

**PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI  
DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI  
KABUPATEN PEKALONGAN**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi sebagian persyaratan  
guna mencapaigelar Sarjana S-1  
Ilmu Pendidikan**



**Disusunoleh :**

**LUTHFIANA KUSUMAJATI  
NIM. A220120048**

**PROGRAM STUDI ILMU PENDIDIKAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2016**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

**PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI  
DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI  
KABUPATEN PEKALONGAN**

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

**LUTHFIANA KUSUMAJATI**  
**NIM. A220120048**

Telah disetujui dan Disyahkan oleh Pembimbing  
Untuk Dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi  
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

  
**Dra. Hj. Sri Arfiah, SH, MPd**  
**NIK. 235**

Tanggal : 27 Oktober 2016

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI  
DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI  
KABUPATEN PEKALONGAN**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

LUTHFIANA KUSUMAJATI

A220120048

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari Selasa, tanggal 1 November 2016

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

1. Dra. Hj. Sri Arfiah, S.H., M.Pd.
2. Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd
3. Dra. Sundari, SH.M.Hum



Surakarta, 1 November 2016

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Dekan,



Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum

NII.19650428 1993031 001

## PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini,

Nama : Luthfiana Kusumajati

NIM : A220120048

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Judul Proposal Skripsi : **“PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN  
BENCANA ALAM DI DESA WINDUROJO  
KECAMATAN KESESI KABUPATEN  
PEKALONGAN”**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa proposal skripsi yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya saya sendiri dan bebas plagiat karya orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu/dikutip dalam naskah dan disebutkan pada daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti skripsi ini hasil plagiat, saya bertanggung jawab sepenuhnya dan bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku.

Surakarta, 27 Oktober 2016

Yang membuat pernyataan,



*Luthfiana Kusumajati*  
**Luthfiana Kusumajati**  
A220120048

## **MOTTO**

Tidak ada sesuatu musibah pun yang menimpa seseorang kecuali dengan izin Allah; Dan barangsiapa yang beriman kepada Allah, niscaya Dia akan member petunjuk kepada hatinya. Dan Allah Maha Mengetahui segala sesuatu.

(Q.S At Taghabun ayat 11)

Tuhan tidak menjajikan hari-hari tanpa kepedihan, tawa tanpa sedih, panas tanpa hujan, tetapi dia menjanjikan kekuatan untuk menghadapi hari-hari sulit, hiburan untuk tangisan, dan petunjuk untuk menjalani kehidupan.

(Hadist)

Jarak paling dekat antara problem dan solusi adalah jarak antara lutut dengan lantai untuk bersujud

(Hadist)

## PERSEMBAHAN

Sebagai ungkapan rasa syukur dan terima kasih dengan kerendahan hati karya ini penulis persembahkan kepada:

- ✚ Kedua belahan cintaku, Ayah (Drs. Kirno, M.A.) dan Mama (Tri Lestari Ningsing SH., S.Pd.) yang telah memberikan do'a, semangat, dukungan, motivasi, materi, dan kasih sayang yang tulus dan tidak pernah putus mengiringi setiap langkah untuk keberhasilan ananda. Terima kasih atas perjuangan dan perjuangan Ayah dan Mama selama ini untuk ananda. Semoga karya skripsi ini menjadi bekal ananda untuk membahagiakan Ayah dan Mama serta hadiah bagi Ayah dan Mama karena Ananda dapat menyelesaikan karya skripsi ini.
- ✚ Adikku tersayang (Luthfinda Hayuna Prastiti), terima kasih atas dukungan dan do'a selama ini. Semoga kita bias memberikan kebahagiaan untuk kedua orang tua kita dan membuat mereka bangga atas kesuksesan kita.
- ✚ Seluruh keluarga besar ananda, terima kasih telah memberika dukungan, semangat, dan do'a untuk ananda. Ananda akan terus berjuang demi keluarga dan tidak mengecewakan kalian semua.
- ✚ Bapak/Ibu Dosen Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan (FKIP) Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan (PPKn) terutama untuk Ibu Dra. Hj. Sri Arfiah, SH., M.Pd. selaku pembimbing ananda yang tiada henti-hentinya memberikan motivasi, semangat, dan ilmunya kepada ananda.
- ✚ Sahabat-sahabat ananda (Nurul, Annisa, Dewanti, Oktaria) terima kasih untuk kebersamaan kita selama ini, senyum kalian, dan semangat kalian tidak akan pernah ananda lupakan.

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan berkat dan kasihNya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI KABUPATEN PEKALONGAN. Adapun skripsi ini disusun dengan maksud untuk memenuhi tugas dan syarat-syarat guna memperoleh gelar Sarjana Pendidikan pada Fakultas Keguruan dan Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Mengingat masih terbatasnya pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki tentunya skripsi ini masih jauh dari sempurna. Namun demikian penulis mengharapkan penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak-pihak yang akan mengadakan studi mengenal masalah yang sama dimasa yang akan datang maupun bagi para pembaca

Berbagai hambatan yang timbul dalam penyusunan tugas skripsi berhasil diatasi, berkat bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada mereka yang telah mendorong dan memberikan semangat, dengan "Doa" sehingga skripsi ini dapat selesai, terutama kepada :

1. Prof. Dr. HarunJokoPrayitno, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah membantu dalam mengurus perizinan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.

2. Dra. Siti Zuhriah Aryatmi, M.Hum selaku Wakil Dekan I Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah membantu dalam mengurus perijinan kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
3. Dr. Ahmad Muhibbin, M.Si selaku Ketua Program Studi PPKn Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan rekomendasi persetujuan judul dan membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini.
4. Dra. Hj. Sri Arfiah, S.H., M.Pd. selaku Pembimbing Akademik Program Studi PPKn, sekaligus sebagai Pembimbing dan Penguji I yang dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
5. Pimpinan BPBD Kabupaten Pekalonganyang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
6. Bapak Kepala Desa Kesesi Kecamatan Windurojo Kabupaten Pekalongan yang telah bersedia mendampingi dan memberikan arahan peneliti selama penelitian.
7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan dalam penulisan skripsi ini.

Semoga kebaikan pihak tersebut mendapat imbalan dari Tuhan Yang Maha Esa. Walaupun disadari dalam skripsi ini masih ada kekurangannya, namun diharapkan skripsi ini bermanfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan dan juga memberikan manfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Surakarta, 27 Oktober 2016

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
E. Daftar Istilah.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	7

A. Landasan Teori.....	7
1. Bencana.....	7
2. Penanggulangan Bencana.....	10
3. Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD).....	12
B. Peneliti Terdahulu yang Relevan .....	18
BAB III METODE PENELITIAN.....	19
A. Jenis dan Desain Penelitian.....	19
B. Tempat dan Waktu Penelitian .....	20
C. Data, Sumber Data dan Narasumber .....	21
D. Kehadiran Penelitian .....	23
E. Teknik Pengumpulan Data.....	23
F. Teknik Analisis Data.....	27
G. Keabsahan Data.....	30
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	33
A. Lokasi Penelitian.....	33
B. Analisis Hasil Penelitian .....	35
BAB V PENUTUP.....	53
A. Simpulan .....	53
B. Implikasi.....	53
C. Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA .....	56
LAMPIRAN.....	57

## DAFTAR TABEL

<b>TABEL</b>	<b>Halaman</b>
1 Jadwal Penelitian.....	21
2 Penduduk Desa Windurojo Perdusun.....	35
3 Ancaman Bencana.....	37
4 Saranadan Prasarana dalam Penanggulangan Bencana di BPBD Pekalongan .....	52

## DAFTAR GAMBAR

<b>GAMBAR</b>	<b>Halaman</b>
3.1 Kerangka Pemikiran.....	20
3.2 Model Analisis Interaktif .....	30
3.3 Triangulasi Data .....	31
3.4 Triangulasi Metode .....	31
3.5 Triangulasi Sumber Data .....	32
4.1 Peta Rawan Bencana Kabupaten Pekalongan .....	36
4.2 Ancaman Longsor yang membuat Rumah Warga Mengalami Longsor..	37
4.3 Sekolah Dasar yang Roboh karena Tanah Labil .....	39
4.4 Kondisi Jalan Desa yang Rusak .....	39
4.5 BPBD Melakukan Peninjauan Saat Bencana Datang .....	41
4.6 Gambaran Koordinasi BPBD dengan Beberapa Pihak yang Terlibat.....	42
4.7 BPBD dalam Tanggap Darurat (Saat Bencana).....	44
4.8 BPBD dalam Tanggap Darurat .....	46

## **ABSTRAK**

### **PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI KABUPATEN PEKALONGAN**

**LUTHFIANA KUSUMAJATI**  
**NIM. A220120048**

Tujuan Penelitian 1) Untuk mendeskripsikan peranan BPBD dalam penanggulangan bencanaalam di desa Windurojo Kecamatan Kesesi Kabupaten Pekalongan dan 2) Untuk mengetahui faktor yang pendukung dan penghambat Peran BPBD dalam Penanggulangan Bencana.

Metode Penelitian ini adalah deskripsi kualitatif yang dilakukan dengan survai pada BPBD Kabupaten Pekalongan. Metode pengumpulan data adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Wawancara dan observasi untuk mendapatkan data peran BPBD dalam penanggulangan bencana. Dokumentasi digunakan untuk mengumpulkan data kondisi daerah Desa Windurejo Kecamatan Kesesi Kabupaten Pekalongan. Keabsahan data dilakukan dengan menggunakan teknik triangulasi data. Teknik analisis data menggunakan model analisis interaktif.

Hasil penelitian diketahui keberadaan BPBD sebagai pelaku utama dalam penanggulangan bencana di Desa Windurejo sudah diketahui oleh masyarakat. Selama ini peran BPBD dalam penanggulangan bencana dimulai dari sebelum terjadi bencana, saat tanggap darurat (saat bencana) dan pasca bencana. Peran BPBD dalam penanggulangan bencana ini berkaitan dengan perannya sebagai coordinator. Semua koordinasi dalam penanggulangan bencana dilakukan oleh BPBD sehingga semua berjalan dengan baik. Faktor yang menghambat peran BPBD dalam penanggulangan bencana adalah dukungan pemerintah daerah dan dukungan instansi dan organisasi yang mendukung penanggulangan bencana. Faktor yang menghambat peran BPBD dalam penanggulangan bencana adalah sumber daya manusia yang mendukung masih banyak yang belum kompeten dan sarana dan prasarana yang belum juga memadai.

Kata Kunci : *peran BPBD, bencana dan penganggulangnya*

## **ABSTRACT**

### **PERANAN BPBD DALAM PENANGGULANGAN BENCANA ALAM DI DESA WINDUREJO KECAMATAN KESESI KABUPATEN PEKALONGAN**

**LUTHFIANA KUSUMAJATI**  
**NIM. A220120048**

Objective Research to determine the role of BNPB in disaster management in the village Windurejo Kesesi District of Pekalongan.

Method of this study is a qualitative description of the survey conducted by the BPBD Pekalongan. Methods of data collection were interviews and observations to obtain data BPBD role in disaster management. Documentation used to collect data on the condition Village area WindurejoKesesi District of Pekalongan. Data validation was done using data triangulation technique. Data were analyzed using an interactive model.

The survey results revealed the presence of BPBD as the main actors in disaster management in the village Windurejo already known by the public. During this time BPBD role in disaster relief starting from before the disaster, emergency response (during a disaster) and post-disaster. BPBD role in disaster management is related to its role as a coordinator. All coordination in disaster response conducted by BPBD so that all goes well. Factors that inhibit BPBD role in disaster management is the support of local governments and support agencies and organizations supporting disaster relief. Factors that inhibit BPBD role in disaster management is human resource that supports many are not competent and infrastructure is not yet adequate.

*Keywords: role of BPBD, disaster and mitigation*