

**PENGARUH KEJELASAN SASARAN ANGGARAN, PENGENDALIAN  
AKUNTANSI, SISTEM PELAPORAN, DAN MOTIVASI KERJA  
TERHADAP AKUNTABILITAS KINERJA PEMERINTAH DAERAH  
(STUDI KASUS PADA DINAS PEMERINTAH KOTA SURAKARTA)**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas Dan Syarat-Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi  
Universitas Muhammadiyah Surakarta.

disusun oleh:

**HARINI SUSILOWATI**

**B200100069**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2014**

## **PENGESAHAN**

Yang bertandatangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul :

**PENGARUH KEJELASAN SASARAN ANGGARAN, PENGENDALIAN  
AKUNTANSI, SISTEM PELAPORAN, DAN MOTIVASI KERJA  
TERHADAP AKUNTABILITAS KINERJA PEMERINTAH DAERAH  
(Studi Kasus Pada Dinas Pemerintah Kota Surakarta)**

Yang ditulis oleh :

**HARINI SUSILOWATI**

**B 200 100 069**

Penandatanganan berpendapat bahwa usulan penelitian tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, April 2014

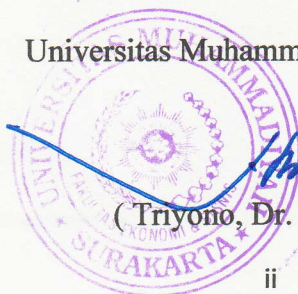
Pembimbing

(Drs. Atwal arfin, MSi. Ak.)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis

Universitas Muhammadiyah surakarta



(Triyono, Dr. SE. MSi.)



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS**

Jl. A. Yani Tremol Pos 1 Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : **HARINI SUSILOWATI**

NIRM : **10.6.106.02030.50069**

Jurusan : **AKUNTANSI**

Judul Skripsi : **"PENGARUH KEJELASAN SASARAN ANGGARAN,  
PENGENDALIAN AKUNTANSI, SITEM PELAPORAN,  
MOTIVASI KERJA TERHADAP AKUNTABILITAS  
KINERJA PEMERINTAH DAERAH (Studi Kasus Pada  
Dinas Pemerintah Kota Surakarta )**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya yang telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan Bisnis dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, April 2014

Yang membuat pernyataan

**(HARINI SUSILOWATI)**

### *Motto*

*Memiliki sedikit pengetahuan namun digunakan untuk berkarya jauh lebih berarti daripada memiliki pengetahuan luas namun mati tak berfungsi.*

*(kahlil gibran)*

*Belajar dari hal terkecil dengan kejujuran akan lebih bermanfaat daripada sebuah kebohongan*

*(penulis)*

## PEERSEMBAHAN

Sebagai wujud rasa syukur kepada Allah SWT atas segala Rahmat-Nya, saya persembahkan karya sederhana ini dengan tulus kepada :

- ❖ Kedua orang tua ku tercinta , yang selalu menyayangi, membimbing, mendorongku dengan sepenuh hati, dan untaian Do'a yang tiada henti selalu mengiringi langkahku.
- ❖ Didut adekku tersayang yang selalu memberikan semangat dan keceriaan. Serta Keluarga besarku, yang menyanyangiku dan mendukungku.
- ❖ Buat mas Joko yang selalu memberikan semangat, dan selama ini telah memberi warna dalam hidupku.
- ❖ Sahabatku Dewi, luluk, Teman-teman kelas C yang telah menemaniku dan mendukung ku selama ini.
- ❖ Almamaterku FEB UMS.

## KATA PENGANTAR



Puji Syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas rahmat, kekuatan, dan karunianya sehingga penulisan dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **PENGARUH KEJELASAN SASARAN ANGGARAN, PENGENDALIAN AKUNTANSI, SISTEM PELAPORAN, DAN MOTIVASI KERJA TERHADAP AKUNTABILITAS KINERJA PEMERINTAH DAERAH.(studi kasus Dinas Pemerintah Kota Surakarta)**”.

Skripsi ini disusun dengan maksud untuk memenuhi salah satu syarat dalam rangka menyelesaikan Program Pendidikan Strata 1 pada Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, arahan, masukan, dan kerja sama berbagai pihak yang turut membantu selama penyelesaian skripsi ini. Untuk itu, penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Triyono M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta dan selaku Pembimbing Akademik yang selama ini memberikan arahan pada penulis dalam menempuh perkuliahan.
2. Bapak Dr.Zulfikar, SE,M.Si selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Drs. Atwal arifin, Msi. Ak. selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktunya untuk memberikan masukan dan arahan dengan penuh kasih sayang dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak ibu dosen Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis.
5. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Surakarta,
6. Bapak dan ibu yang telah memberikan doa, serta dukungan baik moril maupun materil.
7. Semua pihak yang telah membantu yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna , namun penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulisan selanjutnya, masukan baik kritik maupun saran yang bersifat membangun demi perbaikan skripsi ini sangat penulis harapkan.

Surakarta, April 2014

Penulis

HARINI SUSILOWATI

## DAFTAR ISI

|                                                           | Halaman |
|-----------------------------------------------------------|---------|
| HALAMAN JUDUL.....                                        | i       |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                                   | ii      |
| HALAMAN PERYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....                  | iii     |
| HALAMAN MOTTO .....                                       | iv      |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                                 | v       |
| KATA PENGANTAR .....                                      | vi      |
| DAFTAR ISI.....                                           | viii    |
| DAFTAR TABEL .....                                        | xi      |
| DAFTAR GAMBAR .....                                       | xii     |
| ABSTRAKSI .....                                           | xiii    |
| <br>BAB I PENDAHULUAN .....                               | <br>1   |
| A. Latar Belakang Masalah .....                           | 1       |
| B. Perumusan Masalah.....                                 | 8       |
| C. Tujuan Penelitian.....                                 | 8       |
| D. Manfaat penelitian .....                               | 9       |
| E. Sistematika Penulisan .....                            | 9       |
| <br>BAB II LANDASAN TEORI .....                           | <br>11  |
| A. Otonomi daerah .....                                   | 11      |
| 1. Asas umum pemerintahan yang baik .....                 | 11      |
| 2. pengertian otonomi daerah .....                        | 11      |
| 3. tujuan pelaksanaan otonomi daerah .....                | 12      |
| B. <i>Good governance</i> .....                           | 12      |
| 1. pengertian <i>good governance</i> .....                | 12      |
| 2. empat belas prinsip good governance .....              | 16      |
| 3. jenis lembaga yang melibatkan kepentingan publik ..... | 21      |
| 4. kondisi <i>goog governance</i> di indonesia.....       | 22      |

|                                     |                                               |    |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------|----|
| C.                                  | Akuntabilitas kinerja pemerintah daerah ..... | 23 |
| 1.                                  | Pengertian akuntabilitas .....                | 23 |
| 2.                                  | Prinsip-prinsip akuntabilitas .....           | 24 |
| 3.                                  | Perencanaan strategik .....                   | 26 |
| 4.                                  | Siklus akuntabilitas kinerja pemerintah ..... | 29 |
| D.                                  | Reformasi keuangan daerah.....                | 31 |
| 1.                                  | Perkembangan teformasi keuangan daerah.....   | 31 |
| 2.                                  | Asepek utama manajemen keuangan daerah .....  | 33 |
| E.                                  | Kejelasan sasaran anggaran .....              | 40 |
| 1.                                  | Pengertian kejelasan asaran anggaran.....     | 40 |
| 2.                                  | Manfaat anggaran .....                        | 41 |
| 3.                                  | Prinsip-prinsip anggaran .....                | 42 |
| F.                                  | Pengendalian akuntansi .....                  | 44 |
| 1.                                  | Tujuan umum pengendalian akuntansi .....      | 44 |
| G.                                  | Sistem pelaporan.....                         | 46 |
| 1.                                  | Tujuaan sistem pelaporan .....                | 46 |
| H.                                  | Motivasi kerja .....                          | 49 |
| I.                                  | Penelitian terdahulu .....                    | 50 |
| J.                                  | Kerangka teori .....                          | 54 |
| K.                                  | Hopotesis .....                               | 55 |
| BAB III METODE PENELITIAN .....     |                                               | 58 |
| A.                                  | Desain penelitian .....                       | 58 |
| B.                                  | Lokasi dan waktu penelitian .....             | 57 |
| C.                                  | Populasi, sampel, dan teknik sampling.....    | 58 |
| D.                                  | Data dan sumber data .....                    | 58 |
| E.                                  | Definisi operasional variabel .....           | 60 |
| F.                                  | Metode analisis data .....                    | 63 |
| BAB IV ANALISIS DAN PEMBAHASAN..... |                                               |    |
| A.                                  | Gambaran umum kota surakarta.....             | 71 |

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| B. Analisis kuantitatif.....             | 72 |
| C. Populasi dan sampel .....             | 73 |
| D. Uji kualitas data .....               | 73 |
| 1. Uji validitas .....                   | 73 |
| 2. Uji reabilitas .....                  | 74 |
| E. Uji asumsi klasik .....               | 76 |
| 1. Uji normalitas .....                  | 76 |
| 2. Uji multikolinieritas .....           | 76 |
| 3. Uji heterokondensitas .....           | 77 |
| 4. Uji autokolerasi .....                | 77 |
| F. Pengujian hipotesis .....             | 77 |
| 1. Analisis regresi linier berganda..... | 77 |
| 2. Uji f .....                           | 79 |
| 3. Koefisien determinasi ( $R^2$ ) ..... | 80 |
| 4. Uji t .....                           | 80 |
| 5. Pembahasan.....                       | 82 |

## BAB V PENUTUP

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| A. Kesimpulan .....             | 83 |
| B. Keterbatasan penelitian..... | 86 |
| C. Saran .....                  | 86 |
| LAMPIRAN .....                  | 88 |

## DAFTAR TABEL

|                                                                                               | Halaman |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 2.perkembangan peraturan perundang-undangan.....                                        | 32      |
| Tabel 4.1 hasil pengujian validitas variabel akuntabilitas kinerja<br>Pemerintah daerah... .. | 109     |
| Tabel 4.2 hasil pengujian validitas kejelasan sasaran anggaran.....                           | 113     |
| Tabel 4.3 hasil pengujian validitas pengendalian akuntansi.....                               | 116     |
| Tabel 4.4 hasil pengujian validitas sistem pelaporan.....                                     | 117     |
| Tabel 4.5 hasil pengujian validitas motivasi kerja.....                                       | 119     |
| Tabel 4.6 hasil pengujian reabilitas AKPD.....                                                | 123     |
| Tabel 4.7 hasil pengujian reabilitas KSA.....                                                 | 123     |
| Tabel 4.8 hasil pengujian reabilitas PA.....                                                  | 123     |
| Tabel 4.9 hasil pengujian reabilitas SP.....                                                  | 123     |
| Tabel 4.10 hasil pengujian reabilitas MK .....                                                | 124     |
| Tabel 4.11 hasil pengujian normalitas.....                                                    | 124     |
| Tabel 4.11 hasil pengujian multikolinieritas.....                                             | 124     |
| Tabel 4.12 hasil pengujian hiterokondensitas.....                                             | 126     |
| Tabel 4.13 hasil pengujian autokolerasi.....                                                  | 128     |
| Tabel 4.15 hasil pengujian regresi linier berganda.....                                       | 128     |
| Tabel 4.16 hasil uji f.....                                                                   | 129     |
| Tabel 4.17 hasil pengujian koefisien determinasi .....                                        | 129     |
| Tabel 4.18 hasil uji t.....                                                                   | 129     |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                | halaman |
|----------------------------------------------------------------|---------|
| Gambar 2.1 siklus akuntabilitas kinerja pemerintah daerah..... | 30      |
| Gambar 2.2 kerangka pemikiran hipotesis.....                   | 54      |

## ABTRAKSI

Penelitian ini berjudul “pengaruh kejelasan sasaran anggaran, pengendalian akuntansi, sistem pelaporan dan motivasi kerja terhadap akuntabilitas kinerja pemerintah daerah (studi kasus Dinas Pemerintah Kota surakarta)”. Adapun penelitian ini bertujuan untuk memperoleh bukti empirik apakah kejelasan sasaran anggaran, pengendalian akuntansi, sistem pelaporandan motivasi kerja terhadap akuntabilitas kinerja pemerintah daerah di Dinas Pemerintah kota Surakarta.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer. Dalam penelitian ini, sampel yang diambil adalah 70 orang dari 14 Dinas penerintah kota surakarta yang terdiri dari staff bagian keuangan dan kepala bagian keuangan. Pengumpulan data dilakukan melalui survei yang diperoleh data, dengan cara pembagian kuesioner kepada para responden. Penelitian ini menggunakan model analisis regresi linier berganda dengan software SPSS 19.0.

Hasil penelitian berdasarkan hasil pengujian uji t dengan angka signifikansi 95 persen ( $\alpha = 0,05$ ), dengan  $t_{tabel}$  1,996 menunjukkan bahwa variabel kejelasan sasaran anggaran terdapat pengaruh positif terhadap akuntabilitas kinerja pemerintah daerah ditunjukkan  $t_{hitung} > t_{tabel}$  dengan  $t_{hitung}$  6,788 .untuk tiga variabel lainnya tidak berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja pemerintah daerah ditunjukkan dari hasil pengujian  $t_{hitung} < t_{tabel}$ , variabel pengendalian akuntansi  $t_{hitung}$  0,868, sistem pelaporan  $t_{hitung}$  0,560 dan motivasi kerja  $t_{hitung}$  1,130

**Kata Kunci:** Otonomi daerah, *good govenance*, reformasi keuangan daerah, Anggaran Berbasis Kinerja, Perencanaan Anggaran, Pelaporan/Pertanggungjawaban Anggaran, motivasi kerja Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.