

**PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PRODUK
MAKANAN OLAHAN BERBAHAN DASAR DAGING ANJING
DI KOTA SURAKARTA**

TESIS

Diajukan Kepada

Program Studi Magister Ilmu Hukum

Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh

Gelar Magister Dalam Ilmu Hukum



Oleh

Agus Wiyono

NIM. R.100160035

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2019

NOTA PEMBIMBING

Dr. Kelik Wardiono, S.H, M.Hum

Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota: Dinas

Hal: Tesis Saudara Agus Wiyono

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

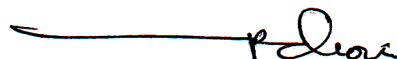
Nama	:	Agus Wiyono
NIM	:	R.100160035
Konsentrasi	:	Hukum Administrasi Negara
Judul	:	PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PRODUK MAKANAN OLAHAN BERBAHAN DASAR DAGING ANJING DI KOTA SURAKARTA

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, Mei 2019

Pembimbing



Dr. Kelik Wardiono S.H, M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Dr. Nuria Siswi Enggarani, M.Hum

Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota: Dinas

Hal: Tesis Saudara Agus Wiyono

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Wr. Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

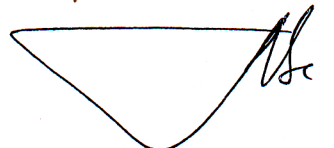
Nama	:	Agus Wiyono
NIM	:	R.100160035
Konsentrasi	:	Hukum Administrasi Negara
Judul	:	PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PRODUK MAKANAN OLAHAN BERBAHAN DASAR DAGING ANJING DI KOTA SURAKARTA

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Surakarta, Mei 2019

Pembimbing



Dr. Nuria Siswi Enggarani, M.Hum

TESIS BERJUDUL
PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN
PRODUK MAKANAN OLAHAN BERBAHAN
DASAR DAGING ANJING DI KOTA SURAKARTA

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

AGUS WIYONO

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 25 Juni 2019
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

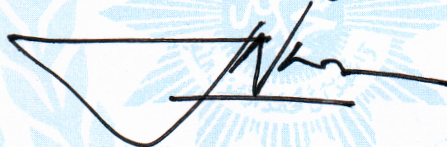
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing I



Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H

Pembimbing II



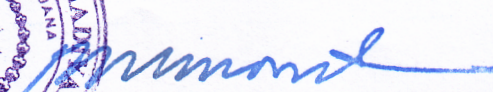
Dr. Nuria Siswi Enggarani, M.Hum

Penguji



Prof. Dr. Harun, S.H, M.Hum

Surakarta, 4 Juli 2019
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Agus Wiyono

NIM : R.100610035

Program Studi : Magister Hukum

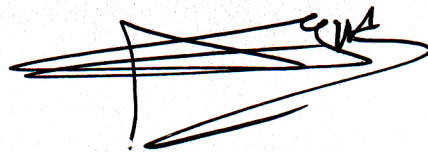
Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Judul : Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Produk Makanan Olahan
Berbahan Dasar Daging Anjing Di Kota Surakarta

menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila di kemudian hari terbukti tesis ini jiplakan dan terdapat plagiasi, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Juli 2019

Yang membuat pernyataan,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke, followed by a small mark that looks like a stylized 'W' or 'A'.

Agus Wiyono

ABSTRAK

Fenomena merebaknya warung kuliner berbahan dasar daging anjing ini yang sangat signifikan jumlahnya dari waktu ke waktu telah membawa keresahan tersendiri. Daging anjing termasuk bahan makanan yang dihindari bagi masyarakat muslim sebab hal tersebut dilarang dalam Al-Quran. Belum adanya regulasi yang mengatur keberadaan kuliner ini juga memunculkan ketidakpastian di tengah masyarakat di Kota Surakarta. Selain itu tidak adanya tindakan tegas dari Pemerintah Kota Surakarta dikarenakan kurangnya pengawasan menjadi faktor penghambat penanggulangan makanan olahan yang berbahan dasar anjing di Surakarta, disamping hambatan-hambatan lain yang ditemukan Pemerintah Kota Surakarta dalam pengawasan terhadap merebaknya makanan olahan yang tidak transparan bahan dasarnya di Surakarta. Tujuan penelitian ini adalah untuk menjelaskan peredaran makanan olahan berbahan dasar daging anjing di Kota Surakarta dan bentuk perlindungan hukum terhadap konsumen, dengan beredarnya makanan olahan berbahan dasar daging anjing di Kota Surakarta. Dalam penelitian ini penulis menggunakan pendekatan empiris, dengan mengkaji data primer yang ada di lapangan dan juga data sekunder yang berhubungan dengan perlindungan hukum bagi masyarakat kota surakarta terhadap produk makanan olahan berbahan dasar daging anjing ditinjau dari perspektif hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peredaran makanan olahan berbahan dasar daging anjing di Kota Surakarta masih tinggi dan elum ada regulasi yang jelas dari Pemerintah Kota Surakarta terkait larangan peredaran daging anjing di wilayah Surakarta, namun telah keluar kebijakan yang berupa surat edaran dari Kementerian Pertanian Direktorat Jenderal Peternakan dan Kesehatan Hewan sebagai pedoman bagi pemerintah, pemerintah daerah dan masyarakat dalam meningkatkan pengawasan peredaran atau perdagangan daging anjing. Diharapkan terdapat pengaturan Pemerintah Kota Surakarta melalui Perda di masing-masing daerah khususnya di wilayah Surakarta, minimal harus dihadirkan Perwali yang mengatur mengenai larangan konsumsi daging anjing. Pemerintah harus segera menyusun aturan yang melarang konsumsi daging anjing mengingat potensi bahaya kesehatan yang ditimbulkan.

Kata Kunci: perlindungan hukum, makanan berbahan dasar daging anjing, Kota Surakarta, perlindungan konsumen

ABSTRACT

The phenomenon of the spread of culinary-based culinary stalls that is very significant from time to time has brought its own anxiety. Dog meat is a food ingredient that is avoided by Muslims because it is prohibited in the Koran. The absence of regulations that regulate culinary presence also raises uncertainty in the community in Surakarta City. In addition, there was no firm action from the Surakarta City Government due to the lack of supervision as an obstacle to the handling of processed foods made from dogs in Surakarta, in addition to other obstacles that the Surakarta City Government found in monitoring the spread of processed foods that were not transparent in Surakarta. The purpose of this study was to explain the circulation of processed foods made from dog meat in Surakarta City and forms of legal protection for consumers, with the circulation of processed foods made from dog meat in Surakarta City. In this study the author uses an empirical approach, by reviewing the primary data in the field and also secondary data relating to legal protection for the people of Surakarta to processed food products made from dog meat from a legal perspective. The results showed that the circulation of processed foods made from dog meat in Surakarta City was still high and that there was no clear regulation from the Surakarta City Government regarding the prohibition of circulation of dog meat in the Surakarta region, but a policy was issued in the form of a circular from the Ministry of Agriculture, Directorate General of Animal Husbandry and Animal Health as a guideline for the government, local government and the community in increasing the circulation control or trade in dog meat. It is expected that there will be a regulation by the Surakarta City Government through the Perda in each region, especially in the Surakarta region, at least Perwali must regulate the regulation on the prohibition on the consumption of dog meat. The government must immediately form rules that prohibit the consumption of dog meat given the potential health hazards caused.

Keywords: legal protection, dog-based foods, Surakarta City, consumer protection

MOTTO

“Wahai Rabb kami, sungguh ilmu dan kasih sayangmu meluasi segala sesuatu”

(Qs. Ghafir: 7)

*“Aku ridha Allah sebagai Rabb, Islam sebagai agama
dan Muhammad shallallahu ‘alaihi wa sallam sebagai nabi.”*

(HR. Abu Daud No. 5072)

*“Seorang laki-laki berkata kepada Nabi Shallallahu Alaihi Wasallam,
Saya hendak ikut berjihad. Beliau lalu bertanya: Apakah kamu masih memiliki kedua orang
tua? Dia menjawab; Ya, Masih. Beliau bersabda: Kepada keduanya kamu berjihad*

Nabi bersabda:” Alangkah rugi.. alangkah rugi.. alangkah rugi..”

*Dikatakan, “Siapakah dia wahai Rasulullah?” Beliau menjawab, “Orang yang mendapati
salah satu atau kedua orang tuanya ketika telah lanjut, tetapi ia tidak masuk surga
karenanya.”*

(HR. Muslim)

*“Orang tua itu adalah sebaik-baik pintu surga. Seandainya kamu mau
Jagalah pintu itu dan jangan kau sia-siakan”*

(HR. Tirmidzi)

*“Aku tidak mengetahui satu amalan yang lebih mendekatkan (seorang hamba)
kepada Allah dari Birrul Walidain (Berbakti kepada Kedua Orang Tua)”*

(HR. Bukhari)

*“Jadikan orang tuamu Raja, Maka rezekimu seperti Raja.
Tahukah kamu. Bahwa doa ibu untukmu, lebih mulia dan makbul daripada
Doa seorang wali besar sekalipun.”*

*“Seseorang yang bersedekah kemudian ia menyembunyikannya sehingga
tangan kirinya tidak mengetahui apa yang disedekahkan oleh tangan kanannya”*

(HR. Bukhari Muslim)

PERSEMBAHAN

Tesis ini, penulis persembahkan kepada:

1. Allah Swt.
2. Ibuku yang telah memberikan inspirasi dan supportnya;
3. Istriku Nunik Yundwiyanti, S.Pd dan Putriku Aulia Izzatunnissa yang selalu mendoakan dan mensupport dalam penyelesaian tesis ini;
4. Kakak-kakakku dan adikku yang telah memotivasi, mendoakan, memberi restu dalam penyelesaian tesis ini;

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan puji syukur kepada Allah swt. karena atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis mampu untuk menyelesaikan tesis ini dengan judul “PERLINDUNGAN HUKUM BAGI KONSUMEN PRODUK MAKANAN OLAHAN BERBAHAN DASAR DAGING ANJING DI KOTA SURAKARTA.”

Penulisan tesis ini disusun dan diajukan untuk melengkapi persyaratan guna menyelesaikan pendidikan di program strata dua dan untuk meraih gelar magister dalam bidang ilmu hukum di Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis dalam menyelesaikan tesis ini banyak menerima dukungan dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan yang baik ini dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga kepada semua pihak yang telah mendukung terutama ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Sofyan Anif, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta;
2. Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd., selaku Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta;
3. Dr. Kelik Wardiono, M.H, M.Hum selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik dengan selesainya penulisan tesis ini;
4. Dr. Nuria Siswi Enggarani, M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, pengarahan, masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik dengan selesainya penulisan tesis ini;
5. Prof. Dr. Harun, SH, M.Hum selaku Dosen Penguji yang telah memberikan kritisi, bimbingan, pengarahan, masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik dengan selesainya penulisan tesis ini;
6. Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta;
7. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membimbing selama perkuliahan dan yang telah memberi kemudahan di bidang administrasi;

8. Ibu Dyah HM yang telah memberikan suportnya dalam penulisan tesis ini;
9. Ibu, Istri, anakku, kakak-kakakku dan adikku yang telah memotivasi dalam penyelesaian tesis ini;
10. Teman-teman angkatan 2017 Program Studi Magister Ilmu Hukum UMS, yang telah menemani penulis dan memberi dukungan di kampus ini selama perkuliahan;
11. Untuk semua pihak-pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu. Terima kasih atas support dan bantuan yang telah diberikan kepada saya.

Akhir kata penulis berharap meskipun penulisan tesis ini jauh dari sempurna tetapi semoga kiranya berguna bagi mereka yang membutuhkan serta dapat memberikan sumbangan yang berarti bagi ilmu pengetahuan hukum. Terima kasih

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, Juli 2019
Penulis,

Agus Wiyono

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
NOTA PEMBIMBING I	ii
NOTA PEMBIMBING II	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	v
ABSTRAK	vi
MOTTO	viii
PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
E. Penelitian Terdahulu	5
F. Kerangka Teoritik	8
G. Metode Penelitian	13
H. Sistematika Penelitian	17
BAB II KAJIAN TEORI	19
A. Norma yang Mengatur Peredaran Makanan Berbahan Dasar Daging Anjing di Surakarta	19
1. Pengaturan Peredaran Makanan di Surakarta	19
2. Norma yang Mengatur Peredaran Makanan Berbahan Dasar Daging Anjing di Surakarta	23
B. Teori Penegakan Hukum	24
1. Definisi Penegakan Hukum	24
2. Faktor-Faktor Penghambat Penegakan Hukum	26
3. Teori Perlindungan Hukum	27

C. Pasal-Pasal yang Mengatur Perlindungan Konsumen	29
terhadap Peredaran Makanan Berbahan Dasar Daging	
Anjing di Kota Surakarta	
1. Perlindungan Konsumen berdasarkan UU No. 8	29
tahun 1999 tentang Perlindungan Konsumen	
2. Kaidah Hukum Perlindungan Terhadap Konsumen	31
3. Pasal-Pasal yang Mengatur Perlindungan Konsumen	33
terhadap Peredaran Makanan Berbahan Dasar Daging	
Anjing di Kota Surakarta	
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
A. Peredaran Makanan Olahan Berbahan Dasar Daging	
Anjing di Kota Surakarta	39
B. Perlindungan Hukum Terhadap Konsumen Dengan	
Beredarnya Makanan Olahan Berbahan Dasar Daging	
Anjing di Kota Surakarta	55
BAB IV PENUTUP	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	78