

***FLYPAPER EFFECT* PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH SE
EKS – KARESIDENAN SURAKARTA**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Persyaratan-Persyaratan
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi
Pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah
Surakarta**

Disusun oleh :

**AHMAD FATHONI
B 200 060 270**

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2010**

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Otonomi daerah merupakan hak, wewenang, dan kewajiban daerah otonom untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintah dan kepentingan masyarakat setempat sesuai dengan peraturan perundang-undangan. Hal tersebut sesuai dengan ketentuan umum di UU Otonomi Daerah No.32 tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah yang telah menggantikan UU No.22 tahun 1999. Pelaksanaan kebijakan pemerintah Indonesia tentang Otonomi Daerah, dimulai secara efektif pada tanggal 1 Januari 2001, merupakan kebijakan yang dipandang sangat demokratis dan memenuhi aspek desentralisasi yang sesungguhnya. Desentralisasi sendiri mempunyai tujuan untuk lebih meningkatkan kesejahteraan dan pelayanan kepada masyarakat, pengembangan kehidupan berdemokrasi, keadilan, pemerataan, dan pemeliharaan hubungan yang serasi antara pusat dan daerah dan antar daerah (Sidik et al, 2002, Maimunah 2006, Maimunah dan Rusdi Akbar 2008). Desentralisasi ini diharapkan akan menghasilkan dua manfaat nyata, yaitu: pertama, mendorong peningkatan partisipasi, prakarsa dan kreativitas masyarakat dalam pembangunan, serta mendorong pemerataan hasil-hasil pembangunan (keadilan) di seluruh daerah dengan memanfaatkan sumber daya dan potensi yang tersedia di masing-masing daerah. Kedua, memperbaiki alokasi sumber daya produktif melalui pergeseran peran pengambilan keputusan publik ke tingkat pemerintah yang

paling rendah yang memiliki informasi yang paling lengkap (Shah, 1997, dalam Mardiasmo, 2002: 25).

Dalam UU No.32/2004 disebutkan bahwa untuk pelaksanaan kewenangan Pemerintah daerah, Pemerintah pusat akan mentransfer dana perimbangan yang terdiri dari Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), dan bagian daerah dari Dana Bagi Hasil yang terdiri dari pajak dan sumber daya alam. Disamping dana perimbangan tersebut, Pemerintah daerah mempunyai sumber pendanaan sendiri berupa Pendapatan Asli Daerah (PAD), pembiayaan, dan lain-lain pendapatan. Kebijakan penggunaan semua dana tersebut diserahkan kepada Pemerintah daerah. Seharusnya dana transfer dari Pemerintah Pusat diharapkan digunakan secara efektif dan efisien oleh Pemda untuk meningkatkan pelayanannya kepada masyarakat. Kebijakan penggunaan dana tersebut sudah seharusnya pula secara transparan dan akuntabel.

Pada praktiknya, transfer dari pemerintah pusat merupakan sumber dana utama Pemda untuk membiayai operasi utamanya sehari-hari, yang oleh Pemda "dilaporkan" di perhitungan APBD. Tujuan dari transfer ini adalah untuk mengurangi (kalau tidak mungkin menghilangkan) kesenjangan fiskal antar pemerintah dan menjamin tercapainya standar pelayanan publik minimum di seluruh negeri (Simanjuntak dalam Sidik et al, 2002, Maimunah 2006, dalam Maimunah dan Rusdi Akbar 2008).

Peneliti sebelumnya seperti Mutiara Maimunah (2006) dan Rusdi Akbar (2008) yang meneliti di Sumatera, serta Pambudi Tri Widodo(2007)

yang juga meneliti di Bali memperoleh hasil yaitu, PAD tidak signifikan berpengaruh terhadap Belanja Daerah. Hal tersebut berarti terjadi *flypaper effect*. Hal ini sesuai dengan hipotesisnya yang menyatakan pengaruh DAU terhadap BD lebih besar daripada pengaruh PAD terhadap BD diterima.

Tiap pulau atau daerah mempunyai ke khasan tersendiri, baik dari sisi geografis maupun keadaan ekonominya. Karena itulah maka peneliti ingin meneliti bagaimana pengaruh DAU dan PAD terhadap belanja daerah dan apakah terjadi *flypaper effect* dari pengaruh tersebut pada Pemda Se Eks-Karesidenan Surakarta. Dua hal yang dapat terjadi pada penelitian ini adalah terjadi atau tidaknya *flypaper effect* pada pengaruh DAU dan PAD terhadap belanja daerah.

Berangkat dari situasi dan kondisi itulah yang mendasari penulis untuk mengangkat menjadi topik masalah dalam penulisan penelitian ini dengan judul: **“FLYPAPER EFFECT PADA DANA ALOKASI UMUM (DAU) DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) TERHADAP BELANJA DAERAH SE EKS – KARESIDENAN SURAKARTA”**.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang diatas, rumusan masalah yang diajukan sebagai berikut:

1. Apakah DAU dan PAD berpengaruh positif terhadap Belanja Pemerintah Se Eks-Karesidenan Surakarta dari tahun 2004-2009?
2. Apakah terjadi *Flypaper Effect* pada Belanja Pemerintah Se Eks-Karesidenan Surakarta dari tahun 2004-2009?

C. Tujuan Penelitian

Tujuan Penelitian ini adalah untuk membuktikan secara empiris adanya pengaruh DAU, PAD dan kemungkinan terjadinya *Flypaper Effect* pada Belanja Pemerintah Se Eks-Karesidenan Surakarta dari tahun 2004 hingga 2009.

D. Manfaat Penelitian

Manfaat yang diambil dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Bagi Pemerintah.

Memberikan masukan baik bagi Pemerintah dalam hal penyusunan kebijakan di masa yang akan datang yang berkaitan dengan perencanaan, pengendalian, dan evaluasi dari APBN dan APBD, serta UU dan PP yang menyertainya.

2. Bagi Dunia Pendidikan

Memberi kontribusi teori sebagai bahan referensi dan dokumentasi maupun data tambahan bagi mahasiswa ataupun peneliti-peneliti lainnya yang tertarik pada bidang kajian ini.

E. Sistematika Pembahasan

Untuk memberikan gambaran secara ringkas mengenai penelitian ini, penulis membagi dalam beberapa bab dan sub bab pembahasan. Adapun secara garis besar sistematika pembahasan adalah sebagai berikut:

BAB I : PENDAHULUAN

Terdiri dari latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, dan sistematika pembahasan.

BAB II : TINJAUAN PUSTAKA

Berisi tentang penjabaran teori yang melandasi penelitian ini dan beberapa penelitian terdahulu.

BAB III : METODE PENELITIAN

Berisi tentang jenis penelitian, populasi, sampel dan data, variabel penelitian, dan metode analisis data.

BAB IV : ANALISIS DAN PEMBAHASAN

Berisi tentang uraian secara rinci mengenai langkah-langkah analisis data dan hasilnya serta pembahasan hasil yang diperoleh.

BAB V : PENUTUP

Bab ini memuat secara singkat tentang kesimpulan penelitian dan saran-saran yang ditujukan pada berbagai pihak.

DAFTAR PUSTAKA