

**PERANAN TIM SAPU BERSIH PUNGLI DALAM  
PENANGGULANGAN KORUPSI DI KABUPATEN JEPARA  
(Studi Kasus Kejaksaan Negeri Jepara)**



Disusun dan Diajukan Untuk melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna  
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

**MUHAMMAD RIYADI SUDARYANTO**

**C 100130249**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**  
**PERANAN TIM SAPU BERSIH PUNGLI DALAM**  
**PENANGGULANGAN KORUPSI DI KABUPATEN JEPARA**  
**(Studi Kasus Pada Kejaksaan Negeri Jepara)**

Disusun Oleh:

**MUHAMMAD RIYADI SUDARYANTO**

**C 100130249**

Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

Dosen Pembimbing



(Muchamad Iksan S.H., M.H.)

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PERANAN TIM SAPU BERSIH PUNGLI DALAM PENANGGULANGAN**  
**KORUPSI DI KABUPATEN JEPARA (STUDI KASUS KEJAKSAAN**  
**NEGERI JEPARA)**

**OLEH**

**MUHAMMAD RIYADI SUDARYANTO**  
**C 100130249**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Pada hari 3 September 2020  
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

1. Muchammad Iksan S.H., M.H  
(Ketua Dewan Penguji)
2. Kuswardani, S.H., M.hum.  
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Hartanto, S.H., M.hum.  
(Anggota II Dewan Penguji)

(.....)

(.....)

(.....)



Dekan

Prof. Dr. Khudzaifah Dimyanti, S.H., M.H)

### **PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Riyadi Sudaryanto

NIM : C100130249

Alamat: Jalan Esckmka,Rt01/02 Jatisari, Sobokerto, Ngemplak Boyolali

Dengan ini menyatakan bahwa:

- 1.Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
- 2.Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali dari Dosen Pembimbing Skripsi.
- 3.Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
- 4.Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta,18 Agustus 2020

Yang membuat pernyataan,



Muhammad Riyadi Sudaryanto

## MOTTO

Fa inna ma'al usri yusroo, inna ma'al usri yusroo, fa idza faroghta fanshob, wa  
ilaa robbika farghob

“karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya  
sesudah kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila telah selesai (dari suatu  
urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya  
kepada Tuhan-mulah hendaknya kamu berharap”

(Al-Insyirah, 5-8)

“Prinsip, komitmen dan konsisten itulah modal hidup yang paling penting menuju  
sukses”

(Muhammad Nafi')

“Seseorang dengan tujuan yang jelas akan membuat kemajuan walaupun melewati  
jalan yang sulit. Seseorang yang tanpa tujuan, tidak akan membuat kemajuan  
walaupun ia berada di jalan yang mulus”

(Thomas Carlyle)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa melimpahkan segala rahmad dan hidayahnya
2. Kedua orang tua penulis tercinta, Bapak dan Ibu yang dengan tulus memberikan dukungan moral, kasih sayang, dan Doa serta kesabarannya telah membimbingku hingga sampai seperti saat ini.
3. Adek tercinta dan keluarga besar penulis yang menjadi alasan untuk terus maju dalam menggapai keberhasilan.
4. Sahabat dan teman – teman penulis yang selalu menyemangati selalu memotivasi untuk tidak menyerah dan selalu ada untuk ku.
5. Bapak Muchamad Iksan S.H., M.H selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan , nasehat dan saran kepada penulis.
6. Almamater .

**PERANAN TIM SAPU BERSIH PUNGLI DALAM PENANGGULANGAN  
KORUPSI DI KABUPATEN JEPARA (STUDI KASUS PADA  
KEJAKSAAN NEGERI JEPARA)**

**Muhammad Riyadi Sudaryanto  
C 100130249  
Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

**Abstrak**

Pungutan liar adalah pungutan yang dilakukan seseorang atau pegawai negeri atau pejabat negara dengan cara meminta pembayaran atau sejumlah uang yang tidak sesuai atau tidak berdasarkan peraturan yang berkaitan tersebut. Hal ini juga sering disamakan dengan perbuatan pemerasan, suap atau korupsi. Dikarenakan praktik pungli dinilai telah merusak sendi kehidupan bermasyarakat, berbangsa dan bernegara dan juga sangat meresahkan masyarakat, oleh karenanya diperlukan upaya pemberantasan secara tegas, terpadu dan efektif dan mampu menimbulkan efek jera. Oleh karena itu Pemerintah dengan berdasarkan Pasal 2 Peraturan Presiden Nomor 87 Tahun 2016 membentuk Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar yang ada di Indonesia. Satuan tugas tersebut terbentuk di setiap daerah yang ada di Indonesia, termasuk di Kabupaten Jepara sehingga peran tim saber pungli dalam penanggulangan korupsi dapat berjalan secara optimal. Penulis dalam melakukan penulisan hukum menggunakan metode penelitian hukum sebagai cara untuk merumuskan suatu kebenaran atas onjek yang diteliti. Metode penelitian yang digunakan oleh penulis merupakan jenis penelitian yuridis-normatif. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Selain itu jenis dan sumber bahan hukum penelitian yang digunakan oleh penulis meliputi data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data penulis menggunakan metode penelitian kepustakaan dan metode penelitian lapangan. Teknik analisis data penulis menggunakan metode deduktif. Tujuan penelitian ini yaitu untuk mengetahui peranan tim saber pungli dalam penanggulanagan korupsi di Kabupaten Jepara, Kendala dalam pelaksanaan tugas tim saber pungli dalam penanganan korupsi dan pungli dalam prespektif hukum islam.

**Kata Kunci:** Korupsi, Kendala, Penanggulangan, Peranan, Pungutan Liar, Satuan Tugas Sapu Bersih Pungutan Liar

### **Abstract**

*Illegal levies are levies made by a person or civil servant or state official by requesting payment or an amount of money that is not appropriate or not based on the relevant regulations. This is often likened to extortion, bribery or corruption. Because the practice of extortion is considered to have damaged the joints of the life of the community, nation and state and is also very unsettling to the community, therefore it is necessary to eradicate in a firm, integrated and effective manner and capable of causing a deterrent effect. Therefore, the Government based on Article 2 of Presidential Regulation Number 87 of 2016 has established a Task Force to Clean Up Illegal Levies in Indonesia. The task force is formed in every region in Indonesia, including in Jepara Regency so that the role of the extortion team in tackling corruption can run optimally. The author in writing law uses legal research methods as a way to formulate a truth on the object under study. The research method used by the author is a juridical-normative research type. This research uses a qualitative approach. In addition, the types and sources of research legal materials used by the authors include primary data and secondary data. The author's data collection techniques used library research methods and field research methods. The author's data analysis technique uses the deductive method. The purpose of this study is to determine the role of the extortionist saber team in tackling corruption in Jepara Regency. Obstacles in the implementation of the saber extortion team's duties in handling corruption and extortion in the perspective of Islamic law.*

**Keywords:** Corruption, Constraints, Overcoming, Role, Illegal Levies, Task Force Clean Up Illegal Levies

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis ucapkan atas kehadiran Allah Subhanallahu Wa Ta'ala yang telah memberikan rahmat, kasih sayang, hidayah dan kemurahan-Nya dalam memberikan kejernihan hati dan pikiran sehingga dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PERANAN TIM SAPU BERSIH PUNGLI DALAM PENANGGULANGAN KORUPSI DI KABUPATEN JEPARA (STUDI KASUS PADA KEJAKSAAN NEGERI JEPARA)”**

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa penulisan hukum ini tidak akan selesai tanpa adanya bantuan dan berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya, terutama kepada:

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, kekuatan, dan kemudahan yang diberikan semuanya.
2. Bapak Prof Dr Khudzaifah Dimiyanti, S.H., M.H, selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan berbagai sumbangsih untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Muchamad Iksan S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan pengetahuannya untuk membantu, membimbing, serta memberikan saran, kritik, dan motivasi bagi penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

4. Segenap bapak dan ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammdiyah Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan dan keterampilan hukum kepada penulis.
5. Segenap karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan banyak bantuan yang mempermudah penulis selama perkuliahan.
6. Kejaksaan Negeri Jepara beserta seluruh staf yang telah berkenan memberi ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan data – data yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Kedua orang tua tercinta penulis, yang selalu memberikan dukungan moril maupun spritual, mendoakan penulis disetiap untaian doa dalam sujud-Nya dan mendukung penulis dengan ketulusan, kesabaran, cinta, dan kasih sayangnya untuk tidak pernah mengenal kata menyerah dalam menyelesaikan sebuah amanah, yang selalu menuntun penulis untuk melangkah kejalan yang benar sesuai syariat agama Islam dan selalu mengutamakan akhirat.
8. Keluarga Besar penulis yang memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
9. Teman-teman seperjuangan Devi, Mar,i, Iqbal, Endri, Dyah ayu, Fitri, indra, Caesar, Tessa, Nindi dan teman-teman dekat lainnya yang selalu memberikan kebahagiaan dan keceriaan selama perkuliahan yang singkat ini dan selalu memberikan semangat berjuang dari awal hingga hari ini, semoga setelah ini kita dapat tetap mempererat silahturami dan menemukan kesuksesan dalam bidangnya masing – masing.

10. Terimakasih juga penulis ucapkan pada segenap keluarga besar Novum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah surakarta yang senantiasa menjadi wadah penulis dalam mengembangkan bakat serta memberikan segenap ilmu bagi penulis dalam pembelajaran dunia kampus.

11. Semua pihak yang telah membantu memberikan semangat dan motivasi dalam penulisan skripsi ini.

12. Almamaterku

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis berharap kepada semua pihak untuk senantiasa memberikan kritik dan saran yang bersifat membangun dan apa yang pembaca lihat dapat bermanfaat bagi pembaca dan semua pihak yang berkepentingan dengan skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Surakarta, 18 Agustus 2020

Penulis

Muhammad Riyadi Sudaryanto

C100130249

## DAFTAR ISI

|                                  |             |
|----------------------------------|-------------|
| <b>HALAMAN COVER .....</b>       | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b> | <b>ii</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>   | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN.....</b>           | <b>iv</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>               | <b>v</b>    |
| <b>PERSEMBAHAN.....</b>          | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>             | <b>vii</b>  |
| <b>ABSTRACT .....</b>            | <b>viii</b> |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>       | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>           | <b>xii</b>  |

## **BAB I PENDAHULUAN**

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah .....                | 1  |
| B. Rumusan Masalah.....                        | 10 |
| C. Tujuan Penelitian .....                     | 10 |
| D. Manfaat Penelitian .....                    | 10 |
| E. Kerangka Pemikiran .....                    | 11 |
| F. Metode Penelitian .....                     | 13 |
| G. MetodePengumpulan dan Pengolahan Data ..... | 14 |
| H. Analisis Data.....                          | 14 |

## **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

|                                                             |    |
|-------------------------------------------------------------|----|
| A. Tindak Pidana .....                                      | 16 |
| 1. Pengertian Tindak Pidana .....                           | 16 |
| 2. Syarat Pemidanaan berdasarkan hukum pidana nasional..... | 16 |
| B. Tinjauan umum Tindak Pidana Korupsi .....                | 20 |
| C. Tinjauan Umum Peran Tim Saber Pungli .....               | 31 |

## **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|                                                                                         |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| A. Peran Tim Saber Pungli Dalam Penanganan Korupsi di Kabupaten<br>Jepara .....         | 35        |
| <b>B. Kendala Pelaksanaan Tugas Tim Saber Pungli Dalam<br/>Penanganan Korupsi .....</b> | <b>53</b> |
| <b>C. Pungli Dalam Prespektif Hukum Islam .....</b>                                     | <b>60</b> |

## **BAB IV PENUTUP**

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| <b>A. Kesimpulan .....</b> | <b>68</b> |
| <b>B. Saran .....</b>      | <b>70</b> |

## **DAFTAR PUSTAKA**