP	79
A. Kesimpulan	79
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	83
A. Buku	83
B. Peraturan Perundang-Undangan	84
C. Skripsi dan Jurnal	84
D. Wawancara dan Data Lapangan	84
E. Sumber Internet	85

DAFTAR TABEL

Tabel 2.0-1 Substansi <i>Struktur Culture</i> (Kebudayaan Hukum)	27
Tabel 2.0-2 Perbedaan antara pengguna narkoba dan korban penyalahgunaan narkoba.....	33
Tabel 3.1 Hasil penelitian di Polres Surakarta, 2026.	48

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran.....	10
-----------------------------------	----