

**PERAN SERTA KADER DALAM PELAKSANAAN PROGRAM  
POS PEMBINAAN TERPADU DI PUSKESMAS  
PURWODININGRATAN SURAKARTA**



**Skripsi ini Disusun Guna Memenuhi Salah Satu Syarat untuk  
Memperoleh Ijazah S1 Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan**

**Oleh:**

**ANIN NUR SHOLIAH**

**J410161008**

**PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS ILMU KESEHATAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2019**

**PERAN SERTA KADER DALAM PELAKSANAAN PROGRAM  
POS PEMBINAAN TERPADU DI PUSKESMAS  
PURWODININGRATAN SURAKARTA**

Skripsi ini Disusun Guna Memenuhi Salah Satu Syarat untuk  
Memperoleh Ijazah S1 Kesehatan Masyarakat

Disusun Oleh:

**ANIN NUR SHOLIAH**  
**J410161008**

**PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT  
FAKULTAS ILMU KESEHATAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2019**

## ABSTRAK

ANIN NUR SHOLIHAH. J410161008

### **PERAN SERTA KADER DALAM PELAKSANAAN PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU DI PUSKEMAS PURWODININGRATAN SURAKARTA**

xvi + 94 + 36

Penyakit tidak menular (PTM) menjadi masalah kesehatan masyarakat yang menimbulkan kecacatan, kesakitan, kematian tinggi serta menimbulkan beban pembiayaan kesehatan yang tinggi. Salah satu cara menganggulangi masalah tersebut dibentuklah pos pembinaan terpadu (posbindu) yang melibatkan peran serta masyarakat khususnya kader. Peran kader sangat menentukan keberlangsungan kegiatan program posbindu di setiap wilayah kerja puskesmas kota atau kabupaten. Jenis penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan rancangan penelitian studi kasus. Metode pengambilan data dengan cara wawancara dan observasi. Teknik penetapan informan yang diwawancarai dilakukan dengan cara *purposive sampling* yaitu 8 kader posbindu aktif sebagai informan utama, 2 pemegang program Posbindu serta 2 peserta posbindu sebagai informan triangulasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kader sudah berusaha berperan sebaik mungkin namun belum bisa menjalankan posbindu tanpa didampingi oleh petugas puskesmas, terhambat keterbatasan alat posbindu, tidak adanya kegiatan olahraga sebelum kegiatan posbindu dilaksanakan dan identifikasi masyarakat yang terkena faktor risiko PTM belum menyeluruh sehingga partisipasi masyarakat kurang. Pelaksanaan program pos pembinaan terpadu di wilayah Purwodiningratan belum berjalan optimal. Hal tersebut dikarenakan pelaksanaan tidak sesuai petunjuk teknis. Disarankan agar DKK dan puskesmas berkoordinasi dengan kader untuk memperbaiki kinerja dalam pelaksanaan posbindu dan melatih kader sesuai petunjuk teknis posbindu.

ANIN NUR SHOLIAH. J410161008

*The Role Of Cadre In The Implementation Of Integrated Development Post Program In Puskesmas Purwodiningratan Surakarta*

**ABSTRACT**

*Non-infected disease (PTM) has become a problem for people's health that causes disability, illness, high mortality and raises a high burden of health financing. One way to overcome this problem is by conducting an integrated development post (Posbindu) that involves the participation of the community, especially cadres. The role of cadres greatly determines the continuity of the activities of Posbindu program in each working area of the city or district health center. The type of this research is qualitative study with a case study research design. The data method collection is by interview and observation. The technique of determining informants interviewed was done by purposive sampling, namely 8 active Posbindu cadres as the main informants, 2 Posbindu program holders and 2 posbindu participants as the triangulation informants. The result shows that the cadres have tried to play the best possible role but they are unable to carry out posbindu without being accompanied by puskesmas officers, hampered by the limitations of the posbindu's tools, there is no sports activities before posbindu activities carried out and the identification of people affected by PTM risk factors is not comprehensive so that community participation is lack. The implementation of the integrated development post program in Purwodiningratan area has not been running optimally. This is because the implementation does not match with the technical instructions. DKK and puskesmas is suggested to coordinate with cadres to improve the performance in the implementation of posbindu and train cadres according to posbindu technical guidelines.*

*Keywords: Role, Cadre, Posbindu*

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul :

### **PERAN SERTA KADER DALAM PELAKSANAAN PROGRAM POS PEMBINAAN TERPADU DI PUSKESMAS PURWODININGRATAN SURAKARTA**

Disusun oleh : Anin Nur Sholihah  
NIM : J410161008


Telah kami setuju untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Surakarta, Februari 2019

Pembimbing I

Pembimbing II

  
Kusuma Estu Werdani, SKM., M.Kes  
NIK. 1572

  
Tanjung Anitasari I.K., SKM., M.Kes  
NIK. 100.1681

HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN SERTA KADER DALAM PELAKSANAAN PROGRAM  
POS PEMBINAAN TERPADU DI PUSKESMAS  
PURWODININGRATAN SURAKARTA**

OLEH  
ANIN NUR SHOLIAH  
J410161008

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
Fakultas Ilmu Kesehatan  
Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Pada hari Selasa, 12 Februari 2019  
dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji:

1. Kusuma Estu Werdani, SKM., M.Kes (.....)  
(Ketua Dewan Penguji)
2. Tanjung Anitasari Indah K, SKM., M.Kes (.....)  
(Anggota Penguji I)
3. Noor Alis Setiyadi, SKM., M.KM (.....)  
(Anggota Penguji II)

Dekan,

Dekan Fakultas Ilmu Kesehatan  
Universitas Muhammadiyah Surakarta



Dr. Mutalazimah, SKM., M.Kes  
NIK/NIDN : 786/0617117301

## PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi ini adalah hasil pekerjaan saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi dan lembaga pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan maupun yang belum diterbitkan sumbernya dijelaskan dalam tulisan dan daftar pustakan.

Surakarta, Februari 2019



(Anin Nur Sholihah)

## **BIODATA**

Nama : Anin Nur Sholihah  
Tempat, Tanggal Lahir : Sukoharjo, 16 April 1994  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
E-mail : [aninsholihah@gmail.com](mailto:aninsholihah@gmail.com)  
Alamat : Grogol 5/4 Cangkol, Mojolaban, Sukoharjo Jawa Tengah  
Riwayat pendidikan : 1. SD N 03 Cangkol Mojolaban tahun 2006  
2. SMP N 1 Mojolaban, Sukoharjo tahun 2009  
3. SMA N 1 Mojolaban, Sukoharjo tahun 2012  
4. D3 Kebidanan Stikes Mamba'ul 'Ulum Surakarta tahun 2015



## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“Peran Serta Kader dalam Pelaksanaan Program Pos Pembinaan Terpadu di Puskesmas Purwodiningratan Surakarta”**. Skripsi ini disusun dan diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh ijazah S1 Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik atas bimbingan, arahan, bantuan dan kerjasama dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Sofyan Anif, M.Si selaku rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menempuh studi dengan segala kebijakannya
2. Dr. Mutalazimah,. M.Kes selaku Dekan Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Muhammadiyah Surakarta
3. Sri Darnoto, SKM., MPH selaku Kepala Program Studi Kesehatan Masyarakat Fakultas Ilmu Kesehatan Universitas Muhammadiyah Surakarta
4. Kusuma Estu Werdani, SKM., M.Kes selaku pembimbing Skripsi I
5. Tanjung Anitasari Indah Kusumaningrum, SKM., M.Kes selaku pembimbing Skripsi II
6. Kedua orang tua dan kakak yang selalu mendoakan dan mendukung saya
7. Semua pihak baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyusunan Skripsi.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih jauh dari sempurna. Maka dari itu Penulis mengharap saran beserta kritik yang bersifat membangun demi sempurnanya penulisan ini. Semoga penulisan ini bermanfaat bagi pembaca.

Surakarta, Februari 2019

(Anin Nur Sholihah)

## DAFTAR ISI

HALAMAN DEPAN .....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
ABSTRAK	
ABSTRACT	
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
BIODATA.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
DAFTAR SINGKATAN .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
A. Konsep Dasar Program Posbindu Ptm .....	8
B. Pengorganisasian Program Posbindu .....	10
C. Peran Serta Masyarakat.....	14
D. Peran Serta Kader.....	23
E. Kerangka Pikir .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	26
A. Jenis Dan Rancangan Penelitian .....	26
B. Waktu Dan Tempat Penelitian .....	26
C. Objek Dan Subjek Penelitian .....	26
D. Definisi Konsep.....	28
E. Teknik Pengumpulan Data.....	29
F. Langkah-Langkah Penelitian .....	29
G. Analisis Data .....	32
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b> .....	33
A. Gambaran Umum Tempat Penelitian.....	33
B. Karakteristik Informan.....	36
C. Hasil Analisis Data.....	37
<b>BAB V PEMBAHASAN</b> .....	81
A. Peran Kader pada Aspek Motivasi.....	81
B. Peran Kader pada Aspek Komunikasi .....	84
C. Peran Kader pada Aspek Koordinasi .....	87
D. Peran Kader pada Aspek Mobilisasi .....	90
<b>BAB VI SIMPULAN DAN SARAN</b> .....	93
A. Simpulan .....	93

B. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA .....	96
DAFTAR LAMPIRAN.....	98

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Proses Kegiatan Posbindu .....	13
Gambar 2 Kerangka Pikir Penelitian .....	25

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Jumlah Penduduk Wilayah Kerja Puskesmas Purwodiningratan .....	33
Tabel 2 Posbindu Aktif Wilayah Puskesmas Purwodiningratan .....	35
Tabel 3 Karakteristik Informan Utama .....	36
Tabel 4 Karakteristik Informan Triangulasi.....	37
Tabel 5 Lembar Observasi Pelaksanaan Posbindu .....	78

## DAFTAR LAMPIRAN

### Lampiran

1. Surat Ethical Clearance Letter .....	99
2. Surat Izin Penelitian .....	100
3. Pernyataan Kesiediaan Menjadi Subjek Penelitian .....	101
4. Pedoman Wawancara Penelitian Informan Utama.....	102
5. Lembar Observasi Penelitian Pelaksanaan Program Posbindu .....	110
6. Transkrip Wawancara Informan Utama .....	111

## DAFTAR SINGKATAN

APE	: Arus Puncak Ekspirasi
BB	: Berat Badan
BOK	: Bantuan Operasional Kesehatan
CSR	: <i>Corporate Social Responsibility</i>
DKK	: Dinas Kesehatan Surakarta
DM	: Diabetes Melitus
DPK	: Dana Pihak Ketiga
DPK	: Dana Pihak Ketiga
FKTP	: Fasilitas Kesehatan Tingkat Pertama
FR-PTM	: Faktor Risiko Penyakit Tidak Menular
IMT	: Indeks Massa Tubuh
IU	: Informan Utama
Juknis	: Petunjuk Teknis
P2P	: Pencegahan dan Penanggulangan Penyakit
PERSADIA	: Persatuan Diabetes Indonesia
PKK	: Pembinaan Kesejahteraan Keluarga
PO	: Perusahaan Otobus
Posbindu	: Pos Pembinaan Terpadu
PTM	: Penyakit Tidak Menular
Riskesdas	: Riset Kesehatan Dasar
T	: Triangulasi
TB	: Tinggi Badan
UKBM	: Upaya Kesehatan Bersumberdaya Masyarakat
Yastroki	: Yayasan Stroke Indonesia
YJI	: Yayasan Jantung Indonesia
YKI	: Yayasan Kanker Indonesia