

POLITIK HUKUM PRAPERADILAN DALAM PENEGAKAN HUKUM

TESIS

**Diajukan Kepada
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



Oleh:

**MUHAMAD SOLICHIN
NIM. R 100120010**

**MAGISTER ILMU HUKUM
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2018

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal: Tesis Saudara Muhamad Solichin

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu `alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara:

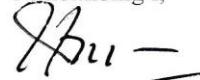
Nama	:	Muhamad Solichin
NIM	:	R 100120010
Program Studi	:	Ilmu Hukum
Judul	:	POLITIK HUKUM PRAPERADILAN DALAM PENEGAKAN HUKUM

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu `alaikum wr. wb.

Surakarta, 2 Februari 2018

Pembimbing I,



Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal: Tesis Saudara Muhamad Solichin

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis
saudara:

Nama	:	Muhamad Solichin
NIM	:	R 100120010
Program Studi	:	Ilmu Hukum
Judul	:	POLITIK HUKUM PRAPERADILAN DALAM PENEGAKAN HUKUM

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr. wb.

Surakarta, 2 Februari 2018
Pembimbing II,

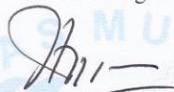

Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D

TESIS BERJUDUL
**POLITIK HUKUM PRAPERADILAN
DALAM PENEGAKAN HUKUM**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh
MUHAMAD SOLIKIN
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 07 Februari 2018
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

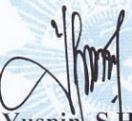
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing I



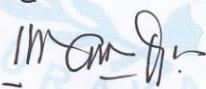
Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum.

Pembimbing II



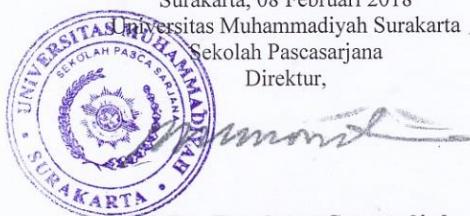
Wardah Yuspin, S.H., M.H., Ph.D.

Penguji



Dr. Imam Hardjono

Surakarta, 08 Februari 2018



Prof. Dr. Bambang Sumardjoko

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini,

Nama : Muhamad Solichin
NIM : R100120010
Konsentrasi : Hukum Pidana
Judul : Politik Hukum Praperadilan Dalam Penegakan Hukum

menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti tesis ini jiplakan dan terdapat plagiasi, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Februari 2018

Yang membuat pernyataan,



Muhamad Solichin

Abstrak

Praperadilan digelar sebagai jawaban untuk menjaga hak individu dari kesalahan prosedur aparat penegak hukum. Praperadilan menjadi salah satu kewenangan pengadilan secara horizontal atas penerapan upaya paksa oleh polisi, jaksa yang meliputi sah atau tidaknya penangkapan, penahanan, penghentian penyidikan atau penghentian penuntutan, ganti rugi/rehabilitasi, dan sah atau tidaknya benda yang disita sebagai alat pembuktian dan penetapan tersangka. Seiring perjalanan hukum di indonesia, praperadilan mengalami banyak perubahan secara substansi. Politik hukum turut mempengaruhi perubahannya. Kesemuanya berjalan atas dasar demi penegakan hukum yang lebih baik. Determinasi politik terhadap hukum terhadap aspek perbaikan hukum sangat dimungkinkan. Sebagai contoh adalah putusan Mahkamah Konstitusi nomor: 65/PUU-IX/2011; nomor:21/PUU-XII/2014 dan nomor: 98/PUU-X/2012 sesemuanya berkisar demi landasan penegakan hukum yang moderat dan bercita-cita pada nilai idealis untuk menjawab persoalan yang lahir dikemudian hari.

Kata Kunci: Praperadilan, Penegakan Hukum, Politik Hukum.

Abstract

Pretrial as an answer to safeguard individual rights from procedural mistakes of law enforcement officers. Pretrial court becomes one of the court's authority horizontally for the implementation of forced effort by police, prosecutor covering the validity of arrest, detention, cessation of investigation or cessation of prosecution, compensation / rehabilitation, and whether or not the seized goods as a means of verification and determination of the suspect. Along the journey of law in Indonesia, the pretrial substitution undergoes many changes. Legal politics also influences the change. They all go on the basis of better law enforcement. Political determination of the law on the aspects of legal reform is possible. For example is the decision of the Constitutional Court number: 65 / PUU-IX / 2011; number: 21 / PUU-XII / 2014 and number: 98 / PUU-X / 2012 all ranged for the basis of moderate law enforcement and aspire to the idealist value to answer the issue.

Keywords: Pretrial, Law Enforcement, Politics Of Law

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah, ‘alaa ni’matillahi laa haula walaa quwwata illa billah, purna sudah penyusunan Tesis ini. Penyusunan tesis ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Kesempatan ini penulis selaku pribadi, menghaturkan rasa hormat dan rasa terima kasih yang tulus, kepada:

1. Prof. Dr. Sofyan Anif, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan izin sehingga tugas penelitian ini dapat terwujud.
2. Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D., selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum, yang telah memberikan izin, bimbingan dan arahan kepada penulis serta menjadi Pengaji Tesis ini.
4. Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum., selaku pembimbing I dan dewan pengaji yang telah memberikan bimbingan, saran, masukan dan kritik membangun dalam perencanaan, pelaksanaan, dan penyusunan penelitian ini.
5. Dr. Ir. Imam Hardjono, M.Si., selaku pengaji yang memberikan masukan demi idealnya sebuah karya ilmiah ini.
6. Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum., terimakasih atas segala pencerahan dan keilmuannya sehingga Penulis dapat merancang skema keilmuan yang hendak dibangun.
7. Semua dosen Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan banyak ilmu pada penulis.

8. Seluruh staf dan karyawan Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah banyak membantu penulis, *wabil khusus* Pakdhe Jhon.
9. Rekan-rekan mahasiswa Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang selalu memberikan bantuan dan dukungan, Kanda Sutarjo, Mas Luthfi dan Teh Rina yang memberikan dorongan lebih hingga sidang berlangsung, Bang Wisnu, Bang Boxgie, dr. Etha, dr. Haris, Mas Anto, AKP Agus Suharsoyo, Mas Luqman, Mas Heri, aku bangga sekelas dengan kalian.
10. Mamah Sri Suyatmi dan Abah Sya'roni, terimakasih telah mengajarkan arti kehidupan yang keras ini.
11. Keluargaku tercinta Zulfah Murtadiyah dan anakku yang cantik Gymnastiara Nattaya Sholha, yang tanpa lelah memberi semangat, dorongan, pengertian, dan doa kepada penulis.
12. Adinda Abang di HMI Matraman, Adli Labibi, Adit, Faisal, Gregi, Brill, Afzal, Icha terimakasih atas segalanya.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu per satu yang banyak memberikan bantuan selama penulisan tesis ini.

Karya ilmiah ini masih jauh dari sempurna, namun ini merupakan ikhtiar bagi semua, kesempurnaan hanya untuk-Nya, Yakin Usaha Sampai.

Surakarta, Februari 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN NOTA PEMBIMBING I	ii
HALAMAN NOTA PEMBIMBING II	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	6
D. Orisinilitas Penelitian	6
E. Sistematika Penulisan	7
BAB II KAJIAN TEORI	9
A. Kekuasaan Politik	9
B. Politik Hukum	13
C. Praperadilan	18
BAB III METODE PENELITIAN	23
A. Jenis Penelitian	23
B. Sumber Data	24
C. Teknik Pengumpulan Data	25
D. Teknik Analisis Data	25
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	26
A. Dinamika Politik Hukum Terhadap Praperadilan	26
1. Praperadilan Sebagai Upaya dan Proses Hukum	28

2. Putusan MK Nomor: 65/PUU-IX/2011	
Mengenai Pengajuan Banding Terhadap Putusan Praperadilan	30
3. Putusan MK Nomor: 21/PUU-XII/2014	
Mengenai Penetapan Tersangka	34
4. Putusan MK Nomor: 98/PUU-X/2012	
Mengenai Perluasan Frasa Pihak Ketiga Yang Berkepentingan	41
B. Konsep Politik Hukum Praperadilan	
Sebagai Kontrol Penegakan Hukum	44
1. Perbaikan Sistem Hukum	46
2. Perbaikan Moralitas dan Etika Aparatur Penegak Hukum	49
3. Perbaikan Pendidikan Hukum	53
BAB IV PENUTUP	56
A. Simpulan	56
B. Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	58