

SKRIPSI

**TINJAUAN YURIDIS TENTANG PELANGGARAN DISTRIBUSI PUPUK
BERSUBSIDI DI WILAYAH KARANGANYAR DAN
PENYELESAIANNYA BERDASARKAN PERATURAN MENTERI
PERDAGANGAN
NOMOR 15/M-DAG/PER/4/2013**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

KHOIRUL UMAM
NIM. C100130152

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Pembimbing

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters that appear to be 'I' and 'A' followed by a flourish.

Inayah, S.H, M.H

HALAMAN PENGESAHAN

TINJAUAN YURIDIS TENTANG PELANGGARAN DISTRIBUSI PUPUK
BERSUBSIDI DI WILAYAH KARANGANYAR DAN
PENYELESAIANNYA BERDASARKAN PERATURAN MENTERI
PERDAGANGAN NOMOR 15/M-DAG/PER/4/2013

Yang ditulis oleh:
KHOIRUL UMAM
C100130152

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Pada hari: Sabtu Tanggal 11 Agustus 2018
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji

1. Inayah, S.H., M.H
(Ketua Dewan Penguji)
2. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Nuswardhani, S.H., SU
(Anggota II Dewan Penguji)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum)
NIK. 537 / NIDN. 0727085003

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khoirul Umam

NIM : C100130152

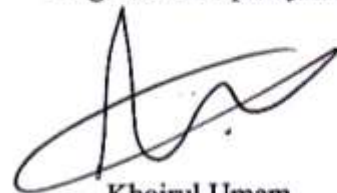
Alamat : Ds Ngepungrojo RT 03 RW 03 Kecamatan Pati, Kabupaten Pati

Dengan ini menyatakan bahwa

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari dosen pembimbing skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, sert sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 06 Agustus 2018

Yang membuat pernyataan,



Khoirul Umam

NIM. C100130152

MOTTO

“Barangsiapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.” (QS Al-Ankabut [29]: 6)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada

1. Ayah dan Ibu tercinta atas doa-doanya
2. Saudara-saudaraku yang selalu memberi motivasi
3. Teman-teman seperjuangan
4. Almamater

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil 'aalamiin penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan berkah, rahmat, dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul "Tinjauan Yuridis Tentang Pelanggaran Distribusi Pupuk Bersubsidi Di Wilayah Karanganyar Dan Penyelesaiannya Berdasarkan Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 15/M-DAG/PER/4/2013". Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk dapat menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta pada Program Studi Ilmu Hukum.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik yang bersifat informatif, juga bimbingan penyelesaian, pengarahan, dan lain-lain. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tiada terhingga kepada yang terhormat:

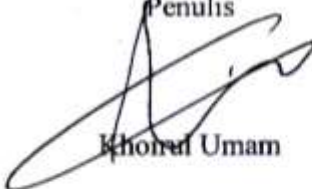
1. Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Ibu Inayah, SH., MH, selaku Pembimbing Skripsi, yang telah dengan sabar dan penuh pengertian membimbing dan memberikan petunjuk, serta koreksi yang sangat berharga, sekaligus memberikan dorongan moral demi selesainya skripsi ini.
5. Kepala Desa Balong beserta staf, serta masyarakat desa Balong yang telah memberi informasi kepada peneliti.

6. Kepala Kecamatan beserta staf yang telah memberikan informasi yang peneliti perlukan.
7. Kepala BPP beserta staf yang juga telah memberikan informasi terkait dengan skripsi ini.
8. Semua pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan. Oleh karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun sehingga dapat menambah wawasan peneliti.

Akhirnya sebagai penutup kata, penulis berharap semoga skripsi ini ada manfaatnya bagi pembaca.

Surakarta, 06 Agustus 2018

Penulis

Khonra Umam

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: 1. proses penyelesaian pelanggaran wilayah distribusi pupuk bersubsidi secara perdata di Kabupaten Karanganyar. 2. hambatan yang timbul dalam proses penyelesaian pelanggaran wilayah distribusi pupuk bersubsidi di Kabupaten Karanganyar. Penelitian ini merupakan penelitian yang bersifat deskriptif, memberikan suatu gambaran mengenai obyek penelitian berdasarkan fakta-fakta yang konkrit. Berdasarkan tujuannya penelitian ini merupakan penelitian yuridis empiris dengan penelitian terhadap data sekunder yang kemudian dilanjutkan dengan penelitian terhadap data primer di lapangan. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara. Teknik analisis dengan metode interaktif. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa: 1. Pelanggaran distribusi pupuk bersubsidi secara perdata diselesaikan dengan musyawarah, namun tidak mencapai titik temu. Karena itu, permasalahan diselesaikan dengan tidak memperpanjang ijin kepada pengecer sesuai dengan permendag nomor 15/M-DAG/PER4/2013 pasal 29 ayat (3) poin a.. Hal ini berarti pengecer tidak diijinkan untuk membeli pupuk bersubsidi dari distributor. Selain itu, pihak distributor juga mendapat teguran dari Dinas Perdagangan Kabupaten Karanganyar, berupa permintaan kepada distributor agar memberi peringatan kepada pengecer untuk mentaati peraturan. Selain itu, pihak distributor juga mendapat teguran dari Dinas Perdagangan Kabupaten Karanganyar, berupa permintaan kepada distributor agar memberi peringatan kepada pengecer untuk mentaati peraturan. 2. Kendala dalam penyelesaian kasus pelanggaran distribusi pupuk bersubsidi yaitu adanya pelaporan yang tidak sesuai dengan pasal 24 ayat (1) Permendag nomor 15/M-Dag/Per-4/2013, yang seharusnya dilakukan sebulan sekali, tetapi dilaporkan dalam 3 sampai 4 bulan sekali, yang disebabkan ada kedekatan antara distributor dengan pengecer. Kendala lainnya yaitu ketidakhadiran UD Satrio dalam musyawarah untuk menyelesaikan masalah dengan petani dan distributor selama 3 kali sehingga tidak segera dapat menyelesaikan masalah.

Kata Kunci: tinjauan yuridis, distribusi pupuk bersubsidi

ABSTRACT

This study aims: 1. To determine the process of resolving violations of subsidized fertilizer distribution in a civil manner in District of Karanganyar. 2. To find out the obstacles that arise in the violations settlement of the subsidized fertilizers distribution in a civil manner in District of Karanganyar. This is descriptive research, describing the object of research based on facts. This research is an empirical juridical research by examining secondary data followed by examining primary data in the field. Data collection with interview techniques. Data analysis with interactive analysis. The results of the study conclude that: 1. The violation of the subsidized fertilizers distribution is settled in a civil manner by deliberation, but does not reach an agreement. Therefore, the problem is resolved based on Regulation of the Minister of Trade number 15 / M-DAG / PER4 / 2013 article 29 paragraph (3) points a. that is, the distributor stops the appointment as a retailer to UD Satrio. In addition, the distributor also received a reprimand from the Karanganyar Regency Trade Office, so as to warn retailers to comply with the existing regulations. 2. Completion the problem of the subsidized fertilizer distribution violations has been hampered by the existence of reports that are not in accordance with article 24 paragraph (1) of the Minister of Trade Regulation number 15 / M-Dag / Per-4/2013, which should be done once a month, but reported once every 3 to 4 months. This is because there is a closeness between the distributor and the retailer. Another obstacle is that 3 times UD Satrio was not present at the meeting to resolve problems with farmers and distributors so that the problem was not immediately resolved.

Keywords: juridical review, distribution of subsidized fertilizer

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
1. Tujuan Penelitian	6
2. Manfaat Penelitian	7
D. Kerangka Pemikiran	7
E. Metode Penelitian	9
1. Jenis Penelitian	10
2. Sifat Penelitian	10

	3. Lokasi dan Objek Penelitian	11
	4. Teknik Pengumpulan Data	12
	5. Teknik Analisis Data	12
	F. Sistematika Penelitian	13
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	14
	A. Tinjauan Umum tentang Pupuk Bersubsidi	14
	1. Pengertian.....	14
	2. Jenis-Jenis Pupuk Bersubsidi	15
	B. Tinjauan tentang Distribusi	17
	1. Pengertian	17
	2. Jenis Saluran Distribusi.....	18
	3. Distribusi Pupuk Bersubsidi.....	20
	4. Mekanisme Distribusi Pupuk Bersubsidi	24
	5. Peraturan tentang Distribusi Barang	26
	C. Tinjauan tentang Sanksi terhadap Pelanggaran Distribusi Pupuk Bersubsidi	34
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
	A. Penyelesaian pelanggaran distribusi pupuk bersubsidi di Kabupaten Karanganyar secara Hukum Perdata	39
	B. Kendala-kendala penyelesaian kasus pelanggaran distribusi pupuk bersubsidi secara perdata	69
BAB IV	KESIMPULAN DAN SARAN	73
	A. Kesimpulan	73

B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Kerangka Berpikir	9
Gambar 2. Bagan Interactive Model of Analysis	12