

حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)

بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نخضة العلماء (دراسة مقارنة)

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات نيل درجة الماجستير في الشريعة الإسلامية

التخصص: الفقه وأصوله



إعداد:

الطالب: تري فوروانتو بن سوفرلان

رقم القيد: ٠٢٠٠١٦٠٠٦٢

تحت الإشراف:

د. محمد عبد الخالق حسن

د. شمس الهداية

برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية - الدراسات العليا - جامعة المحمدية سوراكارتا

السنة الدراسية ١٤٤٢ هـ / ٢٠٢١ م

HUKMU AT-TAMIN AS-SHIHI AL-IJTIMAI AL-WATHONI (BPJS)
BAINA MAJELISIL ULAMA WA JAMIYAH NAHDHOTIL ULAMA
(DIROSAH MUQORONAH)

TESIS

Oleh

TRI PURWANTO
NIM: 0200160062

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua Penguji

Dr. Moh. Abdul Kholiq Hasan, M.A., M.Ed
NIP. 19741109 200801 1 011

Penguji

Dr. Syamsul Hidayat, M.Ag
NIDN 0605096402

Anggota

Dr. Muthoifin, M.Ag
NIDN 0606098001

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji dan telah memenuhi syarat kelulusan
Pada tanggal 14 Januari 2021



Direktur Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dr. Bambang Sumardjoko
NIDN : 0014056201

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa publikasi ilmiah ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila kelak terbukti ada tidak benaran dalam pernyataan saya di atas, maka akan saya pertanggung jawabkan dengan sepenuhnya.

Surakarta, 28 Januari 2021

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Tri Purwanto', written over a faint, stylized graphic element that resembles a triangle or a stylized letter 'P'.

Tri Purwanto

0200160062

استهلال

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال الله تعالى:

﴿يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَلْتَنْظُرْ نَفْسٌ مَا قَدَّمَتْ لِغَدٍ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ

خَبِيرٌ بِمَا تَعْمَلُونَ﴾ [سورة الحشر، آية رقم ١٨]

قال رسول الله ﷺ:

حَدَّثَنَا أَبُو نُعَيْمٍ، حَدَّثَنَا زَكَرِيَاءُ، عَنْ عَامِرٍ، قَالَ سَمِعْتُهُ يَقُولُ سَمِعْتُ النُّعْمَانَ بْنَ

بَشِيرٍ، يَقُولُ قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ " تَرَى الْمُؤْمِنِينَ فِي تَرَاحُمِهِمْ

وَتَوَادِّهِمْ وَتَعَاطُفِهِمْ كَمَثَلِ الْجَسَدِ إِذَا اشْتَكَى غَضَبُوا تَدَاعَى لَهُ سَائِرُ جَسَدِهِ

بِالسَّهْرِ وَالْحُمَى "

(متفق عليه)

كلمة إهداء

الإهداء

أهدي هذا العمل المتواضع إلى أبي القالي الذي كان
يبدل جهده من أجلي

وإلى أُمي العزيزة التي تبذل جهده بالحنان والمحبة
أقدم لكم جزيل الشكر والامتنان على ما قدمتم
لأبنائكم

وإلى زوجتي الحبيبة وبنتي الغالية التي رافقني بالمحبة
والرحمة إن شاء الله

وإلى إخواني وأسرتي جميعا

ثم إلى كل من علمني حرفا أصبح سنا برقه يفتح
ويضيء الطريق أمامي

كلمة التقديم

إن الحمد لله نحمده، ونستعينه، ونستغفره، ونعوذ بالله من سرور أنفسنا، ومن سيئات أعمالنا، من يهده الله فلا مضلّ له، ومن يضلل فلا هادي له. وأشهد أن لا إله إلا الله وحده لا شريك له، وأشهد أن محمدا عبده ورسوله.

أما بعد، فلا يسعي في هذه المقدمة إلا أن أقدم جزيل الشكر وأفاه إلى:

١. معالي مدير جامعة المحمدية سوراكارتا الدكتور سفيان أنيف حفظه الله.
٢. مدير كلية الدراسات العليا البروفسور الدكتور بامبانج سومرجوك حفظه الله.
٣. رئيس برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية الدكتورة ريزكا حفظها الله
٤. المشرف الأول لهذه الرسالة المتواضعة الدكتور محمد عبد الخالق حسن حفظه الله
- الله
٥. المشرف الثاني لهذه الرسالة المتواضعة الدكتور شمس الهداية حفظه الله
٦. المناقش لهذه الرسالة المتواضعة الدكتور مطاعفين حفظه الله
٧. رئيس مكتبة جامعة المحمدية كلية الدراسات العليا
٨. جميع أساتذة برنامج ماجستير الشريعة الإسلامية
٩. وكل من ساعدوني في إنجاز كتابة هذه الرسالة المتواضعة

فهراسات محتويات

الموضوع	الرقم
ورقة الموافقة	١
ورقة الصلاحية	ب
استهلال	د
كلمة إهداء	هـ
كلمة التقديم	و
ملخص	١
ABSTRAC	٢
ABSTRAK	٣
الباب الأول	٤
المقدمة	٤
صياغة مشكلة البحث	١١
أهداف وفوائد	١١
الدراسة السابقة	١٣
إطار الفكري	١٧
منهج البحث	١٩
نوع البحث	٢٠

٢٠	مصادر البيانات
٢٠	جمع البيانات
٢١	تحليل البيانات
٢٢	خطة البحث
٢٥	الباب الثاني
٢٥	التوطئة العامة حول الضمان الاجتماعي والتأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)
٢٥	الضمان الاجتماعي
٣٦	التأمين الصحي الاجتماعي الوطني
٤٦	الفصل الأول
٤٥	التأمين
٤٦	المبحث الأول
٤٦	التأمين في الإسلام
٥٦	المبحث الثاني
٥٦	الأدلة الشرعية للتأمين الإسلامي
٦٤	المبحث الثالث
٦٤	الفرق بين التأمين التقليد والتأمين الإسلامي
٧٠	الفصل الثاني
٧٠	مجلس العلماء الإندونيسي

٧٣	المبحث الأول
٧٣	نشأة مجلس العلماء الإندونيسي
٧٦	المبحث الثاني
٧٦	الرأية والرسالة
٧٨	الفصل الثالث
٧٨	جمعية نهضة العلماء
٨١	المبحث الأول
٨١	نشأة جمعية نهضة العلماء
٨٣	المبحث الثاني
٨٣	الرأية والرسالة
٨٥	الباب الثالث
٨٥	حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء الإندونيسي
٨٥	الفصل الأول
٨٥	المقدمة في حكم التأمين بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نهضة العلماء
٩٠	الفصل الثاني
٩٠	حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني عند مجلس العلماء الإندونيسي
٩٣	المبحث الأول
٩٣	طرق استنباط الحكم عند مجلس العلماء الإندونيسي

٩٦	المبحث الثاني
٩٦	الأدلة لحكم التأمين عند مجلس العلماء الإندونيسي
١٠٢	المبحث الثالث
١٠٢	نتيجة حكم التأمين عند مجلس العلماء
١٠٦	الفصل الثالث
١٠٦	حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني عند جمعية نُهضة العلماء
١١١	المبحث الأول
١١١	طرق استنباط الحكم عند جمعية نُهضة العلماء
١١٥	المبحث الثاني
١١٥	الأدلة لحكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني عند جمعية نُهضة العلماء
١٢١	المبحث الثالث
١٢١	نتيجة حكم التأمين الصحي الاجتماعي عند نُهضة العلماء
١٢٣	الباب الرابع
١٢٣	أوجوه الاتفاق والاختلاف بين حكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني عند مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نُهضة العلماء
١٢٣	الفصل الأول
١٢٣	أوجوه الاتفاق بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نُهضة العلماء في التأمين الصحي الاجتماعي الوطني
١٢٣	الفصل الثالث

١٣١	الخروج من الخلاف مستحب
١٣٣	الباب الخامس
١٣٣	نتائج البحث
١٣٦	الاقتراحات والتوصيات من الدراسة
١٣٧	الملاحق
١٤٤	المراجع

قائمة الجدوال

١. خطوات الفتوى لدى جمعية نخضة العلماء



٢. جدول بعض الاختلافات بين ١ مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نُهضة

العلماء

العلماء	مجلس العلماء الإندونيسي	جمعية نُهضة العلماء
مفهوم الشريعة	- لا يوافق حيث أن الغرر، والميسر، الربا يجري فيه	- يوافق الشريعة بسبب المبدأ التعاوني، أما الغرر قليل يعفى عنه
الغرامة	- من الربا لا يجوز لأنها الزوائد. فالزائدة فيه يفرض من قبل الشركة وهذا لا يجوز.	- ليس من الربا جاز له بشرط الذي يدفع ممن لديه قدرة
مصادر لأخذ حكم الغرامة	كتب الأحاديث من مسلم، النسائي، ابن ماجه	الفقه الإسلامي وأدلته صحيح البخاري

وضع الصناديق	لا يجوز وضعها في البنوك التقليدية نظرا الفتوى DSN-MUI	جاز في البنوك التقليدية، حيث أن فيه خلاف
طرق استنباط الحكم	١. القرآن ٢. الحديث ٣. الإجماع ٤. القياس ٥. الاستحسان	١- القولي (أقوال العلماء) ٢- الإلحاق (القياس، والأدلة من القرآن والسنة) ٣- المنهجي (حل المشكلة)
حكم التأمين	بحاجة إلى الإصلاحات حت يوافق الشريعة.	جائز يوافق الشريعة.

الملاحق

أ. من نتائج اجتماع مجلس العلماء الإندونيسي

KEPUTUSAN KOMISI B 2
MASAIL FIQHIYYAH MU'ASHIRAH
(MASALAH FIKIH KONTEMPORER)
IJTIMA' ULAMA KOMISI FATWA SE INDONESIA V TAHUN 2015

Tentang

PANDUAN JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DAN BPJS KESEHATAN

A. Deskripsi Masalah

Kesehatan adalah hak dasar setiap orang, dan semua warga negara berhak mendapatkan pelayanan kesehatan. Dengan mempertimbangkan tingkat urgensi kesehatan termasuk menjalankan amanah UUD 1945, maka Pemerintah baik di tingkat pusat maupun daerah telah melakukan beberapa upaya untuk meningkatkan kemudahan akses masyarakat pada fasilitas kesehatan. Di antaranya adalah dengan menerbitkan Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional (UU SJSN) dan Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2011 tentang Badan Penyelenggara Jaminan Sosial (UU BPJS). Memperhatikan program termasuk modus transaksional yang dilakukan oleh BPJS – khususnya BPJS Kesehatan – dari perspektif ekonomi Islam dan fiqh mu'amalah, dengan merujuk pada Fatwa Dewan Syariat Nasional-Majelis Ulama Indonesia (DSN-MUI) dan beberapa literatur, nampaknya bahwa secara umum program BPJS Kesehatan belum mencerminkan konsep ideal jaminan sosial dalam Islam, terlebih lagi jika dilihat dari hubungan hukum atau akad antar para pihak.

Dalam hal terjadi keterlambatan pembayaran iuran untuk Pekerja Penerima Upah, maka dikenakan denda administratif sebesar 2% (dua persen) per bulan dari total iuran yang tertunggak paling banyak untuk waktu 3 (tiga) bulan. Denda tersebut dibayarkan bersamaan dengan total iuran yang tertunggak oleh Pemberi Kerja. Sementara keterlambatan pembayaran iuran untuk Peserta Bukan Penerima Upah dan Bukan Pekerja dikenakan denda keterlambatan sebesar 2% (dua persen) per bulan dari total iuran yang tertunggak paling banyak untuk waktu 6 (enam) bulan yang dibayarkan bersamaan dengan total iuran yang tertunggak.

B. Rumusan Masalah

Dari deskripsi di atas timbul beberapa masalah sebagai berikut:

1. Apakah konsep dan praktik BPJS Kesehatan yang dilaksanakan berdasarkan peraturan perundang-undangan telah memenuhi prinsip syariah?
2. Jika dipandang belum telah memenuhi prinsip syariah, apa solusi yang dapat diberikan agar BPJS Kesehatan tersebut dapat memenuhi prinsip syariah?
3. Apakah denda administratif sebesar 2% (dua persen) per bulan dari total iuran yang dikenakan kepada peserta akibat terlambat membayar iuran tidak bertentangan dengan prinsip syariah?

C. Ketentuan Hukum Dan Rekomendasi

1. Penyelenggaraan jaminan sosial oleh BPJS Kesehatan, terutama yang terkait dengan akad antar para pihak, tidak sesuai dengan prinsip syariah, karena mengandung unsur gharar, maisir dan riba.

2. MUI mendorong pemerintah untuk membentuk, menyelenggarakan, dan melakukan pelayanan jaminan sosial berdasarkan prinsip syaria'ah dan melakukan pelayanan prima.

D. Dasar Penetapan

1. Firman Allah SWT:

الَّذِينَ يَأْكُلُونَ الرِّبَا لَا يَقُومُونَ إِلَّا كَمَا يَقُومُ الَّذِي يَتَخَبَّطُهُ الشَّيْطَانُ مِنَ الْمَسِّ ذَلِكَ بِأَنَّهُمْ قَالُوا إِنَّمَا الْبَيْعُ مِثْلُ الرِّبَا، وَأَحَلَّ اللَّهُ الْبَيْعَ وَحَرَّمَ الرِّبَا، فَمَنْ جَاءَهُ مَوْعِظَةٌ مِنْ رَبِّهِ فَانْتَهَى فَلَهُ مَا سَلَفَ وَأَمْرُهُ إِلَى اللَّهِ، وَمَنْ عَادَ فَأُولَئِكَ أَصْحَابُ النَّارِ هُمْ فِيهَا خَالِدُونَ، يَسْحَقُ اللَّهُ الرِّبَا وَتُرَبَّى الصَّدَقَاتُ، وَاللَّهُ لَا يُحِبُّ كُلَّ كَفَّارٍ أَثِيمٍ، إِنَّ الَّذِينَ آمَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ وَأَقَامُوا الصَّلَاةَ وَآتَوُا الزَّكَاةَ لَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ يَحْزَنُونَ، يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَفَرُّوا مَا بَقِيَ مِنَ الرِّبَا إِن كُنتُمْ مُؤْمِنِينَ، فَإِنْ لَمْ تَفْعَلُوا فَأْذَنُوا بِحَرْبٍ مِنَ اللَّهِ وَرَسُولِهِ، وَإِنْ تُثْمِرْتُمْ فَلَكُمْ رُءُوسُ أَمْوَالِكُمْ لَا تَظْلِمُونَ وَلَا تُظْلَمُونَ، وَإِنْ كَانَ ذُو عُسْرَةٍ فَنَظِرَةٌ إِلَى مَيْسَرَةٍ، وَأَنْ تَصَدَّقُوا خَيْرٌ لَكُمْ إِنْ كُنْتُمْ تَعْلَمُونَ

Orang-orang yang makan (mengambil) riba tidak dapat berdiri melainkan seperti berdirinya orang yang kemasukan syaitan lantaran (tekanan) penyakit gila. Kendaraan mereka yang demikian itu, adalah disebabkan mereka berkata (berpendapat), sesungguhnya jual beli itu sama dengan riba, padahal Allah telah menghalalkan jual beli dan mengharamkan riba. Orang-orang yang telah sampai kepadanya larangan dari Tuhannya, lalu terus berhenti (dari mengambil riba), maka baginya apa yang telah diambilnya dahulu (sebelum datang larangan); dan urusannya (terserah) kepada Allah. Orang yang mengulangi (mengambil riba), maka orang itu adalah penghuni-penghuni neraka; mereka kekal di dalamnya. Allah memurnakan riba dan menyuburkan sedekah. Dan Allah tidak menyukai setiap orang yang tetap dalam kekafiran, dan selalu berbuat dosa. Sesungguhnya orang-orang yang beriman, mengerjakan amal saleh, mendirikan sembahyang dan menunaikan zakat, mereka mendapat pahala di sisi Tuhannya. Tidak ada kekhawatiran terhadap mereka dan tidak (pula) mereka berduka hati. Hai orang-orang yang beriman, bertakwalah kepada Allah dan tinggalkan sisa riba (yang belum dipungut) jika kamu orang-orang yang beriman. Maka jika kamu tidak mengerjakan (meninggalkan sisa riba), maka ketahuilah, bahwa Allah dan Rasul-Nya akan memerangimu. Dan jika kamu bertaubat (dari pengambilan riba), maka bagimu pokok hartamu; kamu tidak menganiaya dan tidak (pula) dianiaya. Dan jika (orang berutang itu) dalam kesukaran, maka berilah tanggub sampai dia berkelapangan. Dan menyedekahkan (sebagian atau semua utang) itu, lebih baik bagimu, jika kamu mengetahui. (QS. al-Baqarah: 275-280)

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا لَا تَأْكُلُوا الرِّبَا أَضْعَافًا مُضَاعَفَةً، وَاتَّقُوا اللَّهَ لَعَلَّكُمْ تُفْلِحُونَ

Hai orang-orang yang beriman, janganlah kamu memakan riba dengan berlipat ganda dan bertakwalah kamu kepada Allah supaya kamu mendapat keberuntungan (Ali 'Imran [3]: 130).

وَاتَّقُوا اللَّهَ وَلَا تُشْرِكُوا بِهِ شَيْئًا وَبِالْوَالِدَيْنِ إِحْسَانًا وَبِذِي الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَالْجَارِ ذِي الْقُرْبَىٰ وَالْجَارِ الْجُنُبِ وَالصَّاحِبِ بِالْجَنبِ وَابْنِ السَّبِيلِ وَمَا مَلَكَتْ أَيْمَانُكُمْ إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ مَنْ كَانَ

II. HUKUM ASURANSI BPJS

Deskripsi :

BPJS Kesehatan (Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan) adalah badan hukum yang dibentuk dengan Undang-Undang untuk menyelenggarakan program jaminan sosial yang ditugaskan khusus oleh pemerintah untuk menyelenggarakan jaminan pemeliharaan kesehatan bagi seluruh rakyat Indonesia.

BPJS Kesehatan bersama BPJS Ketenagakerjaan (dahulu bernama Jamsostek) merupakan program pemerintah dalam kesatuan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) yang diresmikan pada tanggal 31 Desember 2013. Untuk BPJS Kesehatan mulai beroperasi sejak tanggal 1 Januari 2014, sedangkan BPJS Ketenagakerjaan mulai beroperasi sejak 1 Juli 2014. BPJS Kesehatan sebelumnya bernama Askes (Asuransi Kesehatan), yang dikelola oleh PT Askes Indonesia (Persero), namun sesuai UU No. 24 Tahun 2011 tentang BPJS, PT. Askes Indonesia berubah menjadi BPJS Kesehatan sejak tanggal 1 Januari 2014.

Adapun azas asuransi BPJS adalah kemanusiaan, manfaat dan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Dengan prinsip: kegotong-royongan, nirlaba, keterbukaan, kehati-hatian, akuntabilitas, portabilitas, kepesertaan wajib dan dana amanat. Dan program-programnya, meliputi : jaminan kesehatan, jaminan kecelakaan kerja, jaminan hari tua, jaminan pensiun dan jaminan kematian.

Setiap warga negara Indonesia dan warga asing yang sudah berdiam di Indonesia selama minimal enam bulan wajib menjadi anggota BPJS. Ini sesuai pasal 14 UU BPJS. Setiap perusahaan wajib mendaftarkan pekerjanya sebagai anggota BPJS. Sedangkan orang atau keluarga yang tidak bekerja pada perusahaan wajib

mendaftarkan diri dan anggota keluarganya pada BPJS. Setiap peserta BPJS akan ditarik iuran yang besarnya ditentukan kemudian. Sedangkan bagi warga miskin, iuran BPJS ditanggung pemerintah melalui program Bantuan Iuran.

Adapun iuran peserta yang bukan pekerja adalah sebesar: Rp.25.500, Rp.42.500, dan Rp.59.500 sesuai dengan kelasnya masing-masing.

Adapun bagi anggota yang terlambat membayar iuran, maka: Keterlambatan pembayaran iuran untuk Pekerja Penerima Upah dikenakan denda administratif sebesar 2% (dua persen) per bulan dari total iuran yang tertunggak paling banyak untuk waktu 3 (tiga) bulan, yang dibayarkan bersamaan dengan total iuran yang tertunggak oleh Pemberi Kerja.

BPJS berwenang menempatkan dana jaminan sosial untuk investasi jangka pendek dan jangka panjang. Investasi bertujuan untuk pengembangan aset, tentunya dengan ketentuan yang disepakati. Instrumen investasi dana dialokasikan di berbagai lini, diantaranya : saham di bursa efek, real estate, tanah, bangunan dan alokasi investasi lainnya.

Pertanyaan:

1. Bagaimana hukum setoran BPJS di bank konvensional ?
2. Apakah konsep Jaminan Kesehatan Nasional dan BPJS sesuai dengan syariah Islam?
3. Bolehkah pemerintah mewajibkan keikutsertaan rakyat pada program BPJS ?
4. Apakah boleh pemerintah menerapkan denda kepada peserta atas keterlambatan membayar iuran yang disepakati ?
5. Bagaimana hukum investasi dana yang dilakukan oleh BPJS di berbagai sektor ?

Jawaban :

1. Selama ini dana BPJS disetorkan di bank konvensional, dalam Keputusan Munas Alim Ulama di Bandar Lampung Pada Tanggal 16-20 Rajab 1412 H/21-25 Januari 1992 M telah diputuskan bahwa menurut NU hukum bank konvensional adalah khilaf : halal, mubah, syubhat.
2. BPJS sesuai dengan syariat islam dan masuk dalam aqad ta'awun
3. Pemerintah boleh mewajibkan kepada semua warga negara mengikuti program BPJS, dengan catatan bagi yang miskin biaya ditanggung oleh pemerintah.
4. Boleh bagi yang mampu membayar
5. Pada dasarnya investasi diperbolehkan demi memenuhi kebutuhan dana kesehatan, namun jika investasi pada sektor yang jelas haramnya atau masih diragukan kehalalannya maka hukumnya haram.

ت. من بعض القوانين الإندونيسية عن التأمين الصحي الاجتماعي الوطني



UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA

NOMOR 2 TAHUN 1992

TENTANG

USAHA PERASURANSIAN

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA

- Menimbang :
- a. bahwa untuk mewujudkan masyarakat adil dan makmur berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945, pembangunan di segala bidang perlu dilaksanakan secara berkesinambungan;
 - b. bahwa dalam pelaksanaan pembangunan dapat terjadi berbagai ragam dan jenis risiko yang perlu ditanggulangi oleh masyarakat;
 - c. bahwa usaha perasuransian yang sehat merupakan salah satu upaya untuk menanggulangi risiko yang dihadapi anggota masyarakat dan sekaligus merupakan salah satu lembaga penghimpun dana masyarakat, sehingga memiliki kedudukan strategis dalam pembangunan dan kehidupan perekonomian, dalam upaya memajukan kesejahteraan umum;
 - d. bahwa dalam rangka meningkatkan peranan usaha perasuransian dalam pembangunan, perlu diberikan kesempatan yang lebih luas bagi pihak-pihak yang ingin berusaha di bidang perasuransian, dengan tidak mengabaikan prinsip usaha yang sehat dan bertanggung jawab, yang sekaligus dapat mendorong kegiatan perekonomian pada umumnya;
 - e. bahwa sehubungan dengan hal-hal tersebut dipandang perlu untuk menetapkan Undang-undang tentang Usaha Perasuransian.



PRESIDEN
REPUBLIK INDONESIA

UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 24 TAHUN 2011
TENTANG
BADAN PENYELENGGARA JAMINAN SOSIAL

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA,

- Menimbang : a. bahwa sistem jaminan sosial nasional merupakan program negara yang bertujuan memberikan kepastian perlindungan dan kesejahteraan sosial bagi seluruh rakyat;
- b. bahwa untuk mewujudkan tujuan sistem jaminan sosial nasional perlu dibentuk badan penyelenggara yang berbentuk badan hukum berdasarkan prinsip kegotongroyongan, nirlaba, keterbukaan, kehati-hatian, akuntabilitas, portabilitas, kepastian bersifat wajib, dana amanat, dan hasil pengelolaan dana jaminan sosial seluruhnya untuk pengembangan program dan untuk sebesar-besar kepentingan peserta;
- c. bahwa berdasarkan Pasal 5 ayat (1) dan Pasal 53 Undang-Undang Nomor 40 Tahun 2004 tentang Sistem Jaminan Sosial Nasional, harus dibentuk Badan Penyelenggara Jaminan Sosial dengan Undang-Undang yang merupakan transformasi keempat Badan Usaha Milik Negara untuk mempercepat terselenggaranya sistem jaminan sosial nasional bagi seluruh rakyat Indonesia;

d. bahwa ...

ملخص

هذا البحث هو نتيجة المقارنة بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (اجتماع العلماء V سنة ٢٠١٥) وجمعية نخضة العلماء (نتيجة بحث المسائل ٣٣ سنة ٢٠١٥) على قرار تطبيق التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS Kesehatan) ليكون وسيلة لرفع الشعب الإندونيسي عن المستوى الصحي الوطني. والغرض من هذه الرسالة هي التثبت بحكم التأمين الصحي الاجتماعي الوطني على أن يوافق على المبادئ الشريعة، وحتى هناك نقاط التي تتعارض مع القيم الأساسية للشريعة. وهذا البحث هو أيضا كجسر في الكشف عن المعارضة من المنظمات الكبيرة في إندونيسيا (MUI & NU) حيث أن تنفيذ التأمين الصحي الاجتماعي. ونوع البحث لبحث عن حلول هذه المسألة في خلاف الفتوى بين مجلس العلماء الإندونيسي وجمعية نخض العلماء عن نوع البحث المكتبي وذلك بتتبع المعلومات من خلال المصادر الأساسي نتائج اجتماع العلماء ٢٠١٥ V، ونتائج المؤتمر ٢٠١٥ NU والقوانين والقرارات المتعلقة بالتأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS Kesehatan)، مع إضافة مصادر الثانوية مثل كتب الحديث، والكتب الفقهية، والمجلات العلمية والكتب. وبعد ذلك من هذا البحث ظهرت البيانات التي سيتم بحثها، والبحث باستخدام طريقة البحث (وصفي التحليلية، والمقارنة) أي عن طريق القراءة، والتسجيل، والتحليل بعد جمعها، ثم المقارنة. والخروج من الخلاف في هذه المسألة بطريق جمع بين فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (اجتماع العلماء V سنة ٢٠١٥) وفتوى جمعية نخضة العلماء (نتيجة بحث المسائل ٣٣ سنة ٢٠١٥). والجمع بين قولين حلول لهذه المسألة لإعمال BPJS Kesehatan حتى يظهر على المجتمع التأمين الصحي الاجتماعي الوطني الشرعي.

الكلمة الرئيسية: التأمين الصحي الاجتماعي الوطني (BPJS)، MUI، NU، الغرر.

ABSTRAC

This research is a comparative result in response to the results of the government's decision on Social Insurance Administration Organization (BPJS Kesehatan) with the fatwa of the Indonesian ulema council (MUI) in ijtimak' ulama V in 2015 and the 33rd fatwa jam'iyah nahdhotil ulama (NU) in 2015. The purpose of this study discussed whether BPJS kesehatan was in accordance with Islamic sharia, or there are even points that are contrary to the basic values of Sharia. This research is also as a bridge in revealing the difference arguments from big organizations in Indonesia (MUI & NU) against the application of Social Insurance Administration Organization (BPJS Kesehatan) as a solution to refinement of the public health regulation in Indonesia. This study employed the type of library research in which the researcher studied the primary data sources such as the results of ijtimak ulama to V in 2015, the results of the 33rd NU conference in 2015, constitutions and political decision committed by President related to Social Insurance Administration Organization (BPJS Kesehatan), with the further addition of secondary literacy sources such as books Hadith, fiqh books, scientific journals and books closely related to research materials. This research emerged data to be processed. In addition, the data research obtained through the method washfi tahlili wal muqorin (Descriptive Analytical, and comparative) namely by reading, recording, analyzing. Furthermore the data were then compiled / compared. Thus, the data can be clearly understood, and both methods were used to formulate some solutions of the different argument from many points of view in the study. To conclude, the solution which the researcher offered is to combine the two opinions of fatwa MUI and NU related to Social Insurance Administration Organization (BPJS Kesehatan), in other words it is well known as al-jama' baina qoulain technique. It is the better solution to the problems of Social Insurance Administration Organization (BPJS Kesehatan). Moreover this solution is in the better solutions so that BPJS can be run until waiting for the emergence of the concept of BPJS Health Sharia

ABSTRAK

Penelitian ini merupakan hasil komparatif sebagai jawaban atas hasil keputusan pemerintah tentang badan penyelenggaraan jaminan sosial kesehatan (BPJS Kesehatan) dengan fatwa majelis ulama Indonesia (MUI) dalam ijtima' ulama V tahun 2015 dan fatwa jam'iyah nahdhotil ulama (NU) ke- 33 tahun 2015. Tujuan dari penelitian ini membahas apakah BPJS kesehatan sudah sesuai dengan syariat Islam, atau bahkan terdapat point-point yang bertentangan dengan nilai dasar syariah, penelitian ini juga sebagai penjembatanan dalam menyingkap perbedaan pendapat dari organisasi besar di Indonesia (MUI & NU) terhadap penerapan badan penyelenggara jaminan sosial kesehatan (BPJS kesehatan) sebagai solusi untuk mengangkat tarah kesehatan masyarakat Indonesia. Pada penelitian ini menggunakan jenis penelitian pustaka dengan mempelajari sumber-sumber data primer seperti hasil ijtima' ulama ke V 2015, hasil muktamar NU ke-33 2015 dan undang-undang serta keputusan presiden terkait dengan badan penyelenggaraan jaminan sosial kesehatan (BPJS Kesehatan), dengan penambahan dari sumber literasi sekunder seperti buku-buku Hadits, buku-buku fiqh, jurnal-jurnal ilmiah dan buku-buku yang berkaitan erat dengan materi penelitian. Dari penelitian ini muncul data yang akan diteliti, penelitian data menggunakan metode penelitian washfi tahlili wal muqorin (Deskriptif Analitis, dan komparatif) yaitu dengan membaca, pencatatan, penganalisisan setelah itu dikomparatifkan/ di bandingkan sehingga penggambaran wujud dari data dapat dengan jelas dipahami, dan kedua metode ini digunakan untuk merumuskan jalan keluar dari perbedaan pendapat dalam penelitian. Dan jalan keluar yang diberikan adalah dengan menggabungkan kedua pendapat fatwa MUI dan NU terkait dengan BPJS atau yang lebih dikenal dengan teknik al-jama' baina qoulain, dan al-jama' solusi yang lebih baik agar BPJS dapat dijalankan sampai menunggu munculnya konsep BPJS Kesehatan syariah.