

SKRIPSI

ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA PANGAN DI KECAMATAN KARTASURA KABUPATEN SUKOHARJO



Diajukan dan Disusun untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

IKA RATNA SARI
C100140358

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMADIYAH SURAKARTA**

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing



(Prof. Dr. Harun, S.H., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN

ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA PANGAN DI KECAMATAN KARTASURA KABUPATEN SUKOHARJO

Oleh:

IKA RATNA SARI
C100140358

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada hari Sabtu, 4 Agustus 2018

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji:

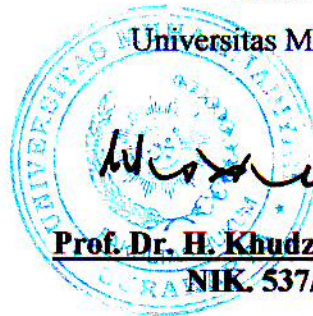
1. Prof. Dr. Harun, S.H., M.H.
(Ketua Dewan Penguji)
2. Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., P.hD.
(Anggota I Dewan Penguji)
3. Jaka Susila, S.H., M.H., M.Si.
(Anggota II Dewan Penguji)

()
()
()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum
NIK. 537/NIDN.0727085803

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ika Ratna Sari

NIM : C100140358

Alamat : Jl. Lingkar Utara, RT.49 RW.05, Kec. Randudongkal, Kab. Pemalang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Didalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 30 Juli 2018

Yang Membuat Pernyataan



Ika Ratna Sari
C100140358

MOTTO

“Bekerjalah kamu, maka Allah dan Rasul-Nya serta orang-orang mukmin akan melihat pekerjaanmu itu, dan kamu akan dikembalikan kepada (Allah) Yang Mengetahui akan yang gaib dan yang nyata, lalu diberitakan-Nya kepada kamu apa yang telah kamu kerjakan”.

(QS. At-Taubah 105)

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhan yaitu adalah untuk dirinya sendiri.”

(QS Al-Ankabut 6)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT, yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayang kepada penulis.
2. Jidah, Amah, Ameh, Amajun tercinta atas doa, dan kesabarannya dalam membimbing, merawat, menemani sedari kecil sampai akhirnya penulis bisa menyelesaikan S1 ini.
3. Untuk Emah, Nabil, Rafik, Zen, Dede Kesya, Lala, Ica, Rihal yang sudah selalu support penulis dalam keadaan apapun.
4. Kawan-kawan perjuangan Angkatan 2014.
5. Almamaterku UMS.

**ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP
SWASEMBADA PANGAN DI KECAMATAN KARTASURA
KABUPATEN SUKOHARJO**

Ika Ratna Sari
C100140358
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Email: ikaratnasari@icloud.com

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui berapakah prosentase konversi lahan pertanian menjadi lahan non-pertanian dan untuk mengetahui apakah dengan terjadinya konversi lahan tersebut berpengaruh terhadap swasembada pangan di Kecamatan Kartasura Kabupaten Sukoharjo. Metode penelitian melalui pendekatan yuridis sosiologis yang bersifat deskriptif. Jenis data menggunakan data primer yaitu sejumlah keterangan atau fakta di lapangan yang diperoleh melalui wawancara, sedangkan data sekunder diperoleh dari buku-buku sumber hukum primer, sekunder, dan tersier. Metode pengumpulan data melalui *purposive sampling* dengan melakukan generalisasi statistik atau sekedar mewakili populasinya. Data yang telah terkumpul dan telah diolah akan dibahas dengan menggunakan metode deduktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa konversi lahan sangat berpengaruh terhadap swasembada pangan, pada faktanya di desa yang tinggi alih fungsi tidak dapat memenuhi swasembada pangannya sendiri. Adapun rata-rata prosentase konversi lahan pertanian menjadi kawasan permukiman tiap tahunnya adalah sebesar 7,4%. Apabila konversi lahan terus dilakukan secara massif, maka dalam dua belas tahun mendatang tidak menutup kemungkinan mengalami batas maksimal dari cakupan lahan yang diperbolehkan untuk dikonversi.

Kata Kunci: *swasembada, lahan pertanian, lahan pemukiman*

ABSTRACT

This study aims to determine how the percentage of agricultural land conversion to non-agricultural land and to find out whether the occurrence of land conversion affects food self-sufficiency in Kartasura District, Sukoharjo Regency. The research method is a descriptive sociological juridical approach. This type of data uses primary data, namely a number of information or facts in the field obtained through interviews, while secondary data is obtained from primary, secondary, and tertiary legal sources books. Data collection method through purposive sampling by generalizing statistics or just representing the population. Data that has been collected and processed will be discussed using the deductive method. The results of the study show that land conversion is very influential on food self-sufficiency, in fact in the village, the high rate of conversion cannot fulfill its own food self-sufficiency. The average percentage of conversion of agricultural land into residential areas each year is 7.4%. If land conversion continues to be carried out massively, then in the next twelve years it does not rule out the possibility of experiencing a maximum limit of the scope of land allowed to be converted.

Keywords: *self-sufficiency, agricultural land, residential land*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb

Segala puji bagi Allah SWT, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang Pemilik dan Penguasa Alam beserta isinya. Shalawat beserta salam semoga dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW, suri tauladan yang menuntun umat manusia sampai akhir zaman, yang kita nantikan syafaatnya di yaumul qiyamah nanti. Atas izin Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar yang berjudul “ANALISIS KONVERSI LAHAN PERTANIAN TERHADAP SWASEMBADA PANGAN DI KECAMATAN KARTASURA KABUPATEN SUKOHARJO”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana hukum dan sarjana syariah Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dibuat dengan berbagai analisis dalam jangka waktu tertentu sehingga dapat menghasilkan karya yang dapat dipertanggungjawabkan hasilnya. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Sofyan Anif, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memimpin dan mengarahkan Fakultas Hukum agar lebih baik.

3. Bapak Prof. Dr. Harun, S.H., M.H., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pemikirannya guna membimbing penulisan skripsi ini.
4. Seluruh Staff dan Karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum UMS, terima kasih untuk bantuan yang diberikan kepada penulis selama menjadi mahasiswa di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Kepala perpustakaan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah menyediakan buku-buku referensi yang digunakan untuk menunjang penulisan skripsi ini.
6. Jidah, Amah, Ameh, Amajun tercinta atas doa, dan kesabarannya dalam membimbing, merawat, menemani sedari kecil sampai akhirnya penulis bisa menyelesaikan S1 ini.
7. Untuk Emah, Nabil, Rafik, Zen, Dede Kesya, Lala, Ica, Rihal yang sudah selalu support penulis dalam keadaan apapun.
8. Sahabat dan tetangga rumah Novita Putriana Sugiyarto, sahabatku dari SMP sampai sekarang dan Insha Allah seterusnya aamiin.
9. Fatmah dan Nanda terimakasih atas support, inspirasi, kesederhanaan, cinta serta kasih sayang kalian.
10. Keluarga keduaku di Solo, Bitu, Aulia, Chana yang selama 4 tahun lamanya menemani di perantauan.
11. Kuwo (Putri, Ama, Brina, Tria, Tia, Linda), teman dan sahabat dari SD sampai sekarang, sukses selalu untuk kalian.
12. Kawan-kawan seperjuangan sesama mahasiswa khususnya Angkatan 2014 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

13. Semua pihak yang terlibat dalam penyusunan skripsi ini baik langsung maupun tidak langsung yang tidak dapat penulis disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan skripsi ini masih banyak kesalahan yang tidak disengaja. Oleh sebab itu Penulis berharap semoga karya ini dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis sendiri dan para pembaca.

Wassalamualaikum wr.wb

Surakarta, 30 Juli 2018

Penulis



(Ika Ratna Sari)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
 BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Kerangka Berfikir	4
F. Metodologi Penelitian	6
G. Sistematika Penulisan	10
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
A. Alih Fungsi Lahan	11
1. Pengertian Alih Fungsi Lahan	12
2. Pengalihfungsian Lahan	13
3. Dampak Pengalihan Fungsi Lahan	18
4. Pengertian Lahan Pertanian	20
5. Dasar Hukum Alih Fungsi Lahan	21
B. Swasembada Pangan	25
1. Pengertian Swasembada Pangan	25
2. Pengertian Kebutuhan Manusia	28
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	30
A. Gambaran Umum Kabupaten Sukoharjo	30
B. Gambaran Umum Kecamatan Kartasura	31

1. Prosentase Percepatan Konversi Lahan Pertanian Menjadi Permukiman di Kecamatan Kartasura	33
2. Tipologi Daerah Sampel	39
a. Hubungan Konversi Lahan dengan Swasembada Pangan yang Dihasilkan di Kelurahan Kartasura, Kecamatan Kartasra	43
b. Hubungan Konversi Lahan dengan Swasembada Pangan yang Dihasilkan di Desa Singopuran, Kecamatan Kartasra	48
c. Hubungan Konversi Lahan dengan Swasembada Pangan yang Dihasilkan di Kelurahan Kartasura, Kecamatan Kartasra	53
 BAB IV PENUTUP	59
A. Simpulan	59
B. Saran	60

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Per Desa Kartasura, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	34
Tabel 3.2 Jumlah Alih Fungsi Lahan Pertanian Menjadi Non Pertanian Tahun 2014-2016	35
Tabel 3.3 Jumlah Lahan Pertanian yang Masih Tersedia dari Tahun 2014-2016	36
Tabel 3.4 Prosentase Konversi Lahan yang Terjadi di Kecamatan Kartasura, Kabupaten Sukoharjo	37
Tabel 3.5 Data Jumlah Penduduk Tiap Desa di Kecamatan Kartasura	40
Tabel 3.6 Kepadatan Penduduk Tiap Desa di Kecamatan Kartasura	41
Tabel 3.7 Jarak Desa ke Ibukota Kecamatan dan Luas Wilayah Menurut Desa di Kecamatan Kartasura	42
Tabel 3.8 Luas Wilayah dan Prosentase Menurut Per Desa di Kecamatan Kartasura	42
Tabel 3.9 Jumlah Penduduk Kelurahan Kartasura, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	44
Tabel 3.10 Data Jumlah Hasil Pertanian Kelurahan Kartasura, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	45
Tabel 3.11 Jumlah Lahan yang Dibutuhkan per Jiwa Kelurahan Kartasura, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	45
Tabel 3.12 Jumlah Penduduk Desa Singopuran Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	48
Tabel 3.13 Data Jumlah Hasil Pertanian Desa Singopuran, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	50
Tabel 3.14 Jumlah Lahan yang Dibutuhkan per Jiwa Desa Singopuran, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	50
Tabel 3.15 Jumlah Penduduk Desa Kertonatan Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	54
Tabel 3.16 Data Jumlah Hasil Pertanian Desa Kertonatan, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	55
Tabel 3.17 Jumlah Lahan yang Dibutuhkan per Jiwa Desa Kertonatan, Kecamatan Kartasura Tahun 2014-2016	55

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1. Model Jebakan Populasi Malthus	17
Gambar 3.1. Peta Kabupaten Sukoharjo	30
Gambar 3.2. Peta Kecamatan Kartasura	31