

**IMPLEMENTASI PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM  
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA  
(APBDes)**

**(Studi Kasus Desa Mlopoharjo dan Desa Gumiwang Lor Kecamatan  
Wuryantoro Kabupaten Wonogiri)**



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas – Tugas dan Syarat – Syarat  
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :

**Nadiya Ulfa**

**C.100.140.024**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2018**

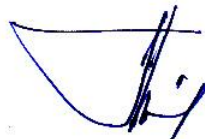
**HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by several vertical and diagonal strokes.

(Jaka Susila, SH. M.Si, MH)

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

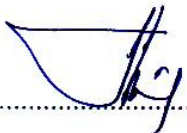
Pada

Hari : Selasa

Tanggal : 17 April 2018

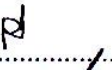
Dewan Penguji :

Jaka Susila, S.H, M,Si, M.H

(.....)

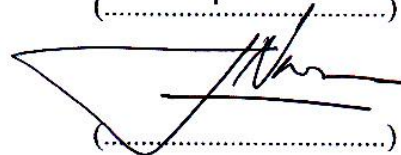
(Ketua Dewan Penguji)

Prof. Harun, S.H, M.Hum

(.....)

(Anggota I Dewan Penguji)

Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H, M.H

(.....)

(Anggota II Dewan Penguji)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H.,M.Hum)

NIK.537 / NIDN.0727086803

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadiya Ulfa

NIM : C100140024

Alamat : Wuryantoro Kidul RT 01/ RW 01 Wuryantoro. Wonogiri 57661

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelas akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dituis atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelas akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 02 April 2018

Yang membuat pernyataan,

 (Nadiya Ulfa)

C100140024

## **MOTTO**

*“Wahai orang – orang yang beriman! Mohonlah pertolongan (kepada Allah) dengan sabar dan salat, sesungguhnya Allah beserta orang – orang yang bersabar.”*

(Q.S Al Baqarah: 153)

*“sesungguhnya hanya orang – orang yang bersabarlah yang dicukupkan pahala – pahala mereka tanpa batas.”*

(Q.S Az Zumar: 10)

*“Don’t ever be scared. Whatever people say, you’re okay. You are strong.”*

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku yang tercinta,  
Umi Giek dan Abi Dwi atas do`a  
dukungannya selama ini.
2. Kakakku dan adik-adikku yang  
senantiasa mendukung dan  
memberikan semangat untuk  
segera lulus.
3. Keluarga besar Moh.Bakrie dan  
Saijan.
4. Rekan – rekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah  
Surakarta angkatan 2014.

**IMPLEMENTASI PRINSIP *GOOD GOVERNANCE* DALAM  
PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DESA  
(APBDes)**

**(Studi Kasus Desa Mlopoharjo dan Desa Gumiwang Lor Kecamatan  
Wuryantoro Kabupaten Wonogiri)**

**Nadiya Ulfa**

**Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Surakarta**

[nadiya.dhiya14@gmail.com](mailto:nadiya.dhiya14@gmail.com)

**ABSTRAK**

Desa adalah sebutan umum bagi satuan-satuan ketatanegaraan terendah yang langsung di bawah kecamatan, yang pemerintahannya merupakan satuan organisasi pemerintahan terendah pula. Keuangan desa berasal dari pendapatan asli desa, APBD, dan APBN. Penyelenggaraan urusan pemerintahan desa yang menjadi kepentingan desa didanai APBDes, bantuan pemerintah pusat, dan bantuan pemerintah daerah. Penyelenggaraan urusan pemerintah daerah yang diselenggarakan oleh pemerintah desa didanai dari APBD, sedangkan penyelenggaraan urusan pemerintah pusat yang diselenggarakan oleh pemerintah desa didanai dari APBN. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa adalah rencana keuangan desa dalam satu tahun yang memuat perkiraan pendapatan, rencana belanja dan program kegiatan, dan rencana pembiayaan yang dibahas dan disetujui bersama oleh pemerintahan desa dan badan permusyawaratan desa, dan ditetapkan dengan peraturan desa. Pemerintahan desa wajib membuat APBDes. Melalui APBDes kebijakan desa yang dijabarkan dalam berbagai program dan kegiatan sudah ditentukan anggarannya. Dengan adanya APBDes penyelenggaraan pemerintahan desa akan memiliki sebuah rencana strategis yang terukur berdasarkan anggaran yang tersedia dan yang dipergunakan. Anggaran desa tersebut dipergunakan secara seimbang berdasarkan prinsip pengelolaan keuangan daerah agar tercipta cita-cita *good governance*. Oleh karena itu, APBDes mendorong pemerintah desa agar mampu memberikan pelayanan terbaik kepada masyarakat melalui perencanaan pembangunan yang tertuang didalamnya. Pemerintah desa wajib membuat APBDes.

**Kata Kunci : Pemerintah Desa, Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes), *Good Governance***

## ABSTRACT

Village is a name for lowest state administration immediately below the district, which is the government is a government's organization lower too. Village finances comes from the original village's income, APBD, and APBN. The Village's government accomplishment which become importance of village gives donation from APBD, while the accomplishment of central government held by the village's government gives donation from APBN. Calculation income and village's marketing is a finance village's plan in one year which is contain income estimation, marketing plan and activity program, and financing plan discussed and approved together by the village's government and village consultative bodies, and appointed with village's rules. The Village's government obligate make an APBDes. By means of APBdes village's policy which is explained in many program and activities budget is already detrmind. By APBdes the village's government management will have a measurable strategic plan based on available budget and which is used. That village's calculation is used balance based on principle of management region finance can be created *good governance* goals. Therefore, APBDes motivate the village's government to be able gives a good services to people through development planning contained in it. The Village's government is require to make an APBDes.

**Key Words : The Village's Government, Calculation Income and Village's Marketing (APBDes), Good Govenance**



## KATA PENGANTAR

*Assalamu`alaikum Wr Wb.*

*Alhamdulillah*, segala puji bagi Allah SWT, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Yang Maha Kuasa atas segala sesuatu dan berkat Rahmat, Karunia, dan Ridho – Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini, penulis menemui banyak kesulitan dan hambatan sehingga tanpa bantuan dari berbagai pihak, penulisan skripsi ini tidak akan terselesaikan. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar – besarnya kepada:

1. Allah Subhanahu Wa Ta`ala, karena atas segala bimbingan, petunjuk, pertolongan - Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Kedua orang tuaku yang selalu mendo`akan dan memberi dukungan serta semangat agar segera menyelesaikan pendidikan S1.
3. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Jaka Susila, S.H., M.Si, M.H selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membimbing dengan segala kritik dan masukan dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Dosen – dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah surakarta yang telah memberikan ilmu dan pengalaman berharga selama penulis menempuh pendidikan S1.
6. Perangkat Desa Mlopoharjo dan Desa Gumiwang Lor selaku narasumber bagi kelancaran penelitian skripsi ini.
7. Kakakku dan adik – adikku, Mbak Salma, Hai dan Kinan yang telah menyemangatiku dan memberikan dukungan dengan berbagai bentuk untuk segera menyelesaikan pendidikan S1. Khususnya mbak Salma,

- terima kasih telah mendengarkan semua keluh kesahku selama ini dan bersabar dengan memberikan saran yang membuatku menjadi lebih baik.
8. Simbah Kos Mbah Ginem, yang selalu baik sama aku selama di kos dan memberikan saran – saran untuk menyelesaikan sekolah pada waktunya.
  9. Keluarga besar Moh.Bakrie dan Saijan.
  10. Mbak Luthfi yang telah menyemangatiku dan membantuku dalam mengerjakan skripsi
  11. Om Yoko, Tante Kasmining, Archi, Mbak Rere untuk memberikan tumpangan selama ini termasuk 1 bulan penuh pada saat masih magang.
  12. Teman – teman seperjuangan dalam menempuh pendidikan S1 Nastiti, Ucha, Mbak Norma, Nunung, dan yang tak dapat disebutkan satu persatu atas segala wejangannya.
  13. Guru – guruku di TK Al – Hikmah, SDIT Al – Huda, SMPIT Al – Huda, SMAIT Nur Hidayah terimakasih atas ilmu dan pengalaman berharga yang diberikan sehingga aku dapat seperti sekarang ini.
  14. DPM FH UMS yang telah memberikan banyak pengalaman dan ilmu.
  15. Kepada segala pihak yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung dan baik materiil maupun immateriil.

Semoga amal dan kebaikan serta bantuan yang telah diberikan dibalas dengan segala karunia dan pahala oleh Allah SWT.

Akhir kata, penulis menyadari jika skripsi ini jauh dari kata sempurna dan penulis menerima kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini bisa menjadi sumbangsih ilmu pengetahuan bagi penulis dan masyarakat.

*Wassalamu`alaikum Wr.Wb*

Surakarta, 03 April 2018

Penulis

(Nadiya Ulfa)

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN .....	II
HALAMAN PENGESAHAN .....	III
PERNYATAAN.....	IV
MOTTO .....	V
PERSEMBAHAN.....	VI
ABSTRAK .....	VIII
ABSTRACT.....	IX
KATA PENGANTAR.....	X
DAFTAR ISI.....	XI
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	5
D. Kerangka Pemikiran.....	6
E. Metode Penelitian.....	8
F. Sistematika Penelitian.....	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>14</b>
A. Tinjauan Pustaka Tentang Desa.....	14
1. Pengertian Desa .....	14
2. Dasar Hukum Desa .....	15
3. Pengertian Pemerintahan Desa.....	16
4. Pengertian Aset Desa .....	17
B. Tinjauan Pustaka Tentang Keuangan Desa .....	18
1. Pengertian Keuangan Desa .....	18
2. Sumber Pendapatan Desa .....	19
3. Pengawasan Pengelolaan Sumber Pendapatan Desa.....	20
C. Tinjauan Pustaka tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes).....	23
1. Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDes) .....	23
2. Srtuktur APBDes .....	24
3. Penyusunan Rancangan APBDes .....	26
4. Pertanggungjawaban Pelaksanaan APBDes .....	27

D. Tinjauan Pustaka tentang <i>Good Governance</i> .....	28
1. Pengertian <i>Good Governance</i> .....	28
2. Prinsip–Prinsip <i>Good Governance</i> .....	31
<b>BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>37</b>
A. Hasil Penelitian.....	37
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	37
a. Desa Mlopoharjo .....	37
b. Desa Gumiwang Lor .....	42
2. Prosedur Penyusunan APBDes.....	47
a. Desa Mlopoharjo .....	47
b. Desa Gumiwang Lor .....	51
B. Pembahasan.....	55
1. Implementasi Prinsip <i>Good Governance</i> .....	55
a. Desa Mlopoharjo .....	57
b. Desa Gumiwang Lor .....	69
2. Perbandingan Implementasi <i>Good Governance</i> 2 (Dua) Desa .....	79
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>84</b>
A. Kesimpulan .....	84
B. Saran .....	87

## DAFTAR PUSTAKA

## LAMPIRAN - LAMPIRAN