

**ANALISIS PERKEMBANGAN KINERJA PADA
PDAM KOTA SURAKARTA DITINJAU
DARI ASPEK KEUANGAN**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi dan Syarat-syarat Guna Memperoleh
Gelar sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

YUYUN HENDRI ASTUTI

B. 200 050 126

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2009**

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan yang dilaksanakan di negara kita saat ini bertujuan untuk meningkatkan taraf hidup dan kesejahteraan seluruh rakyat atau disebut juga pembangunan dibidang ekonomi. Salah satu usaha pembangunan ekonomi adalah meningkatkan kemampuan berusaha bagi pengusaha dalam mengelola usahanya atau kegiatan membutuhkan modal untuk membiayai usaha yang dijalankan. Modal tersebut sangat berperan bagi pengusaha dalam mengelola usahanya agar dapat berkembang sehingga keuntungan yang diperoleh dapat meningkat. Namun modal tersebut tidak semua dapat di penuhi sendiri terutama golongan ekonomi lemah, karena mereka mengalami kesulitan dalam mengembangkan usahanya.

Konsep pembangunan secara umum adalah suatu usaha untuk memperbaiki kondisi hidup dengan menunjukkan pada kemajuan sosial dan ekonomi pada tingkat yang digunakan. Melalui pembangunan diusahakan ada perubahan dari kondisi pasif, statis dan tertinggal menjadi aktif, dinamis serta masyarakat yang lebih maju. Dalam upaya meningkatkan kebutuhan masyarakat pemerintah senantiasa melakukan pengelolaan sumber daya yang tersedia.

Salah satu kebijakan pembangunan nasional adalah meningkatkan sarana air bersih. Meskipun bukan prioritas utama, tetapi menempati urutan yang sangat penting mengingat perkembangan keadaan dan kebutuhan utama bagi masyarakat dengan memanfaatkan sumber daya alam yang dapat diharapkan mampu memenuhi kebutuhan masyarakat akan air bersih. Tentunya dalam pengelolaan memerlukan suatu organisasi yang handal serta profesional.

Sebagai Perusahaan Daerah yang bertugas melayani kebutuhan manusia yang sangat mendasar yaitu air bersih, maka Perusahaan Daerah Air Minum Kota Surakarta berkewajiban untuk meningkatkan cakupan pelayanan seiring dengan penambahan jumlah penduduk dan kenaikan taraf hidup masyarakat. Dalam upaya mencapai fungsi pelayanan yang baik dan menjadi Perusahaan Daerah yang sehat diperlukan upaya komprehensif dimulai dengan melakukan identifikasi faktor-faktor yang ada dan secara signifikan berpengaruh terhadap upaya pencapaian sasaran tersebut diatas.

Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) merupakan perusahaan yang menjalankan 2 fungsi yaitu : “*social oriented*”(pelayanan yang baik terhadap masyarakat dalam penyediaan air bersih) dan “*profit oriented*” (bertujuan untuk menghasilkan laba sebagai dana untuk beroperasi dan sumber penerimaan daerah). Maka sudah menjadi keharusan agar dalam menjalankan fungsi tersebut PDAM dapat meningkatkan profesionalismenya, dengan cara meningkatkan efisiensi disegala bidang.

Tuntutan perusahaan untuk mencapai pendapatan yang sebesar-besarnya dengan pengeluaran sekecil mungkin mengakibatkan kedua fungsi tersebut tidak bisa dilaksanakan dengan mudah karena dalam fungsi sosial terkandung kewajiban untuk dapat memenuhi kebutuhan air bersih bagi seluruh masyarakat dengan tingkat harga yang terjangkau.

Dari kedua fungsi tersebut, perusahaan perlu memantau tingkat kesehatan dengan mengadakan analisis terhadap data keuangan yang tercermin dalam laporan keuangan tiap tahunnya. Selain untuk menilai kemampuan perusahaan dalam memenuhi kewajiban, struktur modal dan keefektifan hasil usaha yang dicapai, analisis laporan keuangan juga diperlukan manajemen dalam mengambil keputusan. Pada prinsipnya analisis rasio adalah untuk mengadakan penilaian terhadap kinerja keuangan dan potensi atau kemajuan perusahaan, dengan menganalisis berbagai pos dalam laporan keuangan merupakan dasar untuk mengetahui kondisi keuangan yang diperbandingkan termasuk data tentang perubahan yang terjadi dalam rupiah dan rasio. Rasio-rasio keuangan pada dasarnya disusun dengan menggabung-gabungkan angka-angka di dalam atau antara laporan rugi laba dan neraca (Mamduh dan Halim, 2005: 77). Sehingga penganalisa dapat menyadari beberapa rasio secara individu dapat membantu menganalisa dan menginterpretasikan posisi keuangan suatu perusahaan.

Untuk mengetahui keberhasilan direksi dalam mengelola Perusahaan Daerah Air Minum dilakukan penilaian terhadap kinerja pada

setiap akhir tahun buku sebagaimana ditetapkan dalam Pedoman Penilaian Kinerja Perusahaan Daerah Air Minum dengan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999 tanggal 31 Mei 1999 tentang Pedoman Penilaian Kinerja Perusahaan Daerah Air Minum. Berdasarkan latar belakang masalah tersebut diatas, maka peneliti mengadakan penelitian dengan judul : “ANALISIS PERKEMBANGAN KINERJA PADA PDAM KOTA SURAKARTA DITINJAU DARI ASPEK KEUANGAN”.

B. Perumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan di atas, maka masalah yang diteliti dirumuskan sebagai berikut : “Bagaimana perkembangan kinerja keuangan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kota Surakarta selama tiga tahun (2005-2007) ditinjau dari aspek keuangan berdasarkan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999?”

C. Batasan Masalah

Penelitian hanya menganalisis perkembangan kinerja Perusahaan Daerah Air Minum Kota Surakarta ditinjau dari aspek keuangan selama tiga tahun (2005 – 2007) yang berdasarkan pada Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999 tanggal 31 Mei 1999 tentang Pedoman Penilaian Kinerja Perusahaan Daerah Air Minum.

D. Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui perkembangan kinerja Perusahaan Daerah Air Minum Kota Surakarta ditinjau dari aspek keuangan selama tiga tahun (2005 – 2007) berdasarkan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999 tanggal 31 Mei 1999 tentang Pedoman Penilaian Kinerja Perusahaan Daerah Air Minum yang menunjukkan tingkat kesehatan perusahaan.

E. Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan mempunyai manfaat sebagai berikut :

1. Bagi Perusahaan

Penelitian ini diharapkan dapat digunakan sebagai bahan pertimbangan dan sumbangan saran serta pemikiran didalam menentukan kebijaksanaan yang akan ditetapkan oleh perusahaan.

2. Bagi pihak lain

Dapat dijadikan bahan pertimbangan didalam memecahkan masalah yang sejenis dan sebagai acuan atau referensi untuk penelitian lebih lanjut, atau sebagai masukan bagi Pemerintah Daerah Kota Surakarta didalam melakukan pembinaan serta pengawasan terhadap Perusahaan Daerah Air Minum Kota Surakarta.

3. Bagi peneliti

- Penelitian ini merupakan penerapan teori-teori yang telah diperoleh selama di bangku kuliah terutama mata kuliah yang berkaitan

dengan penelitian.

- Penelitian ini diharapkan dapat menambah ilmu, wawasan dan pengalaman dalam mengevaluasi dan menganalisis kinerja keuangan.

F. Sistematika Penulisan Skripsi

Dalam penulisan skripsi ini akan terdiri dari lima bab, dimana setiap bab akan menguraikan antara lain :

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab pendahuluan ini berisikan tentang : Latar Belakang Masalah, Perumusan Masalah, Batasan Masalah, Tujuan Penelitian, Manfaat Penelitian, dan Sistematika Penulisan Skripsi.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini berisi tentang pemahaman teori yang dijadikan landasan dalam menganalisa masalah yang meliputi : Laporan Keuangan (pengertian laporan keuangan, sifat laporan keuangan, tujuan laporan keuangan, fungsi laporan keuangan, manfaat laporan keuangan, Analisis Laporan Keuangan (analisis laporan keuangan untuk semua pihak, metode dan teknik analisis macam-macam rasio keuangan), Pengertian Komponen Indikator Kinerja (pengertian pendapatan, biaya, laba, aktiva, hutang, ekuitas, rekening tertagih), Kinerja Keuangan (pengertian kinerja keuangan, tujuan pengukuran kinerja analisis kinerja keuangan), Kerangka Pemikiran, dan Penelitian Terdahulu

BAB III METODE PENELITIAN

Pada bab ini berisi tentang : Jenis Penelitian, Ruang Lingkup Penelitian, Objek Penelitian, Jenis Data dan Sumber Data, Metode Pengumpulan Data, dan Teknik Analisis Data.

BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini berisikan tentang : Gambaran Umum PDAM Kota Surakarta, Analisis Data dan Pembahasannya serta Hasil Penelitian.

BAB V PENUTUP

Pada bab ini berisikan tentang kesimpulan serta saran terhadap hasil analisis data.