

**TINJAUAN YURIDIS SOSIOLOGIS
HAMBATAN DALAM PENERBITAN
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN MASJID**
Studi Kasus di Wilayah Kelurahan Baluwarti Surakarta

TESIS

**Diajukan Kepada
Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum**



Oleh

**Abdul Muhaimin
NIM R100090015**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2017

NOTA PEMBIMBING

Dr. Nurhadiantomo

Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Nota Dinas
Hal : Tesis Saudara Abdul Muhaimin

Kepada Yth

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara :

Nama	: Abdul Muhaimin
NIM	: R 100090015
Konsentrasi	: Hukum Administrasi Negara
Judul	: TINJAUAN YURIDIS SOSIOLOGIS HAMBATAN DALAM PENERBITAN IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN MASJID Studi Kasus di Wilayah Kelurahan Baluwarti Surakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum, Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Surakarta, Maret 2017

Pembimbing



Dr. Nurhadiantomo

NOTA PEMBIMBING

Wardah Yuspin, Ph.D.

Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Nota Dinas
Hal : Tesis Saudara Abdul Muhaimin

Kepada Yth

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan terhadap tesis saudara

Nama	: Abdul Muhaimin
NIM	: R 100090015
Konsentrasi	: Hukum Administrasi Negara
Judul	: TINJAUAN YURIDIS SOSIOLOGIS HAMBATAN DALAM PENERBITAN IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN MASJID Studi Kasus di Wilayah Kelurahan Baluwarti Surakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr Wb

Surakarta, Maret 2017

Pembimbing Pendamping



Wardah Yuspin, SH., M Kn., Ph.D.

HALAMAN PENGESAHAN

**TINJAUAN YURIDIS SOSIOLOGIS HAMBATAN
DALAM PENERBITAN IZIN MENDIRIKAN
BANGUNAN MASJID**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh
ABDUL MUHAJIMIN
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 11 April 2017
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing I



Dr. Nurhadiantomo

Pembimbing II



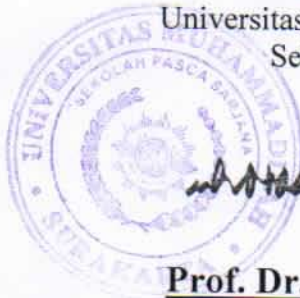
Wardah Yuspin, S.H., M.Kn., Ph.D

Penguji



Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.Hum

Surakarta, 13 April 2017
Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Abdul Muhaimin
NIM : R 100090015
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul Tesis : TINJAUAN YURIDIS SOSIOLOGIS HAMBATAN
DALAM PENERBITAN IZIN MENDIRIKAN
BANGUNAN MASJID
Studi Kasus di Wilayah Kelurahan Baluwarti
Surakarta

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya tulis ini benar-benar hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah saya jelaskan. Apabila dikemudian hari terbukti tesis ini jiplakan, gelar yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 23 Maret 2017

Yang Menyatakan,



ABDUL MUHAIMIN

MOTTO

Seluruh Aspek Dalam Hidup Ini Ibadah

Asas Dibangunnya Masjid Adalah Taqwa

***Sebaik-baik Hidup
Yang Bermanfaat Bagi Sesamanya***

Terinspirasi dari KALAM ALLOH SWT serta
Sabda Rosululloh SAW

PERSEMBAHAN

Semoga menjadi jariyah Ibu, Bapak, juga para pendidik yang sudah mendidik dan mengajarkan berbagai ilmu kepadaku dengan ikhlas sejak aku kecil

Demikian pula menjadi lumbung pahala bagi para dosen dan tenaga kependidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dan teristimewa untuk anak dan isteriku, semoga pula faedah dunia akherat untukku.

Juga para Pengurus Masjid maupun Pegawai Negeri Sipil yang telah berjasa dalam proses pendirian dan pembangunan masjid serta penerbitan dokumen-dokumen legalitasnya

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ الْحَمْدُ لِلَّهِ وَبِغَمْتِهِ تُتَمَّ الْحَسَنَاتِ

Segala puji bagi ALLAH SUBHAANAHU WATA'AALAA (SWT) yang senantiasa menganugerahkan kenikmatan sehingga dapat kita gunakan untuk menyempurnakan kebaikan-kebaikan berikutnya, yang satu diantaranya adalah dapat terlaksananya penulisan tesis ini.

Hambatan dalam penerbitan Izin Mendirikan Bangunan (IMB) Masjid penulis pilih sebagai judul tesis, dan Studi kasusnya penulis lakukan di wilayah kelurahan Baluwarti Surakarta sebagai wilayah Cagar budaya lingkungan Kraton Kasunanan Surakarta, untuk menyelesaikan studi di Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta guna memperoleh gelar Magister Hukum.

Penulis juga menghaturkan terimakasih kepada berbagai pihak yang telah membantu penulis menyusun tesis ini, teriring do'a semoga Allah SWT menganugerahkan kebaikan yang luas dan banyak kepada yang saya hormati

1. Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati SH., M. Hum Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Wardah Yuspin, SH., M. Kn., Ph.D Ketua Program Studi Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta dan dosen Pembimbing.
3. Dr. Nurhadiantomo dosen Pembimbing I.

4. Para dosen Magister Ilmu Hukum Sekolah Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Pimpinan Perpustakaan Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta beserta jajarannya.
6. Suhadi Wahono, SH Lurah Baluwarti beserta jajarannya.
7. Pengurus-pengurus Masjid yang menjadi lokasi penelitian penulis.
8. Berbagai pihak yang telah berjasa membantu penulisan tesis ini.
9. Juga kepada Masruchiyatun dan Ruhana Dewi Setyawati, yakni istri dan anak tunggal kami yang terus mendorong lewat do'a-do'a-nya.

Adanya kritik konstruktif dari pembaca sangat penulis harapkan dan hargai, semoga tesis ini bermanfaat untuk lebih tertatanya kehidupan umat Islam sejalan dengan koridor pembangunan hukum dinegara kita, khususnya dalam memenuhi kebutuhan masjid serta pengelolaannya dengan harapan mendatangkan maslahat dunia dan akherat, seiring ridha Alloh swt, aamiin YAA ROBB.

Surakarta, 23 Maret 2017

Abdul-Muhaimin

ABSTRAK

Bahwa setiap orang pribadi atau badan hukum yang akan memanfaatkan ruang untuk kegiatan tertentu terlebih dahulu harus memperoleh Izin Pemanfaatan Ruang (IPR) dari Walikota atau pejabat yang ditunjuk, serta memperoleh Izin Mendirikan Bangunan (IMB) dari Pemerintah kota Surakarta. Kemudian wilayah kelurahan Baluwarti merupakan kawasan cagar budaya yang dilindungi dan dilestarikan tentunya tidak mudah merubah bangunan yang sudah ada maupun menambah bangunan baru guna didirikan masjid. Demikian pula status tanahnya milik kraton Kasunanan Surakarta, sehingga masyarakat yang bertempat tinggal dan menghuni bangunan diwilayah kelurahan Baluwarti hanya memiliki hak guna bangunan (HGB) saja dan tidak memiliki sertifikat hak milik tanah, pada hal sertifikat hak milik tanah merupakan satu diantara syarat untuk dapat mengajukan permohonan IMB ke pemerintah kota Surakarta. Sehingga muncul **masalah struktural** yakni ketiadaan sertifikat tanah menghambat pengajuan permohonan IMB, kemudian sebagai akibat tidak sejalanannya peraturan tentang IMB dan peraturan tentang pelestarian cagar budaya untuk di-emplementasikan di Baluwarti memunculkan **masalah kultural** yakni belum adanya sinergi antara Aparat Pemerintah Kota Surakarta dengan *Pengageng Parentah Kraton Surakarta* untuk membuat kebijakan tentang hal ini. Disisi lain dapat kita saksikan fenomena semakin bertambah jumlah masjid diwilayah kelurahan Baluwarti, serta berlangsung renovasi masjid dalam berbagai keadaan seperti bentuknya, luasnya maupun peningkatan lantainya *vertical*. Keadaan ini tentunya dipicu oleh pemenuhan kebutuhan masyarakat pada tersedianya masjid sebagai tempat ibadah, penyelenggaraan pendidikan seperti majlis ta'lim serta pengajaran al-Qur'an dan membaca kitab kuning. **Pembahasan** dalam tesis ini meliputi menemukan penghambat serta menemukan sebab munculnya hambatan untuk mengajukan permohonan IMB masjid, kemudian implementasi peraturan tentang IMB dan pelestarian cagar budaya yang tidak membumi, serta berlangsungnya pembiaran oleh aparat pemerintah yang tidak membuat kebijakan dengan melibatkan pihak kraton. Dengan lain kata, terjadi hambatan struktur dan kultur yang saling berkaitan. Penulis memilih **metode penelitian hukum** Non Doktrinal dengan analisis kualitatif, pendekatannya etnografi, serta menggunakan teori Strukturasi dari Anthony Giddens. **Tujuan penelitian** ini menemukan secara rinci faktor penghambat penerbitan IMB serta penyebab munculnya hambatan ini. **Hasil penelitian** ini menemukan tidak adanya Sertifikat Hak Milik Tanah yang menjadi pemicu terhambatnya pengurus masjid untuk mengajukan permohonan IMB, sehingga perlu diterbitkannya aturan kebijakan atau diskresi.

Kata kunci : Fenomena ketimpangan, teliti, temukan, solusi.

ABSTRACT

Any individuals or legal entities which are going to utilize the space for certain activities must obtain a Room Utilization Permit (IPR) from the Mayor or other appointed officials or a Building Permit (IMB) from the Government of Surakarta. Baluwarti administrative region is a cultural heritage area which is protected and preserved, in which it is not easy to renovate an existing building or adding a new building to set up a mosque, while the status of the lands are owned by Kraton Kasunanan Surakarta (Kasunanan Palace of Surakarta), in which the people who live and inhabit buildings in the Baluwarti administrative region are only have the Right to Use the Buildings (HGB), without having the Ownership Certificate of the Lands, while the certificate is among the requirements to apply for the Building Permit (IMB) to the Surakarta municipal government. Thus, there are **problems** of lawlessness, in form of the dismissal of the obligation to apply for the Building Permit (IMB), as the result of the inconsistency of the implementation of the IMB and the preservation of the cultural heritages related regulations in Baluwarti administrative region, as well as the lack of synergy between the Surakarta government officials with the *Pengageng Parentah Kraton Surakarta* (the management representatives from the Surakarta Palace) in the making of the policy regarding to this matter. On the other side, we can see the phenomenon of the increasing numbers of the mosque in the Baluwarti administrative region, as well as the ongoing of various aspects of renovation of the mosques, such as in terms of shape, width or increase of the vertical flooring. The situation raised, driven by the needs of the people for the availability of the mosque, as the place they use to pray, to facilitate the mosque committees' meetings, and also to provide religious educations, such as how to read Koran or the Yellow Book. **The discussions** in this thesis will include the cause of the neglection of the obligation to have IMB for building a mosque, and the implementation of the ungrounded regulations related to IMB and the cultural heritage preservation, as well as the ongoing inaction by the government officials who didn't make the policy by involving the management representatives from the Kraton, or in other words, there has been a structural obstacle which then developed into cultural barriers. The author of this thesis chose the Non Doctrinal **legal research methods** with qualitative analysis, ethnographic approach, also by using Structuration theory from Anthony Giddens. **The purpose of this study** is to find a more detailed inhibiting factors in publishing IMB, the implementation of the laws and regulations related to IMB and Cultural Heritage Preservation, as well as the omission of the ongoing neglections to the law and order. **The results of this study** show that the absence of the Land Ownership Certificate is triggering the inhibition of mosque officials to apply for a Building Permit (IMB), in which the issuance of a policy, regulation or discretion is needed.

Key words: Inequality phenomenon, conscientious, find, solution.

DAFTAR ISI

PENDAHULUAN

HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA PEMBIMBING.....	ii
NOTA PEMBIMBING PENDAMPING.....	iii
PENGESAHAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN.....	v
MOTTO.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
A. Izin Pemanfaatan Ruang.....	7
B. Izin Mendirikan Bangunan.....	8
1. Permohonan IMB Oleh Pemilik Bangunan.....	8
2. Alur Perizinan Mendirikan Bangunan dan Jumlah Waktu yang Dibutuhkan.....	9
3. Permohonan IMB Ditolak.....	10
4. Izin Pemanfaatan Ruang (IPR).....	11
5. Syarat Pengajuan Permohonan IPR.....	11
6. Syarat Permohonan IMB.....	12
7. Tertib Hukum.....	13
8. Sanksi.....	13
9. Retribusi.....	15
C. IMB Rumah Ibadat.....	17
1. Bangunan Masjid.....	17
2. Tata Cara Pemberian Surat IMB Rumah Ibadat.....	18
3. Penyelesaian Atas Pihak Yang Keberatan.....	20
4. Penyelesaian Perselisihan.....	20
5. Pengawasan dan Pelaporan.....	21
D. Pelestarian Cagar Budaya.....	21
1. Pengertian Cagar Budaya.....	22

2. Pengertian Kawasan Cagar Budaya.....	22
3. Pelestarian Cagar Budaya.....	23
4. Tugas Pemerintah Kota Surakarta.....	24
5. Wewenang Pemerintah Kota Surakarta.....	24
6. Perlindungan Cagar Budaya.....	26
7. Pengamanan Cagar Budaya.....	26
8. Zonasi Cagar Budaya.....	26
 E. Kajian Penelitian Terdahulu	
1. Hasil Kajian Penelitian Awal.....	26
2. Kerangka Teori.....	27
a. Makna Hukum Dari Sudut Pandang Sosiologis.....	27
b. Teori Strukturasi.....	29

BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Penelitian Deskriptif.....	36
B. Data dan Sumber Data	
1. Data.....	37
2. Sumber Data.....	38
C. Teknik Pengumpulan Data.....	39
1. Pengamatan.....	40

2. Wawancara.....	41
3. Observasi.....	43
D. Lokasi Penelitian.....	45
E. Analisis.....	45

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Hasil Penelitian.....	47
1. Penelitian di Kantor Kelurahan Baluwarti.....	47
2. Penelitian di Masjid Baitus-Syukur.....	48
3. Penelitian di Masjid Al-Makmur.....	49
4. Penelitian di Masjid An-Ni'mah.....	50
5. Faktor-faktor Penghambat Penerbitan IMB.....	51
B. Pembahasan	
1. Hambatan Struktural.....	52
2. Hambatan Kultural.....	53
3. Pembahasan dari Aspek Sejarah.....	53
4. Teori Strukturalisasi Sebagai Pijakan Pemecahan Masalah.....	56

BAB V PENUTUP

A. Simpulan.....	58
B. Saran.....	59