

SKRIPSI
PENGARUH IZIN USAHA PERTAMBANGAN BATU TUF TERHADAP
PENINGKATAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT
KABUPATEN WONOGIRI



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

TITO SEPRIADI

NIM: C.100.100.075

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan dihadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Mengetahui

Pembimbing I



(Prof. Dr. Harun, S.H., M.H.)

Pembimbing II



(Jaka Susila, S.H., M.Si)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : Senin

Tanggal : 20 April 2015

Dewan Penguji :

Ketua : Prof. Dr. Harun, S.H., M.H

(.....)

Sekretaris : Jaka Susila, S.H., M.Si

(.....)

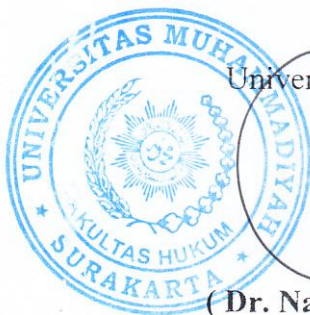
Anggota : Iswanto, S.H., M.H

(.....)

Mengetahui :

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(.....)

(Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum)

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan ”
(Q.S. Asy-Syark, 94 : 5)

“Manfaatkan waktu sebelum waktu membunuhmu ”
(Makara)

“ Ikuti arus namun jangan sampai hanyut terbawa arus ”
(Bhawarto)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu tercinta
2. Adikku tersayang
3. Saudara-saudaraku yang selalu memberikan semangat
4. Sahabat-sahabatku
5. Almamater Fakultas Hukum UMS

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah – Nya kepada kita semua, serta senantiasa memberikan petunjuk bagi penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat serta salam senantiasa terlantun kepada junjungan Baginda Rosulullah SAW, keluarga, dan sahabat-sahabatnya serta bagi mereka yang senantiasa istiqomah hingga *yaumul qiyamah*.

Dalam menyelesaikan karya ini, banyak pihak yang memberikan bantuan bimbingan, pengarahan, dukungan dan motivasi, Dengan kerendahan hati penulis menghaturkan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. NatangsaSurbakti, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Iswanto, S.H.,M.H, selaku kepala bidang hukum HTN-HAN yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Prof. Dr. Harun, S.H.,M.H, selaku pembimbing I yang telah mencurahkan tenaga dan waktu untuk memberikan bimbingan, pengarahan, hingga terselesaikannya skripsi ini.

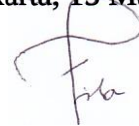
4. Bapak Jaka Susila, S.H.,M.Si, selaku pembimbing II yang telah mencurahkan tenaga dan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum dan Kepala Tata Usaha beserta stafnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.
6. Ayah, Ibunda tercinta (Ayah Drs. Bhawarto, MM dan Ibunda Titin Nugrahani, BA) doa dan dukungannya membuat semangat dalam penulisan skripsi ini.
7. Adikku Bhowi Dewananda yang selalu membantu dan memberikan semangat dalam penulisan skripsi ini.
8. Sahabat dan saudara-saudaraku yang selalu memberikan dukungan.
9. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta angkatan tahun 2010 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terimakasih banyak atas bantuan dan dukungannya selama ini.
10. Kepala Dinas Pengairan Energi dan Sumber Daya Mineral Kabupaten Wonogiri yang telah memberikan data tertulis maupun wawancara sehingga penulisan skripsi ini berjalan lancar.
11. Bapak Kukuh Haryanto, Bapak Danang dan Bapak Wawan, selaku pelaku usaha pertambangan Batu Tuf yang telah membantu memberikan informasi dan data dalam penulis penelitian.

12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik secara langsung maupun tidak langsung, semoga Allah SWT membalasnya dengan baik.

Penulis Menyadari dalam penulisan ini masih jauh dari sempurna, maka dengan kerendahan hati penulis bersedia menerima segala kritik dan saran untuk penyempurnaan penulisan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis serta bagi pembaca pada umumnya.

Wassalammu 'alaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

Surakarta, 15 Maret 2015



Tito Sepriadi
C 100100075

ABSTRAK

Tito Sepriadi, NIM: C100100075, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, Tahun 2015, Judul: “PENGARUH IZIN USAHA PERTAMBANGAN BATU TUF TERHADAP PENINGKATAN KESEJAHTERAN MASYARAKAT KABUPATEN WONOGIRI”

Indonesia sebagai Negara hukum modern atau sering disebut dengan *Welfarestate* (Negara Kesejahteraan) harus mampu mewujudkan kesejahteraan warga negaranya dengan ikut campur tangan dalam kehidupan ekonomi masyarakat. Hukum perizinan bertujuan untuk mewujudkan kesejahteraan, yang keberadaannya berguna dan tidak menimbulkan bahaya terhadap kehidupan. Kaitannya dengan kebijakan pemerintah mengenai dikelurkannya Izin Usaha Pertambangan (IUP) diharapkan dapat meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Izin Usaha Pertambangan (IUP) telah diatur dalam Undang-undang Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Pertambangan Mineral dan Batu bara adalah izin untuk melaksanakan usaha pertambangan. Tujuan dari pemberian izin usaha pertambangan (IUP) adalah pembinaan usaha pertambangan dan pengawasan usaha pertambangan sehingga diharapkan dengan Izin Usaha Pertambangan (IUP) memberi manfaat ekonomi dan sosial yang sebesar-besarnya bagi kesejahteraan masyarakat. Peningkatan kesejahteraan masyarakat tersebut bukan hanya untuk pelaku usaha pertambangan, namun juga masyarakat di sekitar tambang seperti penjual makanan untuk memenuhi kebutuhan penambang namun juga pelaku home industri yang menggunakan bahan dasar batu Tuf. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui Pengaruh Izin Usaha Pertambangan Batu Tuf terhadap Peningkatan Kesejahteraan masyarakat dan untuk mengetahui Pelaksanaan Izin Usaha Pertambangan (IUP) di Kabupaten Wonogiri.

Kata kunci: Pengaruh Izin Usaha Pertambangan (IUP) Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Wonogiri, Undang-undang Nomor 4 Tahun 2009 Tentang Pertambangan Mineral dan Batu bara

ABSTRACT

Tito Sepriadi, NIM: C100100075, Faculty Of Law, Muhamdadiyah University, Surakarta, 2014 : “EFFECT OF MINING PERMIT STONE TUFF AGAINST IMPROVED WELFARE SOCIETY WONOGIRI”

Indonesia as a modern constitutional state or often referred to as Welfa restate (NegaraKesejahteraan) should capable achieve the welfare of their citizens intervene in the life economic community. Licensing law aims to achieve well-being, whose existence is useful and does not pose a danger to life Terms of national policy regarding the issuance of Mining Permit (IUP) was expected to be able to increase the welfarestate community Mining Permit (IUP) has been regulated in Law No. 4 of 2009 on Mineral and Coal neighbor is permission to carry out the mining business. The purpose of granting mining license (IUP) is a mining business guidance and supervision of the business so that mining is expected to Permit mining (IUP) provides economic and social benefits for the greater well-being society. Improving the welfare of the community is not just for businesses pertambangan, namau also communities around mine like food vendors to meet the needs of miners, but also perpetrators of home industry using tuf stone base material. The purpose of this study was to determine the effect of Tuf Stone Mining Permit to Welfare society and to know Implementation Mining Permit (IUP) in Wonogiri.

Keywords: Effect of *Mining* Permit Stone Tuff against Improved Welfare society Wonogiri , laws and regulations number 4 of 2009 on mineral and coal mining

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : TITO SEPRIADI

NIM : C100100075

Alamat : Jalan Pisang No 10 Kajen, Giripurwo, Wonogiri

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 15 Maret 2015

Yang membuat pernyataan,



Tito Sepriadi

NIM : C100100075

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAKSI	ix
SURAT PERNYATAAN	xi
DAFTAR ISI.....	xii

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Metode Penelitian.....	8
1. Metode Pendekatan.....	8
2. Jenis Penelitian	9
3. Jenis Data.....	9
4. Metode Pengumpulan Data	11
5. Metode Analisis Data	13
F. Sistematika Penulisan.....	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Dasar Negara Hukum dan Kebijakan Tata Usaha Negara	15
1. Pengertian Negara Hukum	15
2. Pengertian Welfare State	17
3. Pengertian Freis Ermessen.....	18
4. Pengeritian Peraturan Kebijakan	20
5. Pengertian Kewenangan	21
B. Tinjauan Umum Tentang Perizinan	22
1. Pengertian Perizinan	22
2. Fungsi Izin	24
3. Tujuan Pemberian Izin.....	24
4. Pengertian Izin Usaha Pertambangan	25
C. Tinjauan Umum Usaha Pertambangan Batu Tuf.....	26
1. Pengertian Pertambangan	26
2. Pengertian Usaha Pertambangan	26
3. Pengertian Batu Tuf.....	26
4. Pengertian Pelaku Usaha Tambang	27

D. Tinjauan Umum Hukum Lingkungan	27
1. Pengertian Lingkungan Hidup dan Hukum Lingkungan.....	27
2. Hubungan antara Amdal, UKL-UPL, dengan Izin Lingkungan	28
E. Tinjauan Umum Penegakan Hukum di Masyarakat.....	30
1. Pengertian Penegakan Hukum.....	30
2. Kepatuhan Hukum di Masyarakat	30
3. Faktor-faktor yang mempengaruhi penegakan hukum di Masyarakat.....	31
F. Tinjauan Umum Kesejahteraan.....	32
1. Pengertian Kesejahteraan	32
2. Pengertian Kesejahteraan Masyarakat.....	33
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Tentang Obyek Penelitian	35
1. Gambaran umum Kabupaten Wonogiri.....	35
2. Gambaran Lokasi Pertambangan.....	42
3. Gambaran Dinas Pengairan Energi dan Sumber Daya Mineral	44
4. Analisis Pelaksanaan Izin Usaha Pertambangan (IUP) di Kabupaten Wonogiri.....	48
B. Gambaran Dampak Pertambangan Batu Tuf.....	59
1. Tinjauan Analisis Dampak Bahaya Pertambangan Batu Tuf ...	59
2. Tinjauan Analisis Mengenai Dampak Lingkungan (AMDAL)	63
3. Analisis Pengaruh Izin Usaha Pertambangan Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Wonogiri.....	64
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	70
B. Saran	71
 DAFTAR PUSTAKA	
 LAMPIRAN	