

SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUKUM PENGELOLAAN BUMDes
DALAM PERSPEKTIF *DYNAMIC GOVERNANCE* PADA BUMDes
TIRTA MANDIRI DESA PONGGOK KABUPATEN KLATEN



Disusun Dan Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Syarat-Syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :

ILHAM TAUFIK HIDAYAT

NIM : C100220145

FAKULTAS HUKUM DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUKUM PENGELOLAAN BUMDes
DALAM PERSPEKTIF *DYNAMIC GOVERNANCE* PADA BUMDes
TIRTA MANDIRI DESA PONGGOK KABUPATEN KLATEN**

Oleh :

ILHAM TAUFIK HIDAYAT

NIM.C100220145

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dosen Pembimbing



(Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum)

NIP.NIDN.535/0605056301

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan
Penguji Skripsi Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Selasa

Tanggal : 5 Mei 2026

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

1. Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum.

(Ketua Dewan Penguji)

2. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum.

(Anggota I Dewan Penguji)

3. Dr. Arief Budiono, S.H., M.H.

(Anggota II Dewan Penguji)

(.....)

(.....)

(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.

NIDN.0026126801

PERNYATAAN

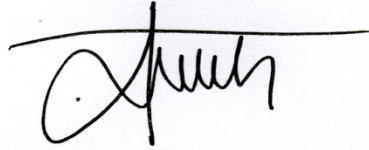
Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : ILHAM TAUFIK HIDAYAT
NIM : C100220145
Prodi/Fakultas : ILMU HUKUM/HUKUM DAN ILMU POLITIK
Alamat : PERUMAHAN BOGOR ASRI BLOK D3 NO 3
RT.02 RW.09 NANGGEWER, CIBINONG,
KABUPATEN BOGOR

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Karya tulis ini merupakan hasil karya yang original dan belum pernah diserahkan untuk mendapatkan gelar akademik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun institusi Pendidikan lainnya.
2. Karya tulis ini sepenuhnya merupakan hasil pemikiran, perumusan, dan penelitian yang murni tanpa adanya bantuan dari pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini, tidak terdapat karya atau pendapat yang diambil dari sumber lain yang telah dipublikasikan, kecuali yang tercantum secara tertulis sebagai referensi dalam naskah disertai nama penulis dan judul buku aslinya serta dicantumkan dalam daftar Pustaka.
4. Pernyataan ini dibuat dengan penuh kesungguhan jika di kemudian hari terbukti ada penyimpangan atau ketidakbenaran dalam pernyataan ini, saya bersedia menerima sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar yang telah saya peroleh, serta sanksi lainya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, 5 Mei 2026
Yang Membuat Pernyataan

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ilham Taufik Hidayat', written over a horizontal line.

ILHAM TAUFIK HIDAYAT
NIM. C100220145

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

-Q.S AL-Baqarah: 286-

“I see it, I Like it, I want it, I got it”

-7 Rings-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan ketulusan penulis mempersembahkan skripsi ini kepada :

1. Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karunianya, yang telah memberikan kemudahan disetiap jalan yang penulis tempuh, selalu di berikan nikmat sehat, hidayah, serta inayahnya sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik.
2. Nabi Muhammad SAW sebagai panutan umat Muslim yang telah menuntun dari zaman jahiliah menuju zaman yang terang benderang dengan cahaya islam, kebenaran, iman dan akhlak mulia, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Sebagai tanda bakti dan rasa terima kasih yang tak terhingga, kupersembahkan kepada kedua orang tercinta yaitu Bapak Raja Khambali, S.Pd. dan Ibu Retno Nur Hidayah, S.Ag. yang telah memberikan kasih sayang secara dukungan, restu dan cinta kasih. Terimakasih karena selalu membuat penulis termotivasi dan selalu mengingatkan rasa syukur, selalu mendoakan dan meridhoi penulis dalam melakukan hal baik lainnya.
4. Dengan penuh rasa hormat dan cinta skripsi ini kupersembahkan kepada Nenek tercinta yaitu Mbah Suratmi dan Budhe Tercinta yaitu Budhe Nanik Wigati yang telah memberikan dukungan penuh, semangat dan do'a setiap harinya.
5. Untuk Adik-ku Rafael Yusuf Atmaja yang juga sedang berjuang dalam menempuh pendidikanya, semoga Allah selalu menyertai dan memudahkan jalanmu.

6. Teruntuk teman-teman dan sahabat penulis yaitu Putri, Caca, Fanissa, Habibie, Nabila, Silvi, Adel, Ica, Arya, Ampuh, Oka penulis ucapkan banyak terimakasih karena selalu memberikan motivasi serta dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Para Dosen dan staff Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pelayanan terbaik selama masa studi penulis.
8. Terakhir, Diri saya sendiri yang sudah berjuang mati-matian selama duduk di bangku perkuliahan. Tentunya semakin bertambahnya usia maka semakin bertambahnya pula beban pikiran. Terima kasih sudah bertahan hingga saat ini walau tidak mudah. Air mata yang jatuh diam-diam membasahi bumi tak tahu betapa beratnya beban yang harus dipikul dan tetap memilih untuk bertahan, belajar, berkembang, dan beradaptasi ketika tak ada yang mengerti. Semua rasa yang tahu hanyalah Tuhan dan malam. Penulis tahu, penulis tak sempurna. Ada banyak yang membuat penulis ragu pada diri sendiri (kurang percaya diri). Namun hari ini, di momen ini, penulis ingin memeluk diri sendiri dengan erat erat sambil mengatakan “kamu hebat” “kamu luar biasa!” “Terimakasih sudah begitu kuat, bahkan ketika tak ada yang menyadari betapa kerasnya perjuangan dirimu selama ini. Terimakasih karena sudah bertahan untuk sampai di titik yang mungkin dahulu tak yakin bisa kamu raih.” Hari ini, aku tidak hanya lulus, namun telah lahir kembali. Terima kasih diriku. Kamu layak untuk bangga dan dihargai. Ilham Taufik Hidayat pasti bisa!!! Semangat terus Leovarr.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji Syukur Alhamdulillah , penulis panjatkan kehadiran Allah SWT berkah Rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN HUKUM PENGELOLAAN BUMDes DALAM PERSPEKTIF *DYNAMIC GOVERNANCE* PADA BUMDes TIRTA MANDIRI DESA PONGGOK KABUPATEN KLATEN”**.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan skripsi ini terwujud berkat bantuan, arahan, bimbingan dan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Fahmi Fairuzzaman, S.H., M.H., LL.M., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bantuan serta masukan sehingga terselesaikannya skripsi ini dengan tepat waktu.

5. Dosen-dosen Fakultas Hukum dan Ilmu Politik yang telah membantu dan memberikan arahan dan ilmu pengetahuan yang tak ternilai kepada penulis selama menempuh Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
6. Staff Pengurus Fakultas Hukum dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Surakarta telah membantu dalam pemberkasan Skripsi.
7. Rekan-rekan penulis di Fakultas Hukum yang telah membantu, memberikan saran, memberikan dukungan, dan semangat selama proses penulisan Skripsi ini.
8. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per-satu, yang dengan ketulusannya membantu dari berbagai aspek sehingga penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini sangat dimudahkan.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan dan penyusunan Skripsi ini terdapat banyak sekali kekurangan. Kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak, sangat penulis harapkan untuk adanya perbaikan sehingga hasil skripsi ini bisa menjadi sebuah karya yang lebih baik dan bermanfaat.

ABSTRAK

Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) merupakan instrumen strategis dalam mendorong kemandirian ekonomi desa melalui pengelolaan potensi lokal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan hukum pengelolaan BUMDes Tirta Mandiri Desa Ponggok Kabupaten Klaten berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 serta mengkaji penerapannya dalam perspektif *Dynamic Governance*. Rumusan masalah dalam penelitian ini meliputi bagaimana implementasi kebijakan dalam pengelolaan BUMDes Tirta Mandiri dan bagaimana implementasi pengelolaan BUMDes Tirta Mandiri tersebut dalam perspektif *Dynamic Governance* guna pengelolaan BUMDes yang efektif dan berkelanjutan guna mendukung pembangunan ekonomi desa. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif melalui pengumpulan data berupa wawancara dan studi kepustakaan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa BUMDes Tirta Mandiri telah menjalankan fungsi dalam mendukung pengembangan ekonomi desa berkelanjutan, khususnya melalui sektor wisata. Namun demikian, implementasi kebijakan tersebut belum sepenuhnya optimal karena masih terdapat kendala dalam aspek transparansi, akuntabilitas, dan kapasitas sumber daya manusia. Penerapan prinsip *Dynamic Governance* yang meliputi *thinking ahead*, *thinking again*, dan *thinking across* telah dilakukan melalui perencanaan, evaluasi, dan kerja sama lintas sektor, namun masih memerlukan penguatan agar pengelolaan BUMDes dapat berjalan lebih adaptif, efektif, dan berkelanjutan sesuai dengan ketentuan perundang-undangan.

Kata Kunci : Kebijakan Hukum, BUMDes, *Dynamic Governance*, Keberlanjutan

ABSTRACT

Village-Owned Enterprises (BUMDes) are a strategic instrument in promoting village economic independence through the management of local potential. This study aims to analyze the implementation of the legal policy for the management of BUMDes Tirta Mandiri in Ponggok Village, Klaten Regency, based on Government Regulation Number 11 of 2021 and examine its application from a Dynamic Governance perspective. The research problem formulation in this study includes how the policy is implemented in the management of BUMDes Tirta Mandiri and how the implementation of BUMDes Tirta Mandiri management from a Dynamic Governance perspective for effective and sustainable BUMDes management to support village economic development. The research method used is empirical legal research with a qualitative approach through data collection in the form of interviews and literature studies. The results of the study indicate that BUMDes Tirta Mandiri has carried out its function in supporting sustainable village economic development, particularly through the tourism sector. However, the implementation of this policy has not been fully optimal due to still existing obstacles in the aspects of transparency, accountability, and human resource capacity. The implementation of the Dynamic Governance principles, which include thinking ahead, thinking again, and thinking across, has been carried out through planning, evaluation, and cross-sectoral cooperation, but still requires strengthening so that BUMDes management can run more adaptively, effectively, and sustainably in accordance with statutory provisions.

Keywords : *Legal Policy, BUMDes, Dynamic Governance, Sustainability*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Kerangka Pemikiran	10
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Metode Penelitian.....	14
H. Sistematika Skripsi.....	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	22
A. Otonomi Desa	22
B. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	28
C. Implementasi Kebijakan	37
D. Prinsip <i>Dynamic Governance</i>	46
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	55
A. Kebijakan Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tirta Mandiri.....	55

B. Implementasi Pengelolaan BUMDes Tirta Mandiri Dalam Perspektif <i>Dynamic Governance</i>	88
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	105
A. Kesimpulan.....	105
B. Saran.....	106
DAFTAR PUSTAKA.....	107