

SKRIPSI
PRAKTIK PARKIR LIAR DAN PENEGAKAN HUKUM
DI KOTA SURAKARTA



Disusun Dan Diajukan Sebagai Syarat Mencapai Derajat Sarjana Hukum

Pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

Anugerah Dwi Putra Hartawan

C100220025

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

PRAKTIK PARKIR LIAR DAN PENEGAKAN HUKUM

DI KOTA SURAKARTA

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Mengetahui

Dosen Pembimbing



Dr. Muchammad Iksan, S.H., M.H

NIDN. 0602096702

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada :
Hari : Selasa
Tanggal : 30 Juni 2026

Dewan Penguji

1. Dr. Muchamad Iksan, S.H., M.H
(Ketua Dewan Penguji / Penguji 1)
2. Dr. Bambang Sukoco, S.H., M.H
(Anggota 2 Dewan Penguji)
3. M. Junaidi, S.Ag., M.Ag
(Anggota 3 Dewan Penguji)



Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Helik Wardiono, S.H., M.H.)

NIDN.0026126801

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Anugerah Dwi Putra Hartawan

NIM : C100220025

Alamat : Bumirejo, Ulujami, Pemalang, Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis ini adalah hasil karya yang orisinal dan belum pernah di serahkan untuk mendapatkan gelar akademik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun Institusi Pendidikan Lainnya.
2. Karya tulis ini sepenuhnya adalah hasil pemikiran, perumusan dan penelitian yang murni dari saya tanpa adanya bantuan dari pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini, tidak terdapat karya atau pendapat yang diambil dari sumber lain yang telah di publikasikan, kecuali yang dicantumkan secara tertulis sebagai referensi dalam naskah disertai dengan nama penulis dan judul buku aslinya, serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan penuh kesungguhan. Jika di kemudian hari terbukti ada penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik yang sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 30 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan



Anugerah Dwi Putra Hartawan

NIM C100220025

MOTTO

“Jadikan sabar dan sholat sebagai penolongmu”

PERSEMBAHAN

Segala puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan penuh kerendahan hati, karya sederhana ini penulis didedikasikan sebagai bentuk terima kasih kepada :

1. Kedua orang tuaku tercinta, Almarhum H. Subandriyo dan Almarhumah Hj. Nunik. Terima kasih atas fondasi kehidupan, didikan, dan cinta kasih tanpa syarat yang kalian berikan. Semoga karya ini menjadi amal jariyah yang mengalir untuk kalian.
2. Kedua orang tua asuh saya, Bapak Imam, S.Pd., M.Pd dan Ibu Sri, S.Pd selaku perwalian yang telah memberikan kasih sayang, bimbingan, dan dukungan material maupun spiritual selama saya menuntut ilmu.
3. Kakak saya, Nindya dan keluarga besar yang selalu memberikan do'a dan dukungan.
4. Kepada Bapak Muchamad Iksan, S.H.,M.H., selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan ilmu, nasihat, serta saran selama penyusunan skripsi ini.
5. Sahabat dan teman-teman seperjuangan, yang selalu memberikan dukungan, semangat, serta kebersamaan selama menjalani proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum, Warahmatullahi Wabarakatuh,

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “PRAKTIK PARKIR LIAR DAN PENEGAKAN HUKUM DI KOTA SURAKARTA” dengan baik. Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT, yang telah memberikan kecerdasan, kemampuan, kesehatan, kekuatan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H.,M.H., selaku dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Fahmi Fairuzzaman S.H., M.H., LLM., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.

4. Bapak Dr. Muchamad Iksan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu menyemangati dan dengan sabar dalam menuntun penulis dalam menyusun skripsi hingga dapat diselesaikan dengan baik.
5. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Kedua Orang Tua Penulis, Kakak, dan Keluarga Besar yang senantiasa memberikan doa, dukungan terbaik kepada penulis.
7. Kepada teman seperbimbingan skripsi Afan, Banna, Caca, Okta, Vian, yang telah menjadi rekan seperjuangan selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Kepada teman-teman grup Inpo DPR RI : Fani, Fanisa, Fiqkri, Habibie, Ilham, Putri, yang selalu menemani, memberikan semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, dan tawa selama perjalanan perkuliahan ini.
9. Kepada teman-teman grup Brotherhood Genk : Atha, Bagas, Dwi, Dzaky, Sheva, yang selalu menemani, memberikan semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, dan tawa selama perjalanan perkuliahan ini.
10. Kepada teman-teman grup Blok Barat Kos Bu Sri : Alsyaad, Eka, Raka, Rosyid, Savi, Vian, yang selalu menemani, memberikan semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, dan tawa selama perjalanan perkuliahan ini.
11. Penulis juga ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri yang telah berusaha, bertahan, dan terus berjuang hingga mampu menyelesaikan skripsi ini. Berbagai tantangan, kesulitan, serta proses panjang yang dilalui selama penyusunan skripsi ini menjadi pengalaman berharga yang

memberikan banyak pelajaran bagi penulis untuk terus belajar, berkembang, dan tidak mudah menyerah.

Terimakasih untuk seluruh pihak atas segala bantuan serta kebaikannya yang sudah diberikan kepada penulis, semoga Allah SWT selalu memberikan rahmat serta hidayah-Nya. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat kepada diri pribadi penulis serta pembaca bahkan masyarakat umum.

Wassalamu'alaikum, Warahmatullahi Wabarakatuh.

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh maraknya praktik pungutan liar (pungli) oleh juru parkir liar di Kota Surakarta yang semakin meningkat seiring dengan pertumbuhan jumlah kendaraan bermotor yang pesat, sehingga menimbulkan kerugian bagi masyarakat pengguna jasa parkir, mengganggu ketertiban lalu lintas, serta mengurangi Pendapatan Asli Daerah (PAD) dari retribusi parkir resmi. Tujuan penelitian adalah untuk mengetahui praktik pungutan liar oleh juru parkir liar di Kota Surakarta, menganalisis penegakan hukum Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 10 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Perhubungan dalam menanggulangi pungutan liar tersebut, serta mengkaji perspektif Hukum Islam terhadap praktik dan penegakan hukumnya. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dengan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara, observasi, dan studi kepustakaan di Dinas Perhubungan, Satpol PP, Polresta Surakarta, serta juru parkir liar, sedangkan data sekunder bersumber dari peraturan perundang-undangan, literatur, dan dokumen terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik pungutan liar masih berlangsung secara terstruktur dengan pembagian wilayah dan sistem setoran informal; penegakan hukum Perda Nomor 10 Tahun 2022 telah dilakukan melalui upaya preventif (sosialisasi dan pembinaan) dan represif (operasi gabungan), namun belum optimal karena keterbatasan sumber daya dan budaya hukum masyarakat; serta dari perspektif Hukum Islam, Praktik tersebut bertentangan dengan prinsip akad *wadi'ah bil ujah* karena mengandung unsur *gharar*, kurangnya amanah, dan ketidakadilan.

Kata Kunci: pungutan liar, parkir liar, juru parkir liar, penegakan hukum, hukum islam, kota surakarta

ABSTRACT

This study is motivated by the increasing prevalence of illegal levies (pungli) by unauthorized parking attendants in Surakarta City, which has risen alongside the rapid growth in the number of motorized vehicles. This phenomenon causes losses to parking service users, disrupts traffic order, and reduces the Regional Original Revenue (PAD) from official parking retribution. The objectives of this research are; to determine the practice of illegal levies by unauthorized parking attendants in Surakarta City Regional Regulation Number 10 of 2022 concerning Transportation Implementation in addressing these illegal levies; and to examine the perspective of Islamic Law on the practice approach with a descriptive-qualitative research type. Primary data were obtained through interviews, observation, and library research at the Transportation Agency (Dishub), Satpol PP, Surakarta City Police (Polresta), and unauthorized parking attendants, while secondary data were sourced from laws and regulation, literature, and related documents. The results show that the practice of illegal levies still occurs in a structured manner with territorial division and an informal deposit system; the enforcement of Regional Regulation Number 10 of 2022 has been carried out preventive efforts (socialization and guidance) and repressive measures (joint operations), but it is not yet optimal due to limited resources and the community's legal culture; and from the perspective of Islamic Law, the practice contradicts the principles of the wadi'ah bil ujah contract because it contains elements of gharar, lack of trustworthiness (amanah), and injustice.

Keywords: *illegal levies, illegal parking, unauthorized parking attendants, law enforcement, Islamic law, Surakarta city.*

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Kerangka Pemikiran.....	12
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	19
A. Tinjauan Umum Parkir.....	19
B. Tinjauan Umum Parkir Liar	26
C. Tinjauan Umum Upaya Penertiban Parkir	29
D. Tinjauan Umum Penegakan Hukum	32
E. Tinjauan Umum Prespektif Hukum Islam Terhadap Praktik juru Parkir liar dan Penegakan Hukumnya.....	40
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	43

A. Praktik Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Liar Di Kota Surakarta	43
B. Penegakan Hukum Peraturan Daerah Kota Surakarta Nomor 10 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Perhubungan Dalam Menanggulangi Pungutan Liar Oleh Juru Parkir Liar Di Kota Surakarta	81
C. Perspektif Hukum Islam terhadap praktik juru parkir liar dan penegakan hukumnya.....	103
BAB IV PENUTUP	117
A. Kesimpulan	117
B. Saran.....	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN.....	122

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1: Kerangka Pemikiran

Gambar 2: Peta Kota Surakarta

Gambar 3: Sosialisasi dan Penarikan Karcis

Gambar 4: Bimbingan Teknis Petugas Parkir Di Kota Surakarta

Gambar 5: Dokumentasi Operasi Gabungan Parkir

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1: Surat Izin Penelitian ke BRIDA Kota Surakarta
- Lampiran 2: Surat Izin Penelitian Dari BRIDA ke DISHUB dan SATPOL PP
- Lampiran 3: Surat Izin Penelitian DISHUB
- Lampiran 4: Daftar Pertanyaan Wawancara DISHUB
- Lampiran 5: Dokumentasi dengan Narasumber DISHUB
- Lampiran 6: Surat Izin Penelitian SATPOL PP
- Lampiran 7: Daftar Pertanyaan Wawancara SATPOL PP
- Lampiran 8: Dokumentasi dengan Narasumber SATPOL PP
- Lampiran 9: Surat Izin Penelitian POLRESTA
- Lampiran 10: Daftar Pertanyaan Wawancara SATLANTAS
- Lampiran 11: Dokumentasi dengan Narasumber SATLANTAS
- Lampiran 12: Daftar Pertanyaan Wawancara Juru Parkir Liar
- Lampiran 13: Dokumentasi Parkir Liar