

**FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH
(STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE
2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO)**

TESIS

**Diajukan Kepada
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



Oleh :

**SUGENG PRANOKO
NIM: R100170001**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2020**

NOTA PEMBIMBING I

Prof. Harun, S.H., M.Hum

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Sugeng Pranoko

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr. wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

Nama	:	Sugeng Pranoko
NIM	:	R100170001
Konsentrasi	:	Hukum Tata Negara
Judul	:	FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE 2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr. wb

Surakarta, 4 Februari 2020

Pembimbing I



Prof. Harun, S.H., M.Hum

NOTA PEMBIMBING II

Prof. Aidul Fitriciada Azhari., S.H., M.Hum

Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal: Tesis Saudara Sugeng Pranoko

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr. wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

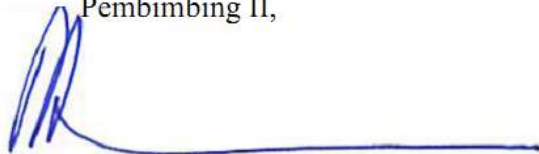
Nama	:	Sugeng Pranoko
NIM	:	R100170001
Konsentrasi	:	Hukum Tata Negara
Judul	:	FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE 2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr. wb

Surakarta, 4 Februari 2020

Pembimbing II,



Prof. Aidul Fitriciada Azhari., S.H., M.Hum

HALAMAN PENGESAHAN

FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE 2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO)

TESIS

Oleh

SUGENG PRANOKO

NIM : R 100 170 001

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji


Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum

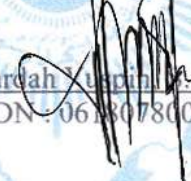
NIDN : 0005064801

Penguji


Prof. Dr. Aqul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum

NIDN : 0001016801

Anggota


Wardah, S.H., M.Kn., Ph.D

NIDN : 0618078002

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dan telah memenuhi syarat kelulusan
Pada tanggal 14 April 2021



Direktur Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta


Prof. Dr. Bambang Sumardjoko

NIDN : 0014056201

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Sugeng Pranoko

NIM : R100170001

Program Studi : Ilmu Hukum

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Judul : FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI
PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE
2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti tesis ini jiplakan dan terdapat plagiasi, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 14 Januari 2020

Yang membuat pernyataan,



SUGENG PRANOKO

ABSTRAK

Sugeng Pranoko/ R100 170 001. **FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE 2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO**
Tesis, Sekolah Pascasarjana Program Studi Magister Ilmu Hukum. Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan mengeksplanasi realisasi PERDA insiatif DPRD Kabupaten Ponorogo di dalam fungsi Pembentukan Peraturan Daerah periode Tahun 2014-2019, factor-faktor yang menghambat dan mendukung realisasi Perda inisiatif DPRD Kabupaten Ponorogo, proyeksi kedepan DPRD Kabupaten Ponorogo dalam menjalankan fungsi Pembentukan Peraturan Daerah tahun 2019-2024 terkait dengan obesitas peraturan. Penelitian ini mendasarkan pada metode pendekatan yuridis empiris. Oleh karena itu dalam penelitian ini lebih mengutamakan pada data primer yang dikumpulkan dengan wawancara dan observasi serta didukung data sekunder yang dikumpulkan dengan studi kepustakaan. Data dianalisis secara diskriptif kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian ditemukan bahwa, realisasi Perda insiatif DPRD kabupaten ponorogo di dalam menjalankan fungsi Pembentukan Peraturan Daerah periode tahun 2014-2019 tidak berjalan dengan baik. factor-faktor yang menghambat yaitu kualitas SDM, aspek partisipasi dan komunikasi, kemampuan dan minimnya tenaga pakar, berbenturan dengan undang-undang, anggaran. sementara itu faktor pendukung realisasi perda inisiatif dprd kabupaten ponorogo yaitu sarana dan prasarana, dukuangan stakeholder, proyeksi kedepan yaitu efisiensi dan efektif, tidak ada obseitas perda, penerapan tatib dprd, memperluas jangkauan fungsi penyerapan aspirasi masyarakat, menciptakan budaya kerja yang baik dan meningkatkan kualitas sumber daya manusia.

Kata Kunci: *Legislasi , DPRD, Ponorogo*

ABSTRACT

This study aims to describe and implement the realization of the initiative of the DPRD Ponorogo Regency DPRD in the legislative function of the 2014-2019 period, the factors that hinder and support the realization of the PERDA initiative of the DPRD in the DPRD of the Regency of Ponorogo, the future projection of the DPRD of the Ponorogo Regency in carrying out the legislative function in 2019-2024 related to regulatory obesity. This research is based on the empirical juridical approach method. Therefore in this research, it is prioritizing primary data collected by interviews and observations, and supported by secondary data collected by library research. Data analyzed descriptively qualitative. Based on the results of the study it was found that, the realization of the DPRD initiative in the district of Ponorogo in carrying out the legislative function of the 2014-2019 period did not go well. Inhibiting factors, namely the quality of human resources, aspects of participation and communication, the ability and lack of experts, clash with the law, the budget. meanwhile, the supporting factors for the realization of the perda initiative in the district of ponorogo are facilities and infrastructure, stakeholder support, future projections, namely efficiency and effectiveness, no obseitas perda, application of dprd tatib, expanding the range of functions to absorb the aspirations of the community, creating a good work culture and improving the quality of source resources human power

Keywords: Protection, Consciousness, Consumer, Meat.

MOTTO

“BEKAL HIDUP UTAMA DI ALAM SEMESTA INI ADALAH ILMU,TERUS
MENCARI ILMU DAN ILMU YANG AKAN MEMBAWA HIDUP INI
SELALU BAHAGIA DAN INDAH DI DUNIA SAMPEI AKHERAT,ALLOH
PASTI RIDHO KEPADA PENCARI ILMU ”
SELALU BERBAKTI KEPADA,AGAMA ISLAM,NEGARA INDONESIA
,ORANG TUA DAN GURU

(sugeng pranoko)

PERSEMBAHAN

Tesis ini dipersembahkan kepada:

1. Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan baik.
2. Kedua orang tua penulis yaitu Bapak Sukirman dan Ibu Bibit yang saya Cintai yang telah memberikan dukungan, doa, bimbingan dan bantuan secara materiil maupun moril kepada penulis.
3. Mertua saya Bapak Suradi dan Ibu Wiji yang memberikan dukungannya baik materiil dan moril kepada penulis
4. Istriku S.Herawati dan Anakku tersayang Adinda dan Wirya serta adikku Intan S yang selalu mendoakan,menemani dan memberi motifasi dalam menyelesaikan Study saya di kampus tercinta UMS
5. Kakakku tersayang yang selalu mendukung dan memberikan do'a, serta semangat kepada penulis dalam menuntut ilmu selama ini.
6. Saudara dan keluarga besar yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu.
7. Dosen pembimbing yang sudah memberikan arahan dalam pembuatan tesis ini.
8. Seluruh dosen dan staff/ Karyawan khususnya di Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
9. Teman-teman yang penulis sayangi Khusus yang ada di DPRD Kab Ponorogo, yang mendukung, memberikan semangat dan motivasinya selama proses penyusunan tesis ini.
10. Almamater Universitas Muhammadiyah Surakarta.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul **FUNGSI DPRD DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH (STUDI PROYEKSI PERIODE 2019-2024 DARI PERSPEKTIF PERIODE 2014-2019 DPRD KABUPATEN PONOROGO**

Tesis ini disusun guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan tesis ini dapat terselesaikan bukan hanya atas usaha dan do'a dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak turut membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati dan tulus ikhlas, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
2. Prof., Dr. Harun, SH., M. Hum. selaku pembimbing I dan Dr.Aidul Firiciada Azhari, S.H., M.Hum. selaku pembimbing II yang telah tulus ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan pengarahan, dukungan, masukan serta kritik-kritik yang membangun selama proses penulisan tesis ini. Terimakasih atas waktunya yang sangat berharga, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini sesuai dengan waktunya.
3. Seluruh Dosen Sekolah Pascasarjana Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, terima kasih atas ilmu dan bimbingannya semoga nanti penulis mampu menerapkan ilmu tersebut di masyarakat pada umumnya.
4. Staff/ Karyawan Sekolah Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, terima kasih atas bantuan dan pelayanan yang diberikan kepada penulis selama ini.
5. Selueuh narasumber atau responden yang telah memberikan informasi dan data yang dibutuhkan penulis untuk menyusun tesis ini.

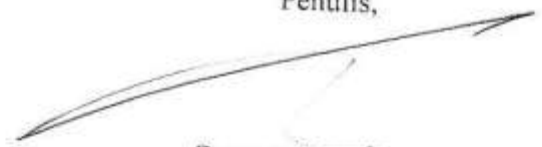
6. Orang tuaku tercinta, yang telah mendo'akan, membesarkan, merawat, mendidik dan mendukung dalam penulisan tesis ini.
7. Saudara dan keluarga besar yang penulis tidak dapat menyebutkan satu persatu, terima kasih atas dukungan dan doanya selama ini.
8. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu baik langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam penulisan ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penyusunan tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Namun, penulis berharap karya sederhana ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Surakarta, 14 Januari 2020

Penulis,



Sugeng Parnoko
R 100 170 001

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA PEMBIMBING I.....	ii
NOTA PEMBIMBING II	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
MOTTO.....	viii
PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penulisan.....	5
D. Manfaat Penulisan.....	6
E. Originalitas.....	6
F. Kerangka Teori	11
G. Metode Penelitian	12
H. Sistematika Penulisan	17
BAB II LANDASAN TEORI DAN TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Landasan Teori.....	19
1. Teori sistem Hukum Perundang-undangan	19
2. Teori Legislasi.....	21
B. Tinjauan Pustaka.....	35

1. Tinjauan Umum Tentang DPR.....	35
2. Tinjauan Umum tentang DPRD Provinsi.....	47
3. DPRD Kabupaten/Kota	54
4. Tinjauan Umum Tentang DPRD Ponorogo	59
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
A. Realisasi Perda Inisiatif DPRD Kabupaten Ponorogo di dalam Menjalankan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah periode Tahun 2014-2019	66
B. Factor-Faktor yang Menghambat dan Mendukung Realisasi PERDA inisiatif DPRD Kabupaten Ponorogo.....	84
C. Proyeksi Kedepan DPRD Kabupaten Ponorogo dalam Menjalankan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah Tahun 2019-2024 Terkait dengan Obesitas Peraturan.....	95
BAB IV PENUTUP	113
A. Kesimpulan	113
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA	116
LAMPIRAN.....	119

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Cara Bekerjanya Teori	34
Tabel 2. Skala Likert dalam Penelitian	69
Tabel 3. Daftar Raperda yang Disesuaikan.....	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Teori.....	11
-------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Turnitin.....	120
---------------------------------	-----