

**PENGELOLAAN DANA BOS DI SMP NEGERI DAN SWASTA
SE-KECAMATAN KEDAWUNG KABUPATEN SRAGEN**



TESIS

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Magister Pendidikan**

**Oleh
APRIYANTO RUSDI EFENDI
Q100160199**

**MAGISTER ADMINISTRASI PENDIDIKAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2018**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Tesis dengan judul “Pengelolaan Dana BOS di SMP Negeri dan Swasta se-Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen” karya,

Nama : Apriyanto Rusdi Efendi
NIM : Q100160199
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan

Telah disetujui oleh pembimbing untuk diajukan ke Panitia Ujian Tesis.

Surakarta, 2 September 2018

Pembimbing I



Dr. Suyatmini, M.Si

Pembimbing II



Dr. Sabar Narimo, M.M., M.Pd

NOTA PEMBIMBING 1

Dr. Suyatmini, M.Si

Dosen Program Magister Administrasi Pendidikan
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dimas

Hal : Tesis Saudara Apriyanto Rusdi Efendi

Kepada Yth,

Ketua Program Studi Administrasi Pendidikan
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

Nama : Apriyanto Rusdi Efendi
NIM : Q100160199
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Judul : Pengelolaan Dana BOS di SMP Negeri dan Swasta se-
Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Surakarta, 2 September 2018

Pembimbing 1



Dr. Suyatmini, M.Si

NOTA PEMBIMBING 11

Dr. Sabar Narimo, M.M.,M.Pd

Dosen Program Magister Administrasi Pendidikan
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dimas

Hal : Tesis Saudara Apriyanto Rusdi Efendi

Kepada Yth,

Ketua Program Studi Administrasi Pendidikan
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

Nama : Apriyanto Rusdi Efendi
NIM : Q100160199
Program Studi : Magister Administrasi Pendidikan
Judul : Pengelolaan Dana BOS di SMP Negeri dan Swasta se-
Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam siding ujian tesis pada Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Surakarta, 2 September 2018
Pembimbing 1



Dr. Sabar Narimo, M.M.,M.Pd

TESIS BERJUDUL

**PENGELOLAAN DANA BOS DI SMP NEGERI DAN
SWASTA SE-KECAMATAN KEDAWUNG
KABUPATEN SRAGEN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh
APRIYANTO RUSDI EFENDI
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 8 Oktober 2018
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing I



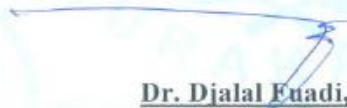
Dr. Suyatmini, M.Si.

Pembimbing II



Dr. Sabar Narimo, M.M, M.Pd.

Penguji I



Dr. Djalal Fuadi, M.M.

Surakarta, 22 Oktober 2018
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd.

PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa yang tertulis dalam tesis ini benar-benar karya sendiri, bukan jiplakan dari karya tulis orang lain atau pengutipan dengan cara-cara yang tidak sesuai dengan etika keilmuan yang berlaku, baik sebagian atau seluruhnya. Pendapat atau temuan orang lain yang terdapat dalam tesis ini dikutip atau dirujuk berdasarkan kode etik ilmiah. Atas pernyataan ini saya siap menanggung resiko/sanksi yang dijatuhkan apabila ditemukan adanya pelanggaran terhadap etika keilmuan dalam karya ini.

Surakarta, 2 September 2018

Yang membuat pernyataan,



Apriyanto Rusdi Efendi
NIM. Q100160199

MOTTO

- ❖ *Karunia Allah yang paling lengkap adalah kehidupan yang didasarkan pada ilmu pengetahuan (Ali bin Abi Thalib)*
- ❖ *Menyia-nyiakan waktu lebih buruk dari kematian. Karena kematian memisahkanmu dari dunia sementara menyia-nyiakan waktu memisahkanmu dari Allah (Imam bin Al Qayim)*
- ❖ *Agar sukses, kemauanmu untuk berhasil harus lebih besar dari ketakutanmu untuk gagal (Bill Gosby)*

PERSEMBAHAN

1. *Nihlatul Laili, istri tercinta yang selalu memberi support dan dukungannya.*
2. *Muhammad Zafran Efendi tersayang, anak yang menjadi penyemangat dalam hidupku.*
3. *Bapak Ibu terkasih dan sanak saudara yang selalu mendoakan bagaimanapun keadaanku.*
4. *Keluarga besar SMP Negeri 1 Kedawung, SMP Negeri 2 Kedawung, SMP Muhamamadiyah 11 Kedawung, SMP PGRI 6 Kedawung dan SMP IT Kosgoro Kedawung yang telah memberi kesempatan untuk melaksanakan penelitan ku.*
5. *Rekan-rekan seperjuangan pascasarjana angkatan 2016 yang super semangat dan semua rekan kerjaku.*

ABSTRACT

Education can be separated from the costs. Education cost is more expensive than before, to solve it the government gives school operational assistance (BOS) as solution to solve cost of education. A good BOS Management is needed in preparation scope, implementation scope and report scope. But, management of BOS is not optimal, there are some problems that must government Public school and private junior high school face, for example : the postpone of BOS's payment , it causes some big problems for teaching-learning process in school. The purpose of this research is to know the government public school and private junior high schools of management BOS'S cost also the obstacle that faced and the solution of BOS management. This research uses qualitative descriptive research, and use ethnography design as approach, it means that it documentates of potrays the individual's life in daily activities by observing and interview them with relevant people. The researcher uses interview, observe and documentation to collect the data. The result of this research conclude that (1) management BOS started with making BOS'S Team to arrange of RKAS (2) implementation of BOS in government and preparatory junior high school is based on new rule (3) the difference of teacher's salary between non civil service teacher and non civil service staff , they are 15% for government junior high school and 50% for preparatory junior high school from amount of BOS's cost in a year. (4) There are two ways to report it, they are online and arrange LPJ every three month. (5) there are some BOS's problems in government junior high school, such as (a) BOS'S rule always change every year (b) the sudden activities don't belong to RKAS (c) BOS is late to be chased (d) LPJ's format ask different from others, meanwhile there are some BOS'S problem in preparatory junior high school , such as (a) BOS'S rule is always change every year (b) late of sending BOS'S cost (c) lack of human resources especially in managing BOS.

Keywords : management, school operational assistance (BOS), junior high school (SMP)

ABSTRAK

Pendidikan tidak bisa lepas dari biaya. Untuk itulah Biaya Operasional Pendidikan (BOS) sebagai solusi dari pemerintah dalam mengatasi biaya pendidikan yang semakin hari semakin mahal. Pengelolaan BOS yang baik sangat diperlukan dalam segi persiapan, pelaksanaan dan pelaporan. Namun, dalam pengelolaan BOS dirasa belum optimal ada beberapa kendala yang dihadapi SMP Negeri dan swasta misalnya keterlambatan dana BOS yang menyebabkan masalah yang cukup besar bagi proses belajar mengajar di sekolah. Penelitian ini bertujuan mengetahui pengelolaan dana BOS di SMP Negeri dan Swasta serta mengetahui kendala yang dihadapi dan penyelesaiannya dari pengelolaan BOS. Penelitian ini adalah jenis penelitian deskriptif kualitatif dengan menggunakan pendekatan desain etnografi yaitu mendokumentasikan atau mempotret kehidupan individu dalam kehidupan sehari-hari dengan mengamati dan mewawancarai mereka dan orang lain yang relevan. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menyimpulkan (1) pengelolaan BOS diawali dengan pembentukan Tim BOS dan penyusunan RKAS (2) pelaksanaan BOS SMP Negeri dan Swasta berdasarkan juknis BOS yang terbaru (3) terdapat perbedaan untuk gaji guru dan Karyawan Non PNS di SMP Negeri dan Swasta yakni maksimal 15% untuk SMP Negeri dan maksimal 50 % untuk SMP Swasta dari total penerimaan BOS dalam 1 tahun (4) pelaporan BOS dengan dua cara yaitu online dan menyusun LPJ tiap triwulan (5) ada beberapa permasalahan BOS di SMP Negeri yaitu (a) juknis BOS yang tiap tahun berganti (b) kegiatan yang mendadak dan tidak masuk di dalam RKAS (c) BOS terlambat cair (d) format LPJ yang diminta berbeda, sedangkan permasalahan BOS di SMP Swasta yaitu (a) Juknis BOS tiap tahun ganti (b) BOS terlambat cair (c) kekurangan sumber daya manusia khusus dalam pengelolaan BOS.

Kata kunci : pengelolaan, bantuan operasional sekolah (BOS), sekolah menengah pertama (SMP)

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran ALLAH *Subhannahu Wa Ta'ala*, atas limpahan rahmad dan karunia – nya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul : “Pengelolaan Dana BOS di SMP Negeri dan Swasta se-Kecamatan Kedawung Kabupaten Sragen”.

Penelitian ini disusun dalam rangka memenuhi tugas dan persyaratan untuk memperoleh gelar magister pendidikan di program Pascasarjana Universitas Muhamamadiyah Surakarta.

Penyusunan tesis ini tidak akan berjalan dengan lancar tanpa adanya doa dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih yang mendalam kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini. Penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Sofyan Anif, Rektor Universitas Muhamamadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan menempuh pendidikan di Universitas Muhamamadiyah Surakarta
2. Prof. Dr. H. Bambang Sumardjoko, M.Pd, Direktur pascasarjana Universitas Muhamamadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan serta arahan selama pendidikan, penelitian dan penulisan tesis ini.

3. Prof. Dr. Utama, M.Pd, Ketua Program Studi Magister Administrasi Pendidikan yang memberikan ijin melakukan penelitian.
4. Dr. Suyatmini, M.Si selaku dosen pembimbing I yang telah membimbing penulis dengan penuh kesabaran.
5. Dr. Sabar Narimo, M.M.,M.Pd selaku dosen pembimbing II yang telah membimbing penulis dengan sepenuh hati.
6. Keluarga besar SMP Negeri 1 Kedawung, SMP Negeri 2 Kedawung, SMP Muhamamadiyah 11 Kedawung, SMP PGRI 6 Kedawung dan SMP IT Kosgoro Kedawung yang telah memberi kesempatan untuk melaksanakan penelitanku.

Penulis sadar bahwa dalam tesis ini masih banyak terdapat kekurangan, baik dari segi isi maupun penulisan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pihak sangat peneliti harapkan. Semoga hasil penelitian ini bermanfaat dan merupakan kontribusi bagi perkembangan ilmu pengetahuan.

Surakarta, September 2018

Apriyanto Rusdi Efendi

DAFTAR ISI

| | |
|----------------------------------|----------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING..... | ii |
| NOTA PEMBIMBING I | iii |
| NOTA PEMBIMBING II | iv |
| PENGESAHAN UJIAN TESIS | v |
| PERNYATAAN KEASLIAN | vi |
| MOTO | vii |
| PERSEMBAHAN | viii |
| ABSTRACT | ix |
| ABSTRAK | x |
| KATA PENGANTAR | xi |
| DAFTAR ISI | xiii |
| DAFTAR TABEL | xvi |
| DAFTAR GAMBAR | xvii |
| DAFTAR LAMPIRAN | xviii |
| BAB I : PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 7 |
| C. Tujuan Masalah | 8 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 8 |
| 1. Manfaat Teoritis | 8 |

| | |
|---|-----------|
| 2. Manfaat Praktis | 9 |
| BAB II : TINJAUAN PUSTAKA | 10 |
| A. Penelitian Terdahulu yang Relevan | 10 |
| 1. Penelitian Internasional | 10 |
| 2. Penelitian Nasional | 16 |
| B. Kajian Teori | 18 |
| 1. Devinisi Pengelolaan | 18 |
| 2. Devinisi Pembiayaan | 19 |
| 3. Devinisi Sekolah Negeri | 20 |
| 4. Devinisi Sekolah Swasta | 23 |
| 5. Pengelolaan Dana BOS | 26 |
| a. Pengertian Dana BOS | 26 |
| b. Pengelolaan Dana BOS di SMP Negeri | 27 |
| c. Pengelolaan Dana BOS di SMP Swasta | 29 |
| BAB III: METODE PENELITIAN | 31 |
| A. Jenis dan Desain Penelitian | 31 |
| 1. Jenis Penelitian | 31 |
| 2. Desain Penelitian | 32 |
| B. Tempat dan Waktu Penelitian | 33 |
| 1. Tempat Penelitian | 33 |
| 2. Waktu Penelitian | 33 |
| C. Data dan Sumber Data | 33 |
| 1. Data | 33 |
| 2. Sumber Data | 33 |
| D. Kehadiran Peneliti | 34 |
| E. Teknik Pengumpulan Data | 34 |
| 1. Wawancara | 34 |
| 2. Opservasi | 35 |
| 3. Dokumentasi | 35 |
| 4. Kepustakaan | 35 |

| | |
|--|-----------|
| F. Keabsahan Data | 35 |
| G. Teknik Analisis Data | 37 |
| 1. Reduksi Data | 37 |
| 2. Sajian Data | 37 |
| 3. Penarikan Kesimpulan | 37 |
| BAB IV: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 38 |
| A. Hasil Penelitian | 38 |
| 1. Paparan Hasil Penelitian | 38 |
| 2. Temuan Hasil Penelitian | 61 |
| B. Pembahasan | 70 |
| BAB V : PENUTUP | 83 |
| A. Simpulan | 83 |
| B. Implikasi | 86 |
| C. Saran | 88 |
| DAFTAR PUSTAKA | 90 |
| LAMPIRAN-LAMPIRAN | 94 |

DAFTAR TABEL

1. Tabel 2.1. Penerimaan BOS tiap jenjang sekolah dalam triwulan29
2. Tabel 2.2. Penerimaan BOS tiap jenjang sekolah dalam semester.....30
3. Tabel 4.1. Perbedaan Pengelolaan BOS di SMP Negeri dan Swasta 80

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|----|------------------------------------|----|
| 1. | Gambar 2.1 Triangulasi Teknik..... | 36 |
| | Gambar 2.2 Triangulasi Sumber..... | 36 |

DAFTAR LAMPIRAN

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Lampiran 1 Surat Permohonan Ijin Penelitian | 94 |
| 2. | Lampiran 2 Surat Keterangan Penelitian | 100 |
| 3. | Lampiran 3 Panduan Hasil Wawancara | 105 |
| 4. | Lampiran 4 Foto-foto Dokumentasi Penelitian | 114 |
| 5. | Lampiran 5 Data Rinci Penggunaan Anggaran BOS (Form K7a) | 125 |