

**IMPLEMENTASI PERSYARATAN PERUBAHAN DARI STATUS DESA
MENJADI KELURAHAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten
Boyolali Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri
Nomor 28 Tahun 2006)

SKRIPSI

Untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai
derajat Sarjana S-1

Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Oleh:

SUWARNO

A 220100050

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2014

HALAMAN PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PERSYARATAN PERUBAHAN DARI STATUS DESA
MENJADI KELURAHAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten
Boyolali Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri
Nomor 28 Tahun 2006)

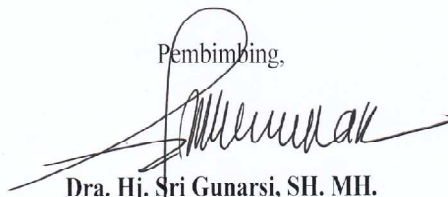
Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

SUWARNO

A220100050

Telah disetujui Pembimbing untuk dipertahankan dihadapan
Dewan Penguji Skripsi S-1 Fakultas Keguruan dan Ilmu
Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing,



Dra. Hj. Sri Gunarsi, SH. MH.

NIK. 202

Tanggal persetujuan: Mei 2014

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERSYARATAN PERUBAHAN DARI STATUS DESA
MENJADI KELURAHAN**

(Studi Kasus di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten
Boyolali Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri
Nomor 28 Tahun 2006)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

SUWARNO

A220100050

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada hari *Rabu, 21 Mei 2014*

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

1. Penguji 1 Dra. Hj. Sri Gunarsih, SH. M.H
2. Penguji 2 Drs. Achmad Muhibbin, M.Si
3. Penguji 3 Dra. Hj. Sri Arfiah, SH., M.Pd

Surakarta, *21* Mei 2014

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas keguruan dan Ilmu Pendidikan



Dekan,

Prof. Dr. Harun Joko Prayitno
Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum.

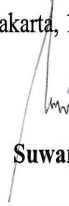
NIK. 196504281993031001

PERNYATAAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelak/di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya bertanggung jawab sepenuhnya.

Surakarta, 14 Mei 2014



Suwarno

A220100050

MOTTO

Berhasil mengatasi rintangan saat berusaha merupakan suatu ukuran keberhasilan
untuk sukses; menilai kesuksesan jangan dilihat
hasilnya akan tetapi nilailah prosesnya.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbul'alamin, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmad, karunia dan hidayah dapat menyelesaikan karya ilmiah skripsi sebagai syarat S-1. Karya tulis ini saya persembahkan kepada:

1. Bapak Suwondo (Almarhum) tersayang dan Ibu Kaminem tercinta yang telah menyebut namaku dalam setiap doa, memberikan semangat dan motivasi serta semua yang telah diberikan yang tidak disebutkan satu persatu. Terima kasih, terima kasih dan terima kasih semoga Allah SWT selalu melindungi beliau.
2. Kakak Sulastri dan Sumarno serta adik Wahyuningsih terima kasih atas doa dan dukungannya. Semoga Allah SWT meridho'i atas semua cita-cita kita.
3. Keluarga dan saudaraku Arimoel, Pak Bentoro, Dita Pandan, Henda serta Murtiak yang memberikan nasihat, semangat, dan warna warni dalam kehidupan kontrakan pelita jaya. Semoga Allah SWT mempererat persaudaraan dan kekeluargaan kita.
4. Sahabat tersayang Wakhid Dukun dan Zainul Sukimin serta rekan-rekan seperjuang FKIP PPKn 2010 terima kasih atas semangat dan waktu.
5. Pembaca yang budiman.
6. Almameterku.

KATA PENGATAR



Puji Syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **Implementasi Persyaratan Peurabahan dari Status Desa Menjad Kelurahan** (Studi Kasus di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten Boyolali Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 28 Tahun 2006).

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar sarjana Strata-1, Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta. Selama penyusunan skripsi ini banyak pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis, untuk itu penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.
2. Drs. Achmad Muhibbin, M.si selaku Ketua program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah bersedia membantu dalam kegiatan perkuliahan serta terwujudnya skripsi ini.
3. Drs. H. Sutan Syahrir Zabda dan Dra. Sundari, SH., M.Hum selaku Pembimbing akademik, yang telah bersedia membimbing selama saya menjadi mahasiswa di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

4. Dra. Hj Sri Gunarsi, SH., M.H selaku pembimbing dengan bijak telah memberikan bimbingan dan pengarahan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
5. Dra. Mawardi, S.Sos selaku Lurah Kelurahan Mojosongo, yang telah memberikan izin sebagai tempat penelitian.
6. Dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pengetahuan dan pengalaman.
7. Semua pihak yang tidak dapat sebutkan satu persatu telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang sifatnya membangun diharapkan untuk kesempurnaan dari penulisan ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan bermanfaat untuk penelitian selanjutnya.

Surakarta, 14 Mei 2014



Suwarno

A220100050

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat atau Penggunaan Penelitian	8
E. Daftar Istilah	9
BAB II. LANDASAN TEORI	
A. Kajian Teori	11
1. Otonomi daerah	11

a. Pengertian otonomi daerah.....	11
b. Latar belakang kemunculan otonomi daerah.....	11
c. Asas otonomi daerah.....	12
d. Otonomi daerah berdasarkan UU No. 32 Tahun 2004.....	14
2. Desa.....	16
a. Pengertian desa.....	16
b. Pembentukan desa.....	16
c. Pemerintah desa.....	18
d. Struktur desa.....	20
3. Kelurahan.....	23
a. Pengertian kelurahan.....	23
b. Pembentukan kelurahan.....	23
c. Susunan organisasi kelurahan.....	24
4. Syarat perubahan dari status desa menjadi kelurahan berdasar-	
kan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 28 Tahun 2006.....	30
a. Syarat perubahan status desa menjadi kelurahan.....	31
b. Cara perubahan status desa menjadi kelurahan.....	31
B. Kajian Penelitian yang Relevan.....	32
C. Kerangka Pemikiran.....	34
D. Rancangan atau Desain Penelitian.....	35
 BAB III. METODE PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian.....	36
B. Jenis dan Strategi Penelitian.....	37

C. Subjek dan Objek Penelitian.....	38
D. Sumber Data.....	39
E. Teknik dan Instrumen Pengumpulan data.....	40
F. Keabsahan Data.....	44
G. Teknik Analisis Data.....	46
H. Prosedur Penelitian.....	48
 BAB IV HASIL PENELITIAN	
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	
1. Sejarah Kelurahan Mojosongo.....	50
2. Letak Geografis Kelurahan Mojosongo.....	51
3. Potensi Sumber Manusia Kelurahan Mojosongo.....	52
4. Potensi Kelurahan Mojosongo.....	56
5. Tata Kerja Pemerintahan Kelurahan Mojosongo.....	63
B. Deskripsi Data Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	65
C. Temuan Studi yang dihubungkan Kajian Teori.....	77
 BAB V KESIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN	
A. Kesimpulan.....	83
B. Implikasi.....	84
C. Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	87
DAFTAR LAMPIRAN.....	90

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perincian Kegiatan Penelitian.....	36
Tabel 2. Jumlah Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	53
Tabel 3. Mata Pencaharian Pokok Penduduk.....	54
Tabel 4. Lahan Pertanian Tanaman Pangan.....	56
Tabel 5. Luas Tanaman Pangan Menurut Komoditas.....	56
Tabel 6. Peternakan.....	57
Tabel 7. Produksi Peternakan.....	58
Tabel 8. Sumber Daya Air.....	58
Tabel 9. Industri Kecil dan Menengan.....	59
Tabel 10. Usaha Jasa Wilayah.....	60
Tabel 11. Sarana dan Prasarana.....	61
Tabel 12. Lembaga Kemasyarakatan.....	64
Tabel 13. Pedoman Observasi.....	93
Tabel 14. Hasil Observasi.....	113

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pikir.....	35
Gambar 2. Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....	45
Gambar 3. Triangulasi Sumber Data.....	46
Gambar 4. Model analisis data interaktif.....	47
Gambar 5. Analisis data dalam penelitian.....	48
Gambar 6. Peta Kelurahan Mojosongo.....	52
Gambar 7. Struktur Kelurahan Mojosongo.....	63
Gambar 8. Gedung Kelurahan Mojosongo.....	70
Gambar 9. Jalan Dukuh Mojosongo Wiropaten Kelurahan mojosongo.....	71
Gambar 10. Koperasi Simpan Pinjam.....	72
Gambar 11. Produksi Beton.....	73
Gambar 12. Gedung Kelurahan Mojosongo Tampak dari Depan.....	115
Gambar 13. Ruangan Kelurahan Mojosongo.....	115
Gambar 14. Prasarana dan Sarana Umum Kelurahan Mojosongo.....	115
Gambar 15. Petani Kelurahan Mojosongo.....	116
Gambar 16. Gudang Pupuk.....	116
Gambar 17. Industri Beton.....	116

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	90
Lampiran 2. Pedoman Observasi.....	93
Lampiran 3. Hasil Wawancara.....	94
Lampiran 4. Hasil Observas.....	113
Lampiran 5. Hasil Dokumentasi.....	115
Lampiran 6. Rekap Profil Kelurahan Mojosongo Tahun 2012.....	117
Lampiran 7. Surat Izin Riset.....	125
Lampiran 8. Surat Pelaksanaan Riset.....	126
Lampiran 9. Jadwal Bimbingan Skripsi.....	127

IMPLEMENTASI PERSYARATAN PERUBAHAN DARI STATUS DESA MENJADI KELURAHAN

(Studi Kasus di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten
Boyolali Berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri
Nomor 28 Tahun 2006)

Suwarno, A220100050, Program Studi PPKn, Fakultas Keguruan dan Ilmu
Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2014,
xv+127 Halaman (termasuk lampiran).

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui perubahan dari status desa menjadi kelurahan dan mendiskripsikan implementasi persyaratan perubahan status desa menjadi kelurahan berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 28 Tahun 2006 di Kelurahan Mojosongo, Kecamatan Mojosongo, Kabupaten Boyolali. syarat perubahan dari status desa menjadi kelurahan adalah luas wilayah tidak berubah, jumlah penduduk paling sedikit 4500 jiwa atau 900 KK untuk Jawa dan Bali, prasarana dan sarana memadai sebagai terselenggara pemerintahan kelurahan, potensi ekonomi berupa jenis, jumlah usaha jasa dan industri serta keanekaragaman mata pencaharian penduduk, kondisi sosial budaya masyarakat berupa keanekaragaman status penduduk dan perubahan nilai agraris ke jasa dan industri serta meningkatnya volume pelayanan. Pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Analisis data menggunakan analisis data interaktif yaitu dengan pengumpulan, reduksi, penyajian dan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukan perubahan dari status Desa Mojosongo menjadi Kelurahan Mojosongo dikarenakan wacana dari pemerintah daerah untuk pelebaran kota Boyolali dan banyak kantor pemerintah kabupaten di wilayah tersebut selanjutnya pemerintah desa bersama BPD menindak lanjuti wacana tersebut dengan mengajukan proposal usulan perubahan. Implementasi persyaratan perubahan status Desa Mojosongo menjadi Kelurahan Mojosongo berdasarkan Peraturan Menteri dalam Negeri Nomor 28 Tahun 2006 belum terlaksana dan tidak terpenuhi secara menyeluruh yaitu prasarana dan sarana belum memadai terselenggara pemerintahan kelurahan yaitu mengenai jaringan komunikasi dan fasilitas umum serta tidak ada peningkatan pelayanan.

Kata Kunci: *Persyaratan, Perubahan, Desa Menjadi Kelurahan.*