

SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HUKUM BAGI
KONSUMEN PADA MAKANAN DALAM KEMASAN YANG SUDAH
KADALUARSA DI PASAR BESAR KOTA MADIUN**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

FIRMANSYAH LINTANG JULIANTO

C100170171

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2021

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and curves, positioned below the text 'Dosen Pembimbing'.

(Darsono, S.H., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada,

Hari : Rabu

Tanggal : 06 Oktober 2021

Dewan Penguji

1. Darsono, S.H., M.H.
(Ketua Dewan Penguji)

()

2. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.
(Anggota I Dewan Penguji)

()

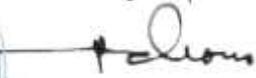
3. Inayah, S.H., M.H.
(Anggota II Dewan Penguji)

()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(
Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.)

NIDN. 00261226801

PENYERTAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Firmansyah Lintang Julianto

NIM : C100170171

Alamat : Jalan Dungus Raya, Perum. Griya Wilis Indah A-5, Mojopurno
Kabupaten Madiun, Jawa Timur

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah di tulis atau di publikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Surakarta, 06 Oktober 2021

Yang Membuat Pernyataan



Firmansyah Lintang Julianto

C100170171

MOTTO

“Dan janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi setelah (diciptakan) dengan baik. Berdoalah kepada-Nya dengan rasa takut dan penuh harap. Sesungguhnya rahmat Allah sangat dekat kepada orang yang berbuat kebaikan.”

(QS. Al-A'raf: 56)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa
2. Kedua orang tua tercinta Bapak Rulianto Witjaksono dan Ibu Tiara Erina Putri atas doa, kasih sayang, penyemangat dan mendukung penuh setiap harinya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Kakak Oktariansyah, Richa dan saudara yang selalu memberikan semangat dan dukungan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Tri Endah Fitriyani, Terimakasih atas segala doa, semangat dan dukungan yang telah sabar mendampingi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT selalu memberkahi.
5. Dosen pembimbing saya Bapak Darsono, S.H., M.H. yang telah memberikan arahan, kritikan serta saran saat proses pembuatan skripsi ini. Semoga selalu diberikan keberkahan, diberikan kesehatan dan umur yang panjang, amin.
6. Seluruh Teman seperjuangan dan seangkatan Fakultas Hukum 2017. Semoga sukses selalu.
7. Seluruh Dosen dan Pihak-Pihak Terkait yang telah membantu proses pembuatan skripsi ini.
8. Almamater Tercinta Universitas Muhammadiyah Surakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu 'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah puji syukur senantiasa penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi ini dengan judul **“TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PADA MAKANAN DALAM KEMASAN YANG SUDAH KADALUARSA DI PASAR BESAR KOTA MADIUN”**. Sholawat serta salam tetap tercurahkan pada junjungan kita Nabi Muhammadiyah SAW yang senantiasa memberi jalan terang untuk kita semua.

Skripsi ini disusun dengan maksud sebagai persyaratan untuk menyelesaikan program Studi Strata I guna mendapatkan derajat Sarjana Hukum pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang mendalam kepada semua pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta
2. Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D. selaku Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang senantiasa membantu mahasiswa untuk memberikan pengarahan
3. Darsono, SH, MH, selaku Dosen Pembimbing penulis yang dengan sabar selalu memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
4. Seluruh Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang selalu sabar dalam memberikan segala informasi yang dibutuhkan penulis selama kuliah.
5. Terimakasih kepada kedua orang tua Bapak Rulianto Witjaksono dan Ibu Tiara Erina tercinta atas doa, kasih sayang, serta didikan yang telah diberikan kepada penulis hingga dewasa ini. Yang juga tiada henti untuk

terus mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga kelak penulis menjadi orang yang sukses dunia dan akhirat sehingga dapat membahagiakan bapak dan ibu.

6. Terimakasih Kakakku Oktariansyah tersayang, yang selalu mendukung, menasehati dan menyemangati penulis dalam penulisan skripsi ini.
7. Terimakasih kepada keluarga besar tercinta karena atas doa dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
8. Tri Endah Fitriyani, Terimakasih atas segala doa, semangat dan dukungan yang telah sabar mendampingi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Seluruh teman-teman seperjuangan dan seangkatan Fakultas Hukum 2017 Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah saling memberikan dukungan dan berjuang bersama di Almamater ini.
10. Kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Surakarta, 06 Oktober 2021

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Kerangka Pemikiran.....	5
F. Metode Penelitian.....	7
G. Sistematika Skripsi.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Pengertian Pelaku Usaha dan Konsumen.....	10
1. Pengertian Pengusaha atau Pelaku Usaha.....	10
2. Pengertian Konsumen.....	13
B. Tinjauan Teori Tentang Konsepsi Perlindungan Konsumen.....	16
C. Pengertian Kadaluarsa.....	21
D. Peraturan Produk Pangan Kadaluarsa di Indonesia.....	22
E. Dampak Negatif Produk Pangan Kadaluarsa.....	23

F. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen	24
1. Asas dan Tujuan Perlindungan Konsumen.....	24
2. Hak dan Kewajiban Konsumen & Pelaku Usaha	24
3. Perbuatan yang Dilarang Bagi Pelaku Usaha	27
4. Tanggung Jawab Pelaku Usaha	32
5. Penyelesaian Sengketa.....	34
6. Sanksi.....	36
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN.....	38
A. Letak Pasar Besar Kota Madiun	38
B. Sejarah Pasar Besar Kota Madiun	38
C. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	39
D. Hasil Penelitian.....	41
1. Bentuk Perlindungan Konsumen dari Peredaran Makanan Kadaluarsa	41
2. Peran Dinas Perdagangan Kota Madiun untuk Menanggulangi Peredaran Makanan Kadaluarsa di Pasar Besar Kota Madiun ...	50
BAB IV PENUTUP	56
A. Kesimpulan.....	56
B. Saran	57
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN	60

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	6
-----------------------------------	---

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Laporan Temuan Dinas Perdagangan Kota Madiun	45
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	60
Lampiran 2. Lampiran Surat	61
Lampiran 3. Dokumentasi Kegiatan	63

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP PERLINDUNGAN HUKUM BAGI
KONSUMEN PADA MAKANAN DALAM KEMASAN YANG SUDAH
KADALUARSA DI PASAR BESAR KOTA MADIUN**

Firmansyah Lintang Julianto
C100170171

Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
firmanlintang31@gmail.com

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk perlindungan hukum terhadap makanan dalam kemasan yang telah kadaluarsa di Pasar Besar Kota Madiun serta bagaimana peranan Dinas Perdagangan Kota Madiun atas beredarnya makanan kadaluarsa di Pasar Besar Kota Madiun. Penelitian ini menjelaskan bagaimana peran pemerintah Kota Madiun dalam menangani kasus tentang beredarnya makanan kemasan kadaluarsa ditengah-tengah masyarakat, kemudian menguraikan langkah – langkah pemerintah dan lembaga perlindungan konsumen masyarakat dalam perlindungan hukum terhadap konsumen dengan menerapkan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen dan Peraturan Perundang-Undangan lainnya yang berkaitan dengan perlindungan konsumen. Dalam pasal 8 Undang-Undang Nomor 8 Tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen salah satunya berbunyi pelaku usaha dilarang memproduksi atau memperdagangkan barang atau jasa yang tidak menyantumkan tanggal kadaluarsa pada makanan atau jangka waktu penggunaan atau pemanfaatan yang paling baik atas barang tertentu. Pelaku usaha juga dilarang memperdagangkan barang yang rusak, cacat, atau bekas dan tercemar tanpa memberikan informasi yang lengkap dan benar. Dengan demikian, dalam penelitian ini penulis menuliskan sebuah rumusan masalah yaitu mengenai bagaimana bentuk perlindungan hukum terhadap makanan dalam kemasan yang telah kadaluarsa di Pasar Besar Kota Madiun serta bagaimana peranan Dinas Perdagangan Kota Madiun atas beredarnya makanan kadaluarsa di Pasar Besar Kota Madiun.

Kata Kunci: perlindungan konsumen, kadaluarsa, konsumen.

ABSTRACT

This study aims to determine the form of legal protection for food in packaging that has expired in the Madiun City Big Market and how the role of the Madiun City Trade Office for the circulation of expired food in the Madiun City Big Market. This study explains how the role of the Madiun City government in handling cases regarding the circulation of expired packaged food in the community, then describes the steps of the government and community consumer protection agencies in legal protection of consumers by implementing Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection and Consumer Protection. Other laws and regulations relating to consumer protection. In Article 8 of Law Number 8 of 1999 concerning Consumer Protection, one of which reads that business actors are prohibited from producing or trading goods or services that do not include an expiration date on food or the period of best use or utilization of certain goods. Business actors are also prohibited from trading damaged, defective, or used and contaminated goods without providing complete and correct information. Thus, in this study the author writes a problem formulation, namely about how the form of legal protection for packaged food that has expired in the Madiun City Big Market and the role of the Madiun City Trade Office on the circulation of expired food in the Madiun City Big Market.

Keywords: *consumer protection, expiration, consumer*