

SKRIPSI

PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 18 TAHUN

2011 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM

(Kajian Pengaturan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum

Dan Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah)



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

ESYA GANESH PRADITYA

C.100.122.005

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'N' followed by a series of loops and a horizontal line at the end.

(Dr. Nuria Siswi E., S.H., M.H)

HALAMAN PENGESAHAN
PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 18 TAHUN
2011 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM
(Kajian Pengaturan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum
Dan Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah)

Yang ditulis oleh :

ESYA GANESH PRADITYA

C.100.122.005

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada Rabu, 18 Juli 2018

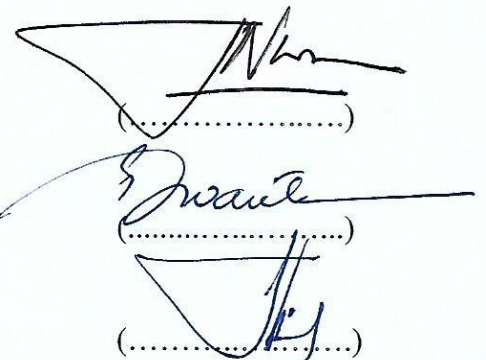
Dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Dewan Penguji,

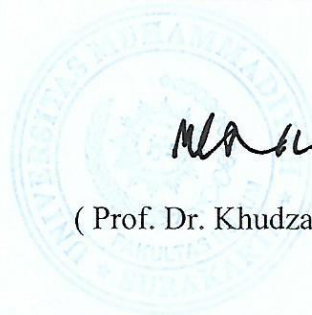
Ketua : Dr. Nuria Siswi E., S.H., M.H.

Sekretaris : Iswanto, S.H., M.H.

Anggota : Jaka Susila, S.H., M.H., M.Si.



Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta





(Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati S.H., M.Hum)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Esya Ganesh Praditya

NIM : C.100.122.005

Alamat : Jetak Baru Rt.05/Rw.15, BarengLor, Klaten

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan dicantumkan sebagai acuan dalam masalah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya yang sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku diperguruan tinggi.

Surakarta, 6 Juli 2018

Yang membuat pernyataan,



Esya Ganesh Praditya

NIM : C100.122.005

MOTTO

Learn from Yesterday

Live for Today

Hope for Tomorrow

(Albert Einstein)

“Man jaddawajada,

Siapa yang bersungguh-sungguh maka akan berhasil.”

(Al-Hadist)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada :

1. Allah SWT. yang senantiasa memberikan cinta dan kasih sayang kepada penulis.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin untuk mengerjakan skripsi.
3. Muchamad Iksan, S.H., M.H., selaku Kaprodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin melaksanakan skripsi.
4. Dr. Nuria Siswi E., S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran dan waktunya untuk membimbing skripsi ini.
5. Ibu, Bapak, Kakak, serta Adik tersayang yang tidak pernah berhenti untuk mendoakan, memberi dukungan, kasih sayang, perhatian, motivasi dan nasehat tanpa henti kepada penulis sehingga bias menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan janji penulis.
6. Ima Rachmawati S.P dan RafelloNaufal Ganesh A.,istri dan anakku tersayang yang selalu memberi semangat dan mengingatkan untuk segera menyelesaikan skripsi. Terima kasih selalu memberi nasehat dan dukungan yang tiada henti selama penulis menyelesaikan karya ini.
7. Sahabat-sahabat kuliah yang telah banyak membantu dalam penyusunan karya ini. Terima kasih untuk dukungan dan doa yang diberikan kepada penulis selama ini.
8. Sahabat-sahabat SMA N 2 Klaten yang selalu memberi dukungan dan doa yang diberikan kepada penulis untuk menyelesaikan karya ini dengan baik.

**PERATURAN DAERAH KABUPATEN KLATEN NOMOR 18 TAHUN
2011 TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM
(Kajian Pengaturan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum
Dan Kotribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah)**

**Esya Ganesh Praditya
C.100.122.005
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Email: g4nd0zt@gmail.com**

ABSTRAK

Otonomi daerah telah memberikan kewenangan daerah untuk mengatur rumah tangganya sendiri, termasuk dalam hal perparkiran dalam rangka meningkatkan retribusi daerah. Namun masalah yang sering muncul dalam perparkiran antara lain: munculnya parkir liar dan premanisme, karcis atau tanda parkir seringkali tidak diberikan pada pengguna jasa parkir khususnya pengguna jasa parkir di tepi jalan umum, maupun petugas parkir yang mengganti karcis dengan kartu yang dibuat sendiri tanpa ada dasar pijakan peraturan yang jelas. Dengan demikian, hal tersebut dapat mengurangi pemasukan retribusi daerah. Pada Kabupaten Klaten, pelayanan parkir di tepi jalan umum diatur melalui Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 18 Tahun 2011 tentang Restribusi Jasa Umum. Implementasi retribusi pelayanan parkir di tepi jalan umum Kabupaten Klaten berdasarkan Perda No. 18 Tahun 2011 belum dapat berjalan optimal, karena perubahan tarif parkir yang diusulkan oleh eksekutif masih belum mendapatkan persetujuan dari DPRD setempat, sehingga sampai saat ini tarif parkir masih mengacu Perda Nomor 18 Tahun 2011. Sementara ada beberapa juru parkir di lapangan telah menaikkan sendiri tarif parkir. Walaupun setoran retribusi parkir tiap tahunnya melebihi target dari yang diberikan oleh Pemerintah Daerah, namun sesungguhnya masih banyak setoran retribusi parkir yang bocor diakibatkan oleh lambatnya keputusan perubahan tarif parkir yang telah diusulkan, sehingga hal ini dapat mempengaruhi penerimaan PAD di tahun-tahun selanjutnya. Kontribusi retribusi parkir di tepi jalan umum masih rendah dalam upaya meningkatkan Pendapatan Asli Daerah dibandingkan dengan retribusi pelayanan kesehatan yang sama-sama masuk golongan retribusi jasa umum.

Kata kunci: Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum, Peraturan Daerah, Pendapatan Asli Daerah

**REGULATION REGIONAL OF KLATEN REGENCY NUMBER 18 YEAR
2011 ABOUT GENERAL SERVICE RETRIBUTION
(Review of Parking Levy On The Public Road
As an Effort to Increase Original Revenue)**

**Esya Ganesh Praditya
C.100.122.005
Faculty of Law
Muhammadiyah Surakarta University
Email: g4nd0zt@gmail.com**

ABSTRACT

Regional autonomy has given local authority to manage its own household, including in terms of parking in order to increase local retribution. But the problems that often arise in the parking are: the emergence of illegal parking and thugs, tickets or parking signs are often not given to parking service users, especially public roadside parking service users, as well as parking attendants who change tickets with self-made cards without any basis a clear rule of thumb. Thus, it can reduce the inclusion of user charges. At Klaten Regency, public roadside parking service is arranged through Regional Regulation of Klaten Regency Number 18 of 2011 on Public Service Restructure. Implementation of parking service levy on public road side of Klaten Regency based on Perda no. 18 Year 2011 has not been able to run optimally, because the change of parking rates proposed by the executive still has not received approval from the local parliament, so until now the parking fare is still referring to Regulation No. 18 of 2011. While there is some parking attendants in the field have raised their own parking rates. Even though the parking fees charged each year exceeds the targets of the local government, there are still many parking leakage fees levied due to the slowness of the proposed change in parking rates, so that this could affect the revenue of PAD in subsequent years. The contribution of public roadside retribution fees is still low in an effort to increase the Original Regional Revenue compared to health service levies that are both included in the general service levy category.

Keywords: Parking Levy on Public Roads, Local Regulations, Local Original Income

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb

Segala puji hanya untuk Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang senantiasa memberikan nikmat kepada kita baik itu nikmat Islam dan nikmat iman serta melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Shalawat dan salam semoga dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW sang pencerah peradaban, sang revolusioner sejati yang membawa ummat-Nya dari zaman jahiliyah menuju zaman Islamiyah.

Puji Syukur atas rahmat Allah SWT penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Peraturan Daerah Kabupaten Klaten Nomor 18 Tahun 2011 Tentang Retribusi Jasa Umum (Kajian Pengaturan Retribusi Parkir Di Tepi Jalan Umum dan Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah)”.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan untuk mencapai derajat sarjana hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tidak hanya dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak untuk membantu menyelesaikannya. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Sofyan Anif, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kepercayaan kepada penulis untuk menempuh studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Dr. Nuria Siswi E., S.H., M.H., yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan dalam mengerjakan skripsi.
4. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Hukum yang telah ikhlas memberikan ilmu-ilmunya selama penulis menjadi Mahasiswa Fakultas Hukum UMS hingga mendapat gelar Strata 1 Hukum,.

5. Bapak dan Ibu karyawan Tata Usaha Fakultas Hukum, yang senantiasa memberikan informasi kepada mahasiswanya.
6. Ayahku Bambang Sutrisno, S.E., dan Ibuku Titin Wijayanti yang senantiasa membimbing dan mengarahkan dari kecil hingga dewasa seperti ini dan selalu memberikan motivasi sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
7. Ayah mertua Drs. H. Sutrisno, S.T., M.Pd., dan Ibu mertua Dra. Hj, Tuminah yang selalu memberikan dukungan dan semangat sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
8. Istriku Ima Rachmawati Sutrisna Putri, S.Pd., dan anakku Rafello Naufal Ganesh Alghazali yang menjadi penyemangat dikala merasa putus asa dan hilang semangat..
9. Adik-adikku dan kakak-kakakku yang selalu memberikan dukungan agar segera menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman-teman Fakultas Hukum yang menjadi partner perjuangan semoga sukses selalu.
11. Pihak-pihak yang penulis tidak bisa sebutkan satu persatu yang telah membantu terselesaikannya skripsi ini.

Somoga ilmu yang diperoleh menjadikan sebuah kebaikan dan bisa menjadikan sebuah bekal untuk menatap masa depan yang lebih baik lagi.

Dengan penuh kesadaran dan keterbatasan penulis mengucapkan banyak terima kasih atas selesainya skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua dan menjadikan referensi untuk kedepannya.

Billahi fii sabiliilhaq fastabiqul khoirot

Wassalamualaikum wr.wb

Surakarta, 6 Juli 2018

Esya Ganesh Praditya

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
ABSTARK	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Pemikiran.....	7
E. Metode Penelitian.....	10
1. Metode Pendekatan	11
2. Jenis Penelitian.....	12
3. Lokasi Penelitian.....	13
4. Sumber Data.....	13
5. Metode Pengumpulan Data	15
6. Metode Analisis Data	17
F. Sistematika Penulisan.....	18

BAB II : LANDASAN TEORI

A. Tinjauan tentang Negara Hukum	20
1. Definisi Negara Hukum.....	20
2. Peranan Hukum	22
B. Tinjauan tentang Otonomi Daerah	24
1. Pengertian Otonomi Daerah	24
2. Kewenangan Daerah Mengurus Sumber Daya.....	26
3. Peraturan Daerah	29
C. Tinjauan tentang Pendapatan Asli Daerah (PAD)	32
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah.....	32
2. Sumber-sumber Pendapatan Asli Daerah	33
3. Faktor Pencapaian Pendapatan Asli Daerah	35
D. Tinjauan tentang Retribusi Daerah.....	37
1. Pengertian Restribusi.....	37
2. Ciri dan Prinsip Restribusi.....	38
3. Restribusi Daerah	40
E. Tinjauan tentang Parkir	42
1. Pengertian Parkir	42
2. Kebutuhan dan Permasalahan Parkir	43
3. Pengendalian Parkir	45
4. Pengaturan Fasilitas Parkir	46

BAB III : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Pengaturan Parkir di Tepi Jalan Umum Berdasarkan Peraturan

Daerah Kabupaten Klaten Nomor 11 Tahun 2014.....	49
1. Pengaturan Parkir di Tepi Jalan Umum.....	49
2. Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum sebagai Retribusi Daerah .	50
3. Tarif Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum	53
B. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2014 dalam	
Rangka PAD.....	57
1. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2014	57
2. Kontribusi Retribusi Parkir terhadap PAD	64
3. Penegakan Hukum dan Faktor yang Mempengaruhinya.....	72
BAB IV : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	84