

ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BERBASIS KAPASITAS LOKAL
(Studi Tentang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya)

TESIS
Diajukan Kepada
Program Studi Ilmu Hukum
Sekolah PascaSarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



oleh

SUWIGNYO
NIM : R 100130022

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARYA
2015

NOTA PEMBIMBING

Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH.M.Hum
Dosen Pembimbing Utama
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Suwignyo

Kepada Yth.

**Ketua Program Studi Magister Hukum
Pascasarjana**
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama	Suwignyo
NIM	R. 100130022
Konsentrasi	Hukum Tata Negara
Judul	ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BERBASIS KAPASITAS LOKAL (Studi Tentang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, 21 November 2015
Pembimbing



Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH.M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Dr. Nurhadiantomo

Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Suwignyo

Kepada Yth.

**Ketua Program Studi Magister Hukum
Pascasarjana**
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum Wr.Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama	Suwignyo
NIM	R. 100130022
Konsentrasi	Hukum Tata Negara
Judul	ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BERBASIS KAPASITAS LOKAL (Studi Tentang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, 24 November 2015
Pembimbing



Dr. Nurhadiantomo

TESIS BERJUDUL
ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BERBASIS KAPASITAS LOKAL
(STUDI TENTANG MODEL PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KABUPATEN PUNCAK JAYA)

yang dipersiapkan dan disusun oleh

SUWIGNYO

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 21 Desember 2015

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama



Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH, M.Hum

Anggota Dewan Penguji Lain



Wardah Yuspin, Ph.D

Pembimbing Pendamping I



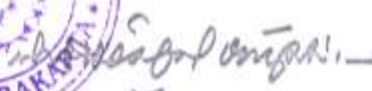
Dr. Nurhadiantomo

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 18 Januari 2016



Universitas Muhammadiyah Surakarta
Sekolah Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama	Suwignyo
NIM	R. 100130022
Program Studi	Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta
Konsentrasi	Hukum Tata Negara
Judul	ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BERBASIS KAPASITAS LOKAL (Studi Tentang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya)

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang telah dijelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari tesis ini terbukti merupakan plagiat atau penjiplakan, maka gelar yang diberikan Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima atau dicabut kembali.

Surakarta, 26 November 2015

Yang membuat pernyataan


The stamp is a circular official seal of Universitas Muhammadiyah Surakarta. It features the university's name in Indonesian and English, along with a central emblem. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink. Below the signature, the name 'Suwignyo' is printed in a bold, sans-serif font.

Suwignyo

MOTTO

Dalam kehidupan ini, kau akan menarik segala sesuatu dalam hidupmu melalui pikiranmu. jadi berpikirlah, bertindaklah, serta berbicaralah dengan antusiasme yang tinggi, maka kau pun akan mendapatkan hasil yang positif.

~ Michael Lebeuf ~

Peran imajinasi dalam kehidupan ini sungguh luar biasa penting. karena dengan imajinasilah kita bisa melihat hal-hal menarik yang belum lagi terjadi, hal-hal luar biasa yang masih ada dalam pikiran kita.

~ Albert Einstein ~

PERSEMBAHAN

Pemikiran ini saya persembahkan untuk mendapatkan ridha dari Allah Subhana Wata'ala serta syafaat dari Nabi Muhammad Salallahu alaihi wasallam.

Karya penelitian ini saya dedikasikan untuk bapak dan ibu yang tercinta, semoga Ilmu anak yang mermanfaat menjadi amal jariyah bagi keduanya di sisi Allah ; untuk Istri tercinta dan anak-anak ku terkasih yang tiada lelah menemani dalam segala hal ; untuk Bupati Kabupaten Puncak Jaya ; serta semua rekan sejawat dan sahabat keilmuan yang telah memberikan masukan selama studi berlangsung.

Karya ini diperuntukan bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Puncak Jaya sebagai instansi tempat di mana penulis berkarier. Semoga karya ini turut menjadi penguatan penegakan hukum di Indonesia.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Puji syukur kehadiran Allah subhana wata'alla, yang telah mengajarkan manusia dengan pena, yang telah mengajarkan manusia tentang apa yang manusia tidak ketahui. Shalawat dan salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad Salallahualaihiwasalam, pemilik ilmu dan keadilan yang ditakdirkan untuk manusia dan alam semesta.

Penelitian dan penulisan karya ini tidaklah terselesaikan apabila dilakukan oleh penulis sendiri, sejak awal hingga akhir penelitian / atau penulisan ini banyak sekali dukungan yang diberikan oleh para dosen baik yang terlibat sebagai pembimbing aktif maupun tidak. Maka dalam kesempatan ini dengan segala hormat dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Setiadji, M.S, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta
2. Prof. Dr. Kudzaifah Dimiyati, SH. M.Hum, selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Wardah Yuspin, SH, M.Kn, Ph.D, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Dr. Aidul Fitriciada Azhari, SH.M.Hum, selaku Pembimbing Utama yang telah banyak membantu dan mengarahkan selama proses penulisan tesis.
5. Dr. Nurhadiantomo, selaku Pengajar Pada Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, sekaligus bertindak sebagai pembimbing kedua dalam penelitian ini.
6. Kepada Prof. Dr. Harun, SH., M.Hum. Prof. Dr. Absori, SH.,M.Hum., Kelik Wardiono, SH.,M.Hum, atas arahan dan bimbingan selama perkuliahan.

7. Segenap Pimpinan beserta Staf bagian Perpustakaan baik pusat maupun Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah yang telah memberikan fasilitas dalam penyelesaian studi ini.
8. Segenap Pimpinan beserta Staf pada bagian pengajaran Pascasarjana Universitas Muhammadiyah yang telah memberikan pelayanan selama ini.
9. Kepada istri tercinta "Nurmala Susilowati" dan ketiga anakku "fadhil Muhammad Zein Alfarydzi, Aurelia Naura Zafarani, Muhammad Afghan Syahreza" yang menjadikan penyemangat dalam hidup dan perkuliahan sampai akhir penulisan tesis.
10. Rekan-rekan di Program Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta angkatan Tahun 2014.
11. Kepada Drs. Henok Ibo, selaku Bupati Kabupaten Puncak Jaya yang telah memberikan kesempatan tugas belajar.
12. Teman-teman satu angkatan pada program Magister Ilmu Hukum yang telah memberikan dukungan dan do'a.

Tiada kalimat yang pantas, kecuali Alhamdulillahirabbilamin, jazakumullah khairan katsiran ; segala puji dan syukur kepada Allah rabb sekalian alam, dan semoga Allah subhana wata'allah memberikan balasan kebaikan yang berlimpah. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi kemanusiaan, agama, nusa dan bangsa.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Surakarta, November 2015

Penulis

SUWIGNYO

R 100130022

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
NOTA PEMBIMBING.....	ii
LEMBARAN PENGESAHAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	v
MOTTO.....	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR SKEMA.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Positioning.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Sistem Hukum Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah.....	11
B. Pengelolaan Keuangan Dan Aset Berbasis Lokal Kapasitas	35
1. Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah.....	35
2. Organisasi Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Puncak Jaya.....	41
C. Tinjauan Faktor Pendukung Otonomi Daerah.....	47

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	52
B. Pendekatan Penelitian.....	53
C. Sumber Data.....	54
D. Teknik Analisis.....	56

BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

A. Sistem Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah.....	58
B. Pelaksanaan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah di Kabupaten Puncak Jaya..	62
1. Ruang Lingkup Pengelolaan Keuangan Daerah.....	62
2. Struktur APBD (anggaran pendapatan & belanja daerah).....	65
3. Pembiayaan.....	74
4. Hambatan dan Kendala yang Ada dalam Pencapaian Target yang Telah Ditetapkan.....	75
5. Pertanggungjawaban.....	75
6. Pembinaan dan Pengawasan.....	78
7. Pengendalian dan Monitoring.....	80
8. Tuntutan Perbendaharaan dan Tuntutan Ganti Rugi Daerah.....	83
C. Faktor - Faktor yang Mempengaruhi Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Berbasis Kapasitas Lokal.....	89
1. Faktor Hukum.....	89
2. Faktor Kinerja Pemerintah Daerah.....	91
3. Faktor Budaya hukum.....	103

BAB. V : PENUTUP

A. Simpulan.....	106
B. Saran dan Rekomendasi.....	109

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Menyajikan Perbedaan Mendasar Antara Anggaran Tradisional Dengan Anggaran Era New Public Management.....	31
Tabel 2.2	Kelompok Penerimaan dan Belanja Daerah.....	36
Tabel 4.1	Realisasi Pendapatan Asli Daerah Tahun Anggaran 2013.....	66
Tabel 4.2	Realisasi Pendapatan Transfer Pemerintah Pusat Tahun Anggaran 2013.....	67
Tabel 4.3	Realisasi Pendapatan Transfer Pemerintah Provinsi Tahun Anggaran 2013.....	67
Tabel 4.4	Realisasi Lain - lain Pendapatan yang Sah Tahun Anggaran 2013.....	68
Tabel 4.5	Realisasi Belanja Operasi Tahun Anggaran 2013.....	69
Tabel 4.6	Realisasi Belanja Modal Tahun Anggaran 2013.....	70
Tabel 4.7	Realisasi Belanja Selama Tahun Anggaran 2013 Pada Satuan Kerja Perangkat Daerah.....	70

DAFTAR SKEMA

Skema 2.1 Alur Pengolahan Keuangan Daerah.....	39
Skema 4.1 Alur Pembentukan Kapasitas.....	93

**JURIDICAL ANALYSIS OF REGIONAL AUTONOMY BASED ON LOCAL CAPACITY
(The Study of Finance and Asset Management Model Distric Puncak Jaya)**

ABSTRACT

**Suwignyo, NIM R 100130022, Student of Law Magister
Muhammadiyah University of Surakarta**

The title of the study is an analysis of regional autonomy based local juridical capacity, Study of Financial Management Model and the Regional Asset District of Puncak Jaya. This research background is Puncak Jaya Papua's special autonomy, get a 80% allocation of special autonomy funds. Puncak Jaya also has abundant natural resources, but a delay in development. The main factor is the system development is not based on local capacity. A legal perspective on local capacity refers to Friedman's theory about the three systems of law, namely the legal aspects of substance, legal structure and legal culture. This research comprehensively look at the three parts are within the scope of Puncak Jaya. This research uses empiris dan juridical technic approach of qualitative analysis, the data source is the legislation on local government, local finance and regional autonomy, regional executive report from authorized agencies, interviews with government authorities and finance at the District Pucak Jaya. Through this method to obtain maximum results and accountability. Law No. 23 Year 2014 Article 279 describes in Article 279 - Article 280 describes local capacity in regional development. Authorities interpreted as the authority and capacity to concurrent affairs. Furthermore translated in Regional Regulation No. 141 About Procedural Report and Financial pengelolaan Puncak Jaya District. But the results showed that the Puncak Jaya has not maximum capacity strengthening awareness-forming to deliver an advanced capacity for the region's autonomy and well-being.

Keyword: *Juridical, Analysis, Autonomy, Capacity, Model.*

**ANALISIS YURIDIS OTONOMI DAERAH BARBASIS KAPASITAS LOKAL
(Studi Tetang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya)**

ABSTRAK

**Suwignyo, NIM 100130022, Mahasiswa Program Magister Hukum
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Penelitian ini berjudul analisis yuridis otonomi daerah berbasis Kapasitas Lokal, Studi Tentang Model Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Puncak Jaya. Latarbelakang penelitian ini adalah Kabupaten Puncak Jaya mendapatkan otonomi khusus Papua, mendapatkan alokasi 80% dari dana otonomi khusus. Kabupaten Puncak Jaya juga memiliki sumber daya alam berlimpah, tetapi terjadi kelambatan dalam pembangunan. Faktor utama adalah system pembangunan tidak berbasis pada kapasitas local. Sudut pandang hukum tentang kapasitas local mengacu pada teori Friedmen tentang tiga system hukum, yaitu aspek legal substansi, legal struktur dan budaya hukum. Penelitian ini melihat secara komprehensif terhadap tiga bagian tersebut dalam ruang lingkup Kabupaten Puncak Jaya. Penelitian ini menggunakan pendekatan yuridis empiris dan teknisk analisis kualitatif, sumber data adalah peraturan perundang-undangan tentang pemerintahan daerah, keuangan daerah dan otonomi daerah, laporan pengelolaan daerah dari lembaga berwenang, wawancara dengan otoritas pemerintahan dan keuangan di Kabupaten Pucak Jaya. Melalui metode ini diperoleh hasil yang maksimal serta dapat dipertanggungjawabkan. Undang-undang nomor 23 Tahun 2014 Pasal 279 menjelaskan dalam Pasal 279 - Pasal 280 menerangkan kapasitas local dalam pembangunan daerah. Otoritas dimaknai sebagai kewenangan dan kapasitas terhadap urusan konkuren. Selanjutnya diterjemahkan dalam Peraturan Daerah Nomor 141 Tentang Laporan Prosedural dan Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Puncak Jaya. Tetapi hasilnya menunjukkan bahwa Kabupaten Puncak Jaya belum maksimal memiliki kesadaran penguatan kapasitas pembentuk untuk melahirkan kapasitas lanjutan bagi kemandirian daerah dan kesejahteraan.

Kata Kunci: Analisis, Yuridis, Otonomi, Kapasitas, Model