

SKRIPSI
TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERDA NO 10 TAHUN 2021 TENTANG
RENCANA TATA RUANG WILAYAH (RTRW) KAB. KLATEN
(Studi Kasus Peralihan Fungsi Lahan Kab. Klaten)



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Surakarta

Oleh:

THEA ARUNDATI

C.100.200.095

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2024

HALAMAN PERSETUJUAN

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERDA NO 10 TAHUN 2021
TENTANG RENCANA TATA RUANG WILAYAH (RTRW) KAB. KLATEN
(Studi Kasus Peralihan Fungsi Lahan Kab. Klaten)**

Oleh :

THEA ARUNDATI

C.100.200.095

Telah diperiksa dan disetujui oleh :

Dosen Pembimbing



(Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum)

NIP/NIDN. 1590629128005

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERDA NO 10 TAHUN 2021 TENTANG
RENCANA TATA RUANG WILAYAH (RTRW) KAB. KLATEN**

(Studi Kasus Peralihan Fungsi Lahan Kab. Klaten)

Oleh:

THEA ARUNDATI

C.100.200.095

Telah di setujui dan di pertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari, Senin 8 Juli 2024

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji:

1. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum
(Ketua Dewan Penguji)


(.....)

2. Dr. Rizka, S.Ag., M.H
(Anggota I Dewan Penguji)


(.....)

3. Nunik Nurhayati, S.H., M.H
(Anggota II Dewan Penguji)


(.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta





Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H

NIP/NIDN. 0026126801

PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Thea Arundati

NIM : C100200095

Prodi/Fakultas : Ilmu Hukum/Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya ini adalah murni belum pernah diajukan guna memperoleh gelar akademik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun Perguruan Tinggi lain.
2. Karya tulis saya ini murni gagasan, rumusan dan pembahasan saya sendiri dan Dosen Pembimbing Skripsi
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau argumen yang telah ditulis atau dipublikasi oleh orang lain, kecuali secara jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dengan disebutkan nama pengarang dan judul asli serta dicantumkan di dalam daftar pustaka

Sukoharjo, 11 Juni 2024

Penulis



Thea Arundati

C.100.200.095

MOTTO

“Dan bersabarlah kamu, sesungguhnya janji Allah adalah benar”

(Qs. Ar-Ruum:60)

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarkan lagi rasa sabar itu. Semua yang kau investasikan menjadikan dirimu serupa yang kau impikan, mungkin tidak akan selalu berjalan lancar. Tapi gelombang-gelombang itu yang nanti kau ceritakan”

(Boy Candra)

“Terbentur, terbentur, terbentur, terbentuk”

(Tan Malaka)

PERSEMBAHAN

-be kind, be humble, be love-

Bismillahirrahmannirrahim, karya tulis ini adalah bentuk rasa syukur saya kepada Allah SWT, karena telah memberikan nikmat karunia dan pertolongan yang tiada henti hingga saat ini.

Karya tulis ini saya persembahkan sebagai tanda cinta dan sayang yang tiada terhingga kepada kedua orang tua tercinta saya, Bapak Agung Setiawan, S.ST dan teristimewa Ibu Ernah Putrianto yang telah melahirkan saya, merawat, membimbing dan melindungi saya dengan tulus ikhlas serta senantiasa mendoakan, dan memberi semangat yang tiada henti.

Karya tulis ini juga tidak lupa saya persembahkan kepada seluruh keluarga tercinta yaitu, adik, tante, pakde, dan keponakan yang selalu menjadi penyemangat terbaik, selalu memberikan semangat dan dukungan baik moril maupun materiil. Dan tidak lupa saya persembahkan untuk diri sendiri, terimakasih telah bertahan sejauh ini, dan tidak pernah berhenti berusaha dan berdoa untuk menyelesaikan tugas akhir ini.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah, dengan mengucapkan puji syukur terhadap Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Tinjauan Yuridis Terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 10 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (Studi Kasus Peralihan Fungsi Lahan Kabupaten Klaten)”**. Penulisan ini dibuat guna untuk memenuhi syarat kelulusan program Sarjana Hukum dan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis sangat menyadari bahwa tanpa adanya bimbingan dan dorongan dari semua pihak, maka penulisan skripsi ini tidak akan berjalan lancar. Oleh karena itu, pada kesempatan ini izinkan penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, alhamdulillah karena telah melancarkan dan memberi kemudahan untuk menyelesaikan skripsi dengan baik.
2. Nabi Muhammad SAW, Nabi terakhir serta pedoman saya dan petunjuk jalan yang benar untuk saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
3. Prof. Dr. Sofyan Anis, M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Andria Luhur Prakoso, S.H., M.Kn, selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta serta Dosen wali penulis.
6. Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam menyusun skripsi ini.

7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
8. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta, Bapak Agung Setiawan, S.ST dan Ibu Ernah Putrianto yang telah membesarkan saya hingga sekarang. Terimakasih selalu mendoakan yang terbaik untuk penulis dan banyak memberikan dukungan, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
9. Seluruh keluarga tercinta, adik, nenek, tante, pakde, bude dan keponakan: Aileen Nareswari, Ny. Aris Riyanto, Emiyati Setianingsih, Dedi Wibowo, S.H, Indrawati Yuliani, S.H, Tiffany Pradipa Andini dan Gilang Gumelar Wibowo, yang telah memberi banyak dukungan untuk penulis, bantuan serta doa dan hiburan hingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
10. Rachma Nadya, Mawardha Indresvari, Khairumnisa Karuna, Saputri Setyo, Farika Danis, Anisa Nur, Wisnu Wibisono selaku teman terbaik semasa kuliah. Terimakasih telah membuat kehidupan perkuliahan terasa begitu indah dan bahagia. Seluruh dukungan dan dorongan yang telah diberikan sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
11. Atika Oktaviana, selaku sahabat terbaik penulis. Terimakasih selalu bersedia menemani penulis selama penyusunan skripsi ini, sebagai pendengar yang baik dan siap mendengarkan segala keluh kesah tanpa menghakimi, serta memberikan saran, masukan dan motivasi yang membangun untuk segala permasalahan yang penulis hadapi, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
12. Teman-teman Mahasiswa/I prodi Ilmu Hukum angkatan 2020. Terimakasih atas kenangan dan pengalamannya selama ini.
13. Kepada seseorang yang tidak kalah penting dalam kehadirannya, S. Krisna Aji, S.IP. M.IP. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan hidup saya, telah bayak

kontribusi dalam penulisan skripsi ini, baik tenaga, waktu maupun materi kepada penulis. Telah menjadi rumah, pendamping dalam segala hal yang menemani, mendukung, memberi semangat ataupun menghibur dalam kesedihan, mendengar keluh kesah, memberi semangat untuk pantang menyerah. Semoga Allah SWT selalu memberi keberkahan dalam segala hal yang kita lalui.

14. Untuk kucing peliharaan penulis, kiro, simba, opet, nonot, dan sita. Yang selalu menemani dan menghibur penulis saat putus asa.

15. *Last but not least* diri saya sendiri. Terimakasih kepada diri saya sendiri Thea Arundati yang sudah selalu kuat menghadapi segala lika-liku yang terjadi. Saya bangga dengan diri saya sendiri, mari bekerjasama untuk lebih bisa berkembang lagi menjadi pribadi yang lebih baik dari yang sebelumnya.

Sekian, akhir kata penulis dapat menyadari tanpa Ridho dan pertolongan dari Allah SWT, serta bantuan, dukungan, motivasi dari segala pihak, skripsi ini tidak dapat diselesaikan. Kepada semua pihak yang sudah memberikan bantuan dalam penulisan ini, penulis ucapkan banyak terimakasih dan semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian. Aamiin.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Sukoharjo, 11 Juni 2024

Penulis



Thea Arundati

C.100.200.095

ABSTRAK

Alih fungsi lahan adalah suatu proses perubahan penggunaan lahan dari bentuk tertentu menjadi penggunaan lain seperti ke non pertanian. Peralihan fungsi lahan pertanian merupakan ancaman untuk pencapaian ketahanan dan kedaulatan pangan juga berdampak pada keseimbangan ekosistem. Peralihan fungsi lahan pertanian terus berubah dari tahun ke tahun dan dikhawatirkan dalam jangka panjang dapat mengancam produksi padi. Alih fungsi lahan pertanian di Kabupaten Klaten terus berlangsung karena tingginya kebutuhan akan tempat hunian serta berlangsungnya pembangunan Jalan Tol Solo-Jogja yang melintasi area lahan pertanian. Dengan adanya penelitian ini bertujuan untuk memberikan penjelasan terhadap PERDA No 10 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) Kabupaten Klaten dengan menggunakan metode penulisan kualitatif, dengan jenis penelitian menggunakan penelitian deskriptif yang bersumber dari bahan hukum sekunder yang diperoleh dari kajian pustaka berupa PERDA No 10 Tahun 2021 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Klaten. Penulis menggunakan metode pengumpulan data dengan studi kepustakaan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan peralihan fungsi lahan di Kabupaten Klaten belum berjalan efektif sesuai kebijakan hukum yang berlaku dan masih ditemui banyak kekurangan selama efektif sesuai kebijakan yang berlaku. Peran BPN Kab. Klaten adalah melakukan pemetaan dan pencatatan tanah dan melakukan kegiatan sosialisasi kepada Masyarakat mengenai pentingnya pengelolaan lahan yang berkelanjutan.

Kata Kunci : Lahan, Alih Fungsi Lahan Pertanian, Rencana Tata Ruang Wilayah.

ABSTRACT

Land conversion is a process of changing land use from to another use, such as non-agricultural use. The conversion of agricultural land functions is a threat to achieving food security and sovereignty and also has an impact on the balance of the ecosystem. The transition of agricultural land functions continues to chane from year to year and it is feared that in could treaten rice production. The conversion of agricultural land in Klaten Regency continues due to the high need for residential space and the ongoing construction of the Solo-Jogja Toll Road which crosses agricultural and areas. This research aims to provide an explanation of PERDA No. 10 of 2021 concerning the Klaten Regency Regional Spatial Planning (RTRW) using qualitative writing methods, with the type of research using descriptive research sourced from secondary legal materials obtained from literature reviews in the form of PERDA No. 10 of 2021 concerning Klaten Regency Regional Spatial Planning Plan. The author uses data collection methods with literature study. The result of this research indicate that the implementation of land conversion in Klaten Regency has not been effective according to applicable legal policies and there are still many shortcomings as long as it is effective according to applicable policies. The role of BPN Kabupaten Klaten is mapping and recording land and carrying out outreach activities to the community regarding the importance of sustainable land management.

Keywords: *Land, Agricultural Land Conversion, Regional Spatial Planning.*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kerangka Pemikiran.....	10
F. Metode Penelitian	11
G. Sistematika Penulisan	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Pengertian Peraturan Daerah.....	17
B. Pengertian Lahan	28
C. Pengertian Alih Fungsi Lahan.....	33
D. Pengertian Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW)	44
BAB III PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	50
1. Peralihan Fungsi Lahan Kabupaten Klaten Berdasarkan Perda Nomor 10 Tahun 2021 ..	50
2. Peran Badan Pertanahan Nasional (BPN) dalam Pelaksanaan Peralihan Fungsi Lahan di Kabupaten Klaten.....	64
BAB IV PENUTUP	88
A. Kesimpulan	88
B. Saran	89
DAFTAR PUSTAKA.....	90

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Permohonan Izin Riset dan Penelitian