

SKRIPSI
IMPLEMENTASI LELANG *ONLINE (E-AUCTION)* DI KPKNL KOTA
SURAKARTA



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana pada Fakultas Ilmu Hukum dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

HENDRA KHAYRU PRASETYO

NIM. C100.220.096

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul:

“Implementasi Lelang *Online (E-Auction)* Di KPKNL Kota Surakarta”

yang disusun oleh:

Hendra Khayru Prasetyo (NIM. C100220096)

telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan serta dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 2 Juni 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing,



Indah Maulani, S.H., M.H.
NIDN/NUPTK. 0630069601

HALAMAN PENGESAHAN

“Implementasi Lelang Online (*E-Auction*) Di KPKNL Kota Surakarta”

Oleh: Hendra Khayru Prasetyo (NIM. C100220096)

telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Skripsi dan disahkan pada:

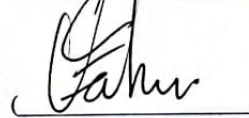
Hari, Tanggal: Senin, 13 Juli 2026

Dewan Penguji

Indah Maulani, S.H., M.H.
(Ketua Penguji)



Fahmi Fairuzzaman, S.H., M.H., LL.M.
(Penguji I)



Dr. Syaifuddin Zuhdi, S.H., M.H.
(Penguji II)



Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Prof. Dr. Kenik Wardiono, S.H., M.H.

NIDN. 0026126801

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Lengkap : Hendra Khayru Prasetyo
Nomor Induk Mahasiswa : C100220096
Prodi/Fakultas : Ilmu Hukum/Fakultas Hukum dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali ditulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan jika kemudian hari terjadi penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan-undangan yang berlaku diperguruan tinggi.

Surakarta, 2 Juni 2026

Penulis



Hendra Khayru Prasetyo

NIM. C100.220.096

MOTTO

وَوَجَدَكَ ضَالًّا فَهَدَىٰ

“Dan Dia mendapatimu sebagai seorang yang bingung, lalu Dia memberikan petunjuk.”

~ Q.S. Ad-Dhuha: 7

“You gain strength, courage, and confidence by every experience in which you really stop to look fear in the face.”

~ Eleanor Roosevelt

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil 'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas limpahan rahmat, karunia, serta kemudahan yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dengan penuh rasa hormat dan ketulusan hati, karya ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah Swt. Sebagai tempat berserah dan sumber kekuatan dalam setiap perjalanan hidup. Atas segala rahmat, pertolongan, dan kasih sayang-Nya, penulis mampu melewati berbagai proses, tantangan, serta hambatan hingga dapat menyelesaikan karya ini dengan baik.
2. Kepada ibunda tercinta, Erin Trirochmawati S.H., Terima kasih atas doa yang tidak pernah terputus, kasih sayang yang tulus, serta pengorbanan yang begitu besar dalam mendukung setiap langkah penulis. Kehangatan dan kesabaran yang diberikan menjadi kekuatan terbesar bagi penulis untuk terus berjuang meraih cita-cita.
3. Kepada ayah tercinta, Ifnu Adi Prasetyo S.E., Terima kasih atas kerja keras, dukungan, nasihat, dan tanggung jawab yang selalu diberikan kepada penulis. Segala perjuangan dan pengorbanan yang telah dilakukan menjadi motivasi bagi penulis untuk terus berusaha memberikan yang terbaik.
4. Kepada adik tercinta, Gita Syafira. Terima kasih atas perhatian, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan. Kehadiranmu menjadi salah satu penyemangat bagi penulis dalam menyelesaikan setiap proses selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

5. Kepada keluarga besar dan seluruh pihak yang selalu mendukung. Terima kasih atas doa, perhatian, dan bantuan yang diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Dukungan yang diberikan sangat berarti dan menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis.
6. Terakhir, untuk diri sendiri, Hendra Khayru Prasetyo. Terima kasih karena telah mampu bertahan dan terus melangkah hingga sampai pada tahap ini. Terima kasih atas segala usaha, kesabaran, dan perjuangan yang telah dilakukan meskipun dihadapkan pada berbagai kesulitan dan keraguan. Semua proses yang dilalui menjadi pembelajaran berharga untuk menjadi pribadi yang lebih kuat dan lebih baik.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Alhamdulillahirabbil 'alamin, segala puji bagi Allah Swt. atas segala rahmat, nikmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad saw. yang telah membawa umat manusia menuju jalan yang penuh ilmu pengetahuan dan keberkahan.

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah Swt. atas rahmat dan karunia-Nya yang tiada terhingga, yang telah memberikan kemudahan dan kekuatan dalam menyelesaikan skripsi ini. Skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI LELANG *ONLINE (E-AUCTION)* DI KPKNL KOTA SURAKARTA” disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Proses penyusunan skripsi ini bukanlah tanpa tantangan. Penulis menghadapi berbagai hambatan, namun berkat dukungan dan bimbingan yang diberikan oleh banyak pihak, proses ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Fahmi Fairuzzaman, S.H., M.H., LL.M., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum.
4. Ibu Indah Maulani, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan arahan, koreksi, serta masukan yang sangat berarti hingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan selama masa perkuliahan.
6. Seluruh staf dan tenaga kependidikan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membantu dalam proses administrasi dan pelayanan akademik.
7. Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Kota Surakarta yang telah memberikan kesempatan dan wadah untuk penulis dalam melaksanakan penelitian yang sedang diteliti ini.
8. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum angkatan 2022 yang telah saling memberikan dukungan, semangat, serta kebersamaan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan dalam berbagai bentuk sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

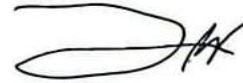
Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima segala kritik dan saran yang konstruktif untuk penyempurnaan di masa mendatang. Harapan penulis, skripsi ini dapat memberikan wawasan lebih lanjut dan kontribusi bagi

pengembangan sistem lelang *online* (*e-auction*) di Indonesia, terutama dalam meningkatkan literasi digital dan transparansi prosedural pada KPKNL Surakarta. Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan praktik lelang *online* di Indonesia dalam meningkatkan kualitas pelayanan publik dan pengelolaan aset negara yang lebih transparan dan efisien.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Surakarta, 25 Mei 2026

Penulis



Hendra Khayru Prasetyo

NIM. C100220096

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh perkembangan transformasi digital dalam pelayanan publik yang mendorong penggunaan sistem lelang berbasis elektronik guna meningkatkan efisiensi, efektivitas, dan transparansi pelaksanaan lelang. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi SOP dan mekanisme pelaksanaan lelang *online* (*e-auction*) di Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL) Kota Surakarta serta menganalisis hambatan yang dihadapi dalam pelaksanaannya berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan Nomor 122 Tahun 2023 tentang Petunjuk Pelaksanaan Lelang. Penelitian ini menggunakan metode hukum empiris dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan sosiologis. Data diperoleh melalui wawancara dengan Pejabat Fungsional Lelang KPKNL Kota Surakarta dan studi kepustakaan, kemudian dianalisis secara kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi SOP dan mekanisme pelaksanaan lelang *online* di KPKNL Kota Surakarta telah sesuai dengan Peraturan Menteri Keuangan Nomor 122 Tahun 2023. Tahapan pelaksanaan lelang dimulai dari pengajuan permohonan, verifikasi dokumen, penetapan jadwal, pengumuman lelang, pelaksanaan penawaran secara elektronik, hingga penetapan pemenang melalui sistem. Hambatan yang dihadapi meliputi keterbatasan jumlah pejabat lelang, belum optimalnya penyebaran informasi kepada masyarakat, kendala dalam verifikasi administrasi peserta, serta masih ditemukannya lelang tidak ada penawaran (Tidak Ada Penawaran/TAP). Hambatan tersebut tidak menunjukkan ketidaksesuaian terhadap ketentuan PMK Nomor 122 Tahun 2023, tetapi lebih berkaitan dengan aspek operasional pelaksanaan lelang.

Kata Kunci: *implementasi, e-auction, KPKNL Surakarta, hambatan*

ABSTRACT

This research is motivated by the development of digital transformation in public services which encourages the use of electronic auction systems to improve the efficiency, effectiveness, and transparency of auction implementation. This study aims to determine the implementation of the Standard Operating Procedure (SOP) and the mechanism for online auctions (e-auctions) at the State Assets and Auction Service Office (KPKNL) in Surakarta City and to analyze the obstacles encountered in its implementation based on the Minister of Finance Regulation Number 122 of 2023 concerning Auction Implementation Guidelines. This study uses an empirical legal method with a statutory and sociological approach. Data were obtained through interviews with the Functional Auction Officers of KPKNL in Surakarta City and literature studies, then analyzed qualitatively. The results of the study indicate that the implementation of the SOP and the mechanism for online auctions in KPKNL in Surakarta City are in accordance with the Minister of Finance Regulation Number 122 of 2023. The stages of auction implementation start from submitting an application, verifying documents, determining the schedule, announcing the auction, conducting electronic bidding, and determining the winner through the system. Obstacles encountered include the limited number of auction officials, suboptimal dissemination of information to the public, obstacles in verifying participant administration, and the continued occurrence of no-bid auctions (No Offer/TAP). These obstacles do not indicate a non-compliance with the provisions of PMK Number 122 of 2023, but are more related to the operational aspects of auction implementation.

Keywords: *implementation, e-auction, KPKNL Surakarta, obstacles*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Penelitian	9
F. Metode Penelitian.....	12
1. Jenis Penelitian	12
2. Pendekatan Penelitian	13
3. Sumber dan Jenis Data.....	14
4. Metode Pengumpulan Data.....	17
5. Metode Analisis Data.....	18
G. Sistematika Penulisan Skripsi	19
BAB II	21
TINJAUAN PUSTAKA	21
A. Tinjauan Umum Lelang.....	21
1. Pengertian Lelang	21
2. Jenis-jenis Lelang	23
3. Fungsi dan Manfaat Lelang	25
4. Perbedaan Lelang <i>Online</i> dengan Lelang Konvensional.....	28
B. Tinjauan Umum Tentang Lokasi Penelitian	33
1. Kantor Pelayanan Kekayaan dan Lelang Negara (KPKNL) Surakarta	33
2. Struktur Organisasi Kantor Pelayanan Kekayaan dan Lelang Negara (KPKNL) Surakarta	36
3. Tugas Pokok dan Fungsi Kantor Pelayanan Kekayaan dan Lelang Negara (KPKNL) Surakarta	40
C. Tinjauan Umum Tentang Literasi Digital dan Transparansi Prosedural	43
1. Pengertian Literasi Digital	43
2. Konsep Transparansi Prosedural.....	48
D. Tinjauan Umum Tentang Lelang dalam Perspektif Islam	53
1. Pengertian Lelang dalam Perspektif Islam	53
2. Dasar Hukum Lelang dalam Islam	54

3.	Rukun dan Syarat Lelang Menurut Hukum Islam	59
4.	Prinsip-Prinsip Syariah dalam Pelaksanaan Lelang.....	62
5.	Larangan dalam Praktik Lelang Menurut Islam	63
BAB III.....		65
HASIL DAN PEMBAHASAN		65
A.	Implementasi SOP dan Mekanisme Pelaksanaan Lelang <i>Online (E-auction)</i> Di KPKNL Kota Surakarta	65
B.	Hambatan Terhadap Pelaksanaan Lelang Online di KPKNL Kota Surakarta..	114
BAB IV		130
PENUTUP.....		130
A.	Kesimpulan.....	130
B.	Saran	131
DAFTAR PUSTAKA.....		132
LAMPIRAN-LAMPIRAN		141