

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH
(Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur)**

TESIS

Diajukan kepada
Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Hukum Ekonomi Syariah (M.H)



Oleh:

MUHAMMAD SYAFRY FIRMAN
NIM: O200210024

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2023/1444 H

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH
(Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur)**

TESIS

Diajukan kepada
Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister Hukum Ekonomi Syariah (M.H)



Oleh:

MUHAMMAD SYAFRY FIRMAN
NIM: O200210024

PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM EKONOMI SYARIAH
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2023/1444

NOTA DINAS PEMBIMBING

Kepada Yth: Ketua Program Studi Magister
Hukum Ekonomi Syariah Sekolah
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah
Surakarta

Assalamu'alaikum wr. Wb.

Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulis naskah tesis saudara:

Nama : Muhammad Syafry Firman

NIM : O200210024

Program Studi : Magister Hukum Ekonomi Syariah

Judul : Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam
Perspektif Maqashid Syariah (Studi Kasus di Baznas Kota
Samarinda Prov. Kalimantan Timur)

Pembimbing menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah Sekolah Pascasarjana Universitas Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. Wb.

Surakarta, 30 Juli 2023

Pembimbing I



Dr. Isman, S.H.I., S.H., M.H

NOTA DINAS PEMBIMBING

Kepada Yth: Ketua Program Studi Magister
Hukum Ekonomi Syariah Sekolah
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah
Surakarta

Assalamu'alaikum wr. Wb.

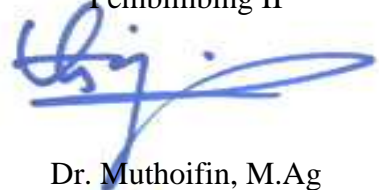
Disampaikan dengan hormat, setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulis naskah tesis saudara:

Nama : Muhammad Syafry Firman
NIM : O200210024
Program Studi : Magister Hukum Ekonomi Syariah
Judul : Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam
Perspektif Maqashid Syariah (Studi Kasus di Baznas Kota
Samarinda Prov. Kalimantan Timur)

Pembimbing menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah Sekolah Pascasarjana Universitas Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. Wb.

Surakarta, 30 Juli 2023
Pembimbing II



Dr. Muthoifin, M.Ag

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH (Studi Kasus di Baznas
Kota Samarinda Provinsi Kalimantan Timur)**

TESIS

Oleh

MUHAMMAD SYAFRY FIRMAN
NIM : 0200210024

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji : Dr. Isman, M.H.
NIDN : 0605085701

Penguji : Dr. Muthoifin, M. Ag.
NIDN : 0606098001

Anggota : Dr. Imron Rosyadi, M. Ag.
NIDN : 0615036404

•
Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dan telah memenuhi syarat kelulusan
Pada tanggal 1 Agustus 2023



Dr. M. Farid Wajdi, M.M., Ph.D.
NIDN : 0014056201

**STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK
DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH (Studi Kasus di Baznas
Kota Samarinda Provinsi Kalimantan Timur)**

TESIS

Oleh

MUHAMMAD SYAFRY FIRMAN
NIM : 0200210024

Utama

Dr. Isman, M.H.
NIDN : 0605065701

Pendamping

Dr. Mucholfin, M. Ag.
NIDN : 0606098001

Telah dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan
Pada tanggal 1 Agustus 2023

Ketua Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah
Fakultas Agama Islam
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Dr. Isman, S.H.I, S.H., M.H
NTDN: 1124059201

PERNYATAAN KEASLIAN

Nama : Muhammad Syafry Firman
NIM : O200210024
Program Studi : Magister Hukum Ekonomi Syariah
Judul : Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam Perspektif Maqashid Syariah (Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Provinsi Kalimantan Timur)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan – kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti tesis ini jiplakan, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 30 Juli 2023

Mahasiswa,



Muhammad Syafry Firman

MOTTO

وَلْتَكُنْ مِنْكُمْ أُمَّةٌ يَدْعُونَ إِلَى الْخَيْرِ وَيَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ ۗ
وَأُولَٰئِكَ هُمُ الْمُفْلِحُونَ

Dan hendaklah di antara kamu ada segolongan orang yang menyeru kepada kebajikan, menyuruh (berbuat) yang makruf, dan mencegah dari yang mungkar. Dan mereka itulah orang-orang yang beruntung. (QS. Ali Imron : 104)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah puji syukur yang tak terhingga kepada Allah SWT yang telah memudahkan setiap tahap dalam penyelesaian tugas akhir ini. Tesis ini saya persembahkan untuk:

1. Orang Tua saya yang berada di sangatta, Kaltim, Bapak Firman, dan Almarhum Ibu saya Nur Fatimah yang dimakamkan di Soni, Toli-Toli. Semoga segala amal kebaikan yang saya lakukan di dunia menjadi sebuah pahala buat mereka, aamiin.
2. Keluargaku tercinta dari Bapak dan Ibu yang telah banyak memberikan dukungan sampai saat ini.
3. Sahabat-sahabatku pasca sarjana UMS dan teman seperjuangan yang senantiasa memberikan bantuan, semangat dan dukungan.
4. Kaprodi dan Pembimbing yang selalu mensupport agar segera lulus
5. Seluruh teman-teman di Universitas Muhammadiyah Surakarta, terkhusus teman-teman Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah angkatan 2021 yang telah menemani berjuang selama menempuh perkuliahan, memberikan semangat, motivasi dan doa.

DAFTAR ISI

SAMPUL	
HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA DINAS PEMBIMBING.....	ii
NOTA DINAS PEMBIMBING.....	iii
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
ASBTRAK	xiv
PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
A. Rumusan Masalah	4
B. Tujuan dan Manfaat Penelitian	4
C. Telaah Pustaka	5
D. Kerangka Teoritik	9
E. Metode Penelitian	14
1. Paradigma Penelitian.....	15
2. Jenis Penelitian.....	16
3. Pendekatan	17
4. Sumber Data.....	18
5. Objek dan Subjek Penelitian	18
6. Pengumpulan Data	19
7. Validitas Data.....	20
8. Analisis Data	21
F. Sistematika Pembahasan	22
BAB II LANDASAN TEORI.....	24
A. Teori tentang Manajemen Strategi	24
B. Teori tentang Maqhasid Syariah	29
C. Zakat, Infaq, Sedekah	36
D. Mustahik	39
BAB III STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH	41
A. Profil Badan Amil Zakat Nasional Provinsi Kalimantan Timur	41

B. Program Badan Amil Zakat Nasional Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur	48
BAB IV ANALISIS STRATEGI PENGELOLAAN DANA ZAKAT TERHADAP MUSTAHIK DALAM PERSPEKTIF MAQASHID SYARIAH ..	61
(Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur)	61
A. Indikator yang digunakan untuk mengidentifikasi Mustahik Golongan Faqir dan Miskin yang berhak menerima dana Zakat.	61
B. Dampak penerimaan dana zakat terhadap Mustahik dari golongan Faqir dan Miskin dalam perspektif Maqashid Syariah.	73
BAB V PENUTUP.....	96
A. Kesimpulan	96
B. Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Laporan Pendistribusian Dana Zakat	47
Tabel 3. 2 Daftar Program Baznas Samarinda	59
Tabel 4. 1 Indikator Umum Fakir dan Miskin	66
Tabel 4. 2 Indikator Fakir dan Miskin	70
Tabel 4. 3 Daftar penerima bantuan dana zakat Produktif	77
Tabel 4. 4 Indikator Mustahik	93

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Skema Triangulasi Metode	21
Gambar 1. 2 Skema Komponen Analisis Data	22

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. 1 Kantor Badan Amil Zakat Nasional	106
Lampiran 1. 2 Wawancara Pimpinan Badan Amil Zakat Nasional	107
Lampiran 1. 3 Wawancara Amil Zakat Pendistribusian.....	108
Lampiran 2. 1 Wawancara Mustahik Zakat.....	109
Lampiran 2. 2 Wawancara dengan Mustahik Zakat.....	110
Lampiran 2. 3 Surat Permohonan Bimbingan Tesis	112
Lampiran 2. 4 Surat Izin Penelitian.....	113
Lampiran 2. 5 Surat Balasan Penelitian	114
Lampiran 2. 6 Formulir Aplikasi Untuk Mustahik	117
Lampiran 2. 7 Hasil Uji Turnitin	118

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah yang Maha Pengasih, Maha Pemurah dan Maha Pemberi Pertolongan. Shalawat dan salam tercurahkan pada Baginda Rasulullah SAW, kepada keluarga, sahabat, dan pengikutnya yang setia menjalankan risalahnya hingga akhir zaman.

Tesis ini ditulis untuk memenuhi sebagian tugas guna memperoleh gelar Magister Hukum Ekonomi Syariah (M.H) di Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang membahas mengenai Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam Perspektif Maqashid Syariah (Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur).

Pada penulisan tesis ini, penulis telah banyak mendapatkan bimbingan, dukungan, saran dan bantuan dari berbagai pihak. Sehingga pada kesempatan kali ini, dengan segala kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Sofyan Anif, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memfasilitasi segala sesuatunya di Pascasarjana.
2. M. Farid Wadji, SE, MM., Ph.D selaku Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan yang baik kepada mahasiswa untuk menimba ilmu di Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Dr. Isman, S.Hi., S.H., M.H selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Ekonomi Syariah dan sekaligus selaku pembimbing I , serta Dr. Muthoifin,

M.Ag. selaku pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama menempuh studi di Sekolah Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta hingga terselesaikan tesis ini.

4. Para Dosen Magister Hukum Ekonomi Syariah, Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah mendidik dan memberikan berbagai ilmu pengetahuan yang sangat berharga kepada penulis.
5. Pimpinan dan staf perpustakaan pusat dan pascasarjana yang telah memberikan fasilitas untuk mencari sumber referensi.
6. Dan tentunya terkhusus kepada ust. Hakim, pak. Budi, Kak Nanda, Ibu Aik, Mba Itsna sebagai teman seperjuangan yang selalu kebersamai selama berkuliah di Pascasarjana, yang selalu memberikan motivasi dan supportnya, berbagi pengalaman, traktir makan, jalan-jalan. Sehingga saya selalu bersemangat dalam kuliah dan menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari dalam penulisan tesis ini terdapat banyak kekurangan dan kesalahan yang di sengaja maupun tidak di sengaja. Oleh sebab itu, penulis berkenan menerima saran, masukan, maupun kritikan yang sifatnya dapat membangun agar kedepannya lebih baik lagi dan semoga tesis ini bermanfaat.

Surakarta, 20 Juni 2023

Mahasiswa,



Muhammad Syafry Firman

ASBTRAK

Muhammad Syafry Firman, NIM: O200210024. Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam Perspektif Maqashid Syariah

Tujuan penelitian ini untuk menjelaskan tentang Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam Perspektif Maqashid Syariah Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur. Dengan rumusan masalah: 1. Apa saja Indikator yang digunakan untuk mengidentifikasi Mustahik Golongan Faqir dan Miskin yang berhak menerima dana Zakat. 2. Bagaimana dampak penerimaan dan Zakat terhadap Mustahik dari golongan Faqir dan Miskin dalam perspektif Maqashid Syariah. Penelitian ini bersifat deskriptif kualitatif dengan pendekatan sosiologis, metode pengumpulan data yaitu observasi, wawancara dan dokumentasi di Baznas Kota Samarinda. Tehnik analisis data yaitu mereduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Strategi Pengelolaan Dana Zakat Terhadap Mustahik Dalam Perspektif Maqashid Syariah Studi Kasus di Baznas Kota Samarinda Prov. Kalimantan Timur. yaitu program tersebut disalurkan kedalam 5 program yaitu: Samarinda Cerdas, Samarinda Sehat, Samarinda Berdaya, Samarinda Berdakwah, Samarinda Peduli dengan mencakup bidang Ekonomi, Kesehatan, Pendidikan, Dakwah, dan Kemansiaan. Indikator penerima zakat yang digunakan untuk menentukan golongan mustahik zakat kategori fakir dan miskin yaitu: a. Indeks kepemilikan rumah/tempat tinggal dengan melihat kondisi rumah (atap, lantai, dinding), keluarga memiliki rumah atau tidak, sumber penerangan tempat tinggal. b. Kepemilikan harta diantaranya asset yang dimiliki oleh keluarga atau individu, transportasi local yang dimiliki, fasilitas dalam mengakses berita/informasi. c. Pendapatan dengan melihat sumber penghasilan tidak lebih dari 1.000.0000 dan tidak memiliki tabungan/ barang yang bernilai tinggi.

Dampak penyaluran dana zakat terhadap kesejahteraan mustahiq dari golongan fakir dan miskin dalam perspektif maqashid syariah adalah Penyaluran dana zakat dilakukan dalam bentuk bantuan dana zakat konsumtif, dengan program tersebut mustahik dapat meningkatkan pendapatan yang tingkat persentase keberhasilannya sebesar 80 persen (%) dibuktikan dengan survey oleh baznas samarinda dan laporan keterangan dari hasil usaha mustahik yang mengalami keuntungan dan mampu memenuhi kebutuhan dasarnya. Mustahiq telah mampu mandiri merubah status mustahik menjadi munfiq atau muzakki melalui bantuan modal usaha dan bantuan alat usaha yang telah diberikan oleh pihak Bazas Kota Samarinda. Dengan adanya program penyaluran dana zakat oleh baznas kota samarinda diharapkan mustahik penerimaan zakat ini dapat meningkatkan kesejahteraan mustahik dari golongan faqir dan miskin dalam perspektif Maqashid Syariah.

Kata Kunci: *Strategi Pengelolaan, Zakat, Maqashid Syariah.*

ASBTRACT

Muhammad Syafry Firman, NIM: O200210024. Management Strategy of Zakat Funds towards Mustahik in Maqashid Syariah Perspective.

The purpose of this study is to explain the Management Strategy of Zakat Funds towards Mustahik in the Perspective of Maqashid Syariah Case Study at Baznas Samarinda City Prov. East Kalimantan. With the formulation of the problem: 1. What are the indicators used to identify Mustahik Faqir and Poor Groups who are entitled to receive Zakat funds. 2. How is the impact of acceptance and Zakat on Mustahik from the Faqir and Poor groups in the Maqashid Syariah perspective. This research is qualitative descriptive with a sociological approach, data collection methods are observation, interviews and documentation at Baznas Samarinda City. Data analysis techniques are reducing data, presenting data, and drawing conclusions.

The results showed that the Management Strategy of Zakat Funds Towards Mustahik in the Perspective of Maqashid Syariah Case Study at Baznas Samarinda Prov. East Kalimantan. namely the program is channeled into 5 programs, namely: Samarinda Cerdas, Samarinda Sehat, Samarinda Berdaya, Samarinda Berdakwah, Samarinda Peduli by covering the fields of Economy, Health, Education, Da'wah, and Kemansiaan. Indicators of zakat recipients used to determine the mustahik zakat categories of fakir and poor, namely: a. Home / residence ownership index by looking at the condition of the house (roof, floor, walls), whether the family owns a house or not, the source of residential lighting. b. Ownership of assets including assets owned by families or individuals, local transportation owned, facilities in accessing news / information. c. Income by looking at sources of income not exceeding 1,000,0000 and not having savings / high-value goods.

The impact of the distribution of zakat funds on the welfare of mustahiq from the fakir and poor groups in the maqashid sharia perspective is that the distribution of zakat funds is carried out in the form of consumptive zakat fund assistance, with this program mustahiq can increase their income which the percentage level of success is 80 percent (%) as evidenced by surveys by Baznas Samarinda and information reports from the results of mustahiq businesses that experience profits and are able to meet their basic needs. Mustahiq has been able to independently change the status of mustahik to munfiq or muzakki through business capital assistance and business equipment assistance that has been provided by Bazas Samarinda City. With the zakat fund distribution program by Baznas Samarinda City, it is hoped that the mustahiqs of this zakat can improve the welfare of mustahiqs from the faqir and poor groups in the Maqashid Syariah perspective.

Keywords: Management Strategy, Zakat, Maqashid Syariah.