

**MODEL PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
DANA BANTUAN ORANG TUA MURID PADA
RINTISAN SEKOLAH BERTARAF INTERNASIONAL (RSBI)
(Studi Kasus SMP N RSBI di Kabupaten Boyolali)**

TESIS

Diajukan Kepada
Program Studi Ilmu Hukum
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



Oleh

TINTIN MARLINA
NIM : R.100 100 020

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2013

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Harun , S.H,M.Hum
Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Program Pasca Sarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Tintin Marlina

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Program Pasca Sarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap
Tesis saudara :

Nama	:	Tintin Marlina
NIM	:	R. 100 100 020
Konsentrasi	:	Ilmu Hukum Administrasi Negara
Judul	:	Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Bantuan Orang Tua Murid Bagi RSBI (Studi Kasus Pada SMPN RSBI di Kabupaten Boyolali)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian
tesis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. Wb.

Surakarta, Maret 2013
Pembimbing,

Prof. Dr. Harun , S.H,M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Dr. Natangsa Surbakti , S.H,M.Hum
Dosen Program Studi Ilmu Hukum
Program Pasca Sarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Tintin Marlina

Kepada Yth.

Ketua Program Studi Ilmu Hukum
Program Pasca Sarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alaikum wr. Wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap
Tesis saudara :

Nama	:	Tintin Marlina
NIM	:	R. 100 100 020
Konsentrasi	:	Ilmu Hukum Administrasi Negara
Judul	:	Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Bantuan Orang Tua Murid Bagi RSBI (Studi Kasus Pada SMPN RSBI di Kabupaten Boyolali)

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian
tesis pada Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. Wb.

Surakarta, Maret 2013
Pembimbing,



Dr. Natangsa Surbakti, SH,M.Hum

TESIS BERJUDUL
MODEL PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM
DANA BANTUAN ORANGTUA MURID PADA RINTISAN
SEKOLAH BERTARAF INTERNASIONAL (RSBI)
(Studi Kasus SMP N RSBI di Kabupaten Boyolali)
yang dipersiapkan dan disusun oleh

TINTIN MARLINA

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 26 Maret 2013
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama


Prof. Dr. Harun

Anggota Dewan Penguji Lain


Prof. Dr. Absori

Pembimbing Pendamping I


Dr. Natangsa Surbakti, S.H., M.Hum

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 13 April 2013



Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Tintin Marlina
NIM : R. 100 100 020
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Judul Penelitian : Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Bantuan
Orang Tua Murid Pada Rintisan Sekolah Bertaraf
Internasional (Studi Kasus SMP N RSBI di Kabupaten
Boyolali)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas batal saya terima

Surakarta, April 2013



Tintin Marlina

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO :

“Untuk tiap-tiap umat di antara kamu, Kami berikan aturan dan jalan yang terang. Sekiranya Allah menghendaki, niscaya kamu dijadikan-Nya satu umat (Saja) tetapi Allah hendak menguji kamu terhadap pemberian-Nya kepadamu, maka berlomba-lombalah berbuat kebajikan. Hanya kepada Allah-lah kembali kamu semuanya, lalu diberitahukan-Nya kepadamu apa yang telah kamu perselisihkan itu” (Q.s. Al-Maidah 5:48)

“Ojo dipikir-pikir nak, dilakoni wae wis ono sik ngatur” (Bapak Muhammad Subuh Sumohadiwidjoyo)

Sabar Tawakal Ikhlas (Susila Budhi Dharma)

PERSEMBAHAN :

Untuk suamiku tercinta Ari Agung Kristianto, Anak-anakku tersayang Rizky Intan Nurlita, Octanova Micky Suryo Sumpheno, dan engkau yang masih nyaman dalam diriku menanti saat yang tepat waktu kelahiranmu, bersama telah kita lalui masa-masa sulit namun indah selama tesis ini berproses..... terima kasih....

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia Nya sehingga tersusunnya tesis ini. Penelitian dan penulisan tesis ini untuk memenuhi sebagian persyaratan guna memperoleh derajat sarjana S-2 dalam program studi Magister Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Dalam penyusunan tesis ini, penulis merasa telah banyak dibantu oleh berbagai pihak. Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya antara lain kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Setiadji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati, SH., M.Hum, selaku Direktur Program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
3. Prof. Dr. Harun, SH, M. Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis
4. Bapak Dr. Natangsa Surbakti, SH,M.Hum selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis
5. Prof. Dr. Absori, SH., M.Hum, selaku Dosen penguji
6. Panitia Penilai-Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu untuk menguji tesis ini serta memberikan petunjuk, koreksi dan kritik yang berharga bagi penyempurnaannya.
7. Pimpinan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan fasilitas untuk penyusunan tesis
8. Bapak Drajatno, SH selaku Kepala Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga Kabupaten Boyolali, yang telah memberikan ijin sehingga terselesaikannya tesis ini, dan Bapak Suroso, SPd, MPd, selaku Kepala Bidang Pendidikan SMP, DIKPORA Kabupaten Boyolali, yang telah memberikan informasi terkait penelitian ini

9. Ibu Lisning Sumanti, S.Pd, M.Pd, MM selaku Kepala Sekolah SMPN 1 Kabupaten Boyolali dan Bapak Drs. Waluyo Tri Atmojo, MM selaku Kepala Sekolah SMPN 2 Kabupaten Boyolali beserta jajaran staf dan pengajar, yang telah memberikan bantuan informasi terkait dengan penelitian ini
10. Bapak Bambang Sinungharjo, SH, MS.i selaku Inspektur Kabupaten Boyolali yang telah memberikan izin untuk melaksanakan penelitian guna terselesaikannya tesis ini, teman-teman Auditor Inspektorat Kabupaten Boyolali yang telah memberikan motivasi sehingga terselesaikannya tesis ini, teman-teman program pasca sarjana ilmu hukum angkatan 2010, yang menemani selama menyelesaikan teori yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu
11. Bapak Sumarsono, Ibu Tri Lastari Sumaini atas doa yang tak putus-putusnya, serta adik-adikku Doni Ariyanto, Beny Ardian atas motivasinya, Suamiku Ari Agung Kristianto, anak-anakku Rizky Intan Nurlita, Octanova Micky Suryo Sumpheno, atas kerelaan berbagi waktu selama tesis ini berproses, tak lupa *Budhe* Sarsiti Winarso atas dorongan motivasi dan doanya.
12. Bapak Muhammad Subuh Sumohadiwidjoyo (Alm), serta Saudara-saudara PPK Susila Budhi Darma Yogyakarta, yang telah memberikan dorongan spirit yang tak pernah ada habisnya
13. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu menyusun tesis ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini masih banyak terdapat kekurangan dan untuk itu mengharapkan adanya kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca demi kesempurnaan penyusunannya. Semoga penulisan tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

Surakarta, April 2013



Tintin Marlina

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Nota Pembimbing	ii
Lembar pengesahan	iv
Pernyataan Keaslian Tesis	v
Moto dan Persembahan	vi
Kata Pengantar	vii
Daftar isi	ix
Daftar Tabel.....	xi
Daftar Gambar	xii
Abstrak	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	9
D. Orisinalitas	10
E. Metode Penelitian	13
F. Sistematika Tesis	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Umum Tentang Teori Hukum.....	23
B. Hukum Sebagai Sarana Pembaruan Masyarakat.....	25
C. Pertanggungjawaban Hukum Pemerintah.....	27
D. Desentralisasi Penyelenggaraan dan Pembiayaan Pendidikan RSBI.....	38
E. Teori Tentang Model Penetapan Kebijakan.....	49
BAB III GAMBARAN UMUM HASIL PENELITIAN	
A. Struktur Organisasi SMPN 1 Boyolali dan SMPN 2 Boyolali	55
B. Gambaran umum sekolah.....	64
C. Dasar Hukum Penetapan Sekolah RSBI.....	65
BAB IV PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
A. Pelaksanaan Pertanggungjawaban Hukum Bantuan Orang Tua Murid	67
B. Pertanggungjawaban Hukum Bantuan Orang Tua Murid Ditinjau dari berbagai Perspektif	79
C. Penyusunan Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Bantuan Orang Tua Murid	118

D. Relevansi Putusan Mahkamah Konstitusi tentang pembubaran RSBI dan Penelitian Tentang Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Orang Tua Murid Bagi RSBI	141
---	-----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	155
B. Saran	156

Daftar Pustaka

Penelitian

Jurnal

Internet

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Pencapaian pendidikan dalam prosentase	2
Tabel 1.2. Besaran Iuran Untuk SMPN di Kabupaten Boyolali	4
Tabel 3.1. Data Siswa SMP N 1 Boyolali	64
Tabel 3.2. Data Pendidik SMPN 1 Boyolali	64
Tabel 3.3. Data Karyawan SMPN 1 Boyolali	64
Tabel 3.4. Data Siswa SMPN 2 Boyolali	64
Tabel 3.5. Data Pendidik SMPN 2 Boyolali	65
Tabel 3.6. Data Karyawan SMPN 2 Boyolali.....	65
Tabel 3.7. Rencana Anggaran dan Biaya Sekolah SMPN 1 Boyolali	70
Tabel 3.8. Rencana Anggaran dan Biaya Sekolah SMPN 2 Boyolali	71
Tabel 3.9. Rencana dan Realisasi dana Komite SMPN 1 Boyolali	74
Tabel 3.10. Rencana dan Realisasi dana Komite SMPN 2 Boyolali.....	74
Tabel 3.11. Laporan Keuangan Komite Tahun 2011/2012 SMPN 1 Boyolali	75
Tabel 3.12. Laporan Keuangan Dana Pengembangan SMPN 1 Boyolali	76
Tabel 3.13. Laporan Keuangan iuran Komite SMPN 2 Boyolali	76
Tabel 3.14. Laporan Keuangan dana Pengembangan SMPN 2 Boyolali	77
Tabel 3.15. Perbandingan Standar Pembiayaan SMPN RSBI	143

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Skema Struktur Organisasi UPT SMPN	56
Gambar 3.2. Mekanisme Perencanaan Anggaran UPT SMPN	90
Gambar 3.3. Mekanisme perencanaan APBD pada Pemerintah Kab. Boyolali Sesuai dengan Perda	92
Gambar 3.4. Pelaksanaan APBD berdasar Perda	96
Gambar 3.5. Dualisme Pengelolaan Keuangan di UPT Sekolah	99
Gambar 3.6. Hubungan Tripusat Pendidikan	106
Gambar 3.7. Model Pertanggungjawaban Hukum Bantuan Orang Tua Murid Pada UPT SMP N RSBI	135

ABSTRAK

Tintin Marlina. R.100 100 020. Model Pertanggungjawaban Hukum Dana Bantuan Orang Tua Murid Pada Rintisan Sekolah Bertaraf Internasional (RSBI)(Studi Kasus SMPN RSBI di Kabupaten Boyolali).Tesis. Program Pasca Sarjana. Uiversitas Muhammadiyah Surakarta. 2013

Penelitian ini difokuskan untuk mengetahui bagaimana model pertanggungjawaban hukum bagi pengelolaan anggaran yang bersumber dari orang tua murid, pada satuan pendidikan dasar SMP Negeri, yang seharusnya sesuai dengan ketentuan dibebankan kepada pemerintah dan pemerintah daerah. Adapun lokus penelitian ditujukan kepada SMPN RSBI, disebabkan karena SMPN RSBI adalah satuan pendidikan dasar yang masih diperkenankan untuk menarik iuran dari orang tua murid. Permasalahan mendasar adalah bahwa SMPN merupakan bagian dari organisasi pemerintah daerah yang mendasarkan legalitas pengelolaan anggaran pada penetapan Perda, tidak terkecuali dengan dana dari orang tua murid. Berdasarkan latar belakang tersebut dirumuskan tiga hal, yaitu (1) bagaimana pelaksanaan pertanggungjawaban hukum bagi pengelolaan anggaran yang bersumber dari orang tua murid di SMPN RSBI, (2) Bagaimana kesesuaian pertanggungjawaban hukum tersebut dengan ketentuan normatif UU otonomi daerah, UU sisdiknas, dan ketentuan pengelolaan keuangan daerah, (3) apabila terdapat ketidaksesuaian bagaimana merumuskan model pertanggungjawaban hukum sehingga aplikatif dan sesuai dengan ketentuan. Penelitian ini dilakukan di dua lokasi yaitu SMPN 1 Boyolali dan SMPN 2 Boyolali yang merupakan SMPN RSBI, dengan teknik pengambilan data menggunakan data primer dan wawancara. Penelitian menggunakan teknik analisa diskriptif dan prediktif, diskriptif untuk menggambarkan kondisi empiris, prediktif untuk meramalkan model pertanggungjawaban hukum. Dari penelitian yang dilakukan didapatkan hasil bahwa (1) Belum adanya standar baku dalam pengaturan pengelolaan keuangan yang bersumber dari orang tua murid, yang ditetapkan di tingkat Kabupaten, (2) pengelolaan dana yang bersumber dari orang tua murid melalui APBS yang dipergunakan secara langsung tidak memiliki kesesuaian dengan aturan UU Otonomi daerah, dan ketentuan pengelolaan keuangan daerah, (3) model pertanggungjawaban hukum yang dirumuskan adalah model pengelolaan keuangan di satu pintu melalui penetapan Perda APBD dan pertanggungjawaban APBD oleh Bupati, yang didasarkan pada pelibatan pasrtisipasi orang tua murid baik langsung maupun melalui komite, dalam tahapan perencanaan.

Kata kunci: Pertanggungjawaban Hukum, Bantuan Orang Tua Murid, SMPN RSBI

ABSTRACT

Tintin Marlina. R.100 100 020. Model of Legal Liability of Relief Parents Fund For RSBI (case studies : SMPN RSBI in the Kabupaten Boyolali) .Thesis. Graduate School. Muhammadiyah University of Surakarta. 2013

This study is focussed to know how the model of legal liability for the management of budget that comes from the parents, for basic aducation unit SMP Negeri (state junior high school level), which should be in accordance with the provisions charged to the government and local government. The locus of research is SMPN RSBI, caused by SMPN RSBI is basic education unit that still allowed to take contribution or relief from parents. The fundamental problems is that the SMPN are the part of local government organization, are based on the determination of the legality financial management in local legislation (Perda), is no exception with funds from parents. Based on this background, it can be formulated three issues, that is : (1) how the implementation of legal liability model for budget management from Relief Parents Fund in SMPN RSBI, (2) how the compliance of legal liability model with the normative provisions rule of Regional autonomy legislation (UU Otonomi Daerah), UU Sisdiknas UU, and provision of local financial management (3) if there is a discrepancy, how to formulate the legal liability model is so applicable and in accordance with the provisions. This research was conducted at two location that is SMPN 1 Boyolali and SMPN 2 Boyolali, which are RSBI school, with data retrieval technique using primary data and interviews. The study uses descriptive and predictive analysis techniques, descriptive to describe the condition of empirical, predictive models to forecast the legal liability. From the research, got result that: (1) There is no raw standards in financial management legislations are sourced from parents, which is set at the district/Kabupaten level, (2) management of the funds coming from parents with APBS used directly do not have compliance with the rules of regional autonomy laws, and provision of local financial management, (3) Model are formulated legal liability model is a model of financial management in the one way through the establishment of local regulation on APBD and accountability of budget legislation (APBD) by the Bupati, which is based on the involvement of parents partisipation either directly or through a committee, in the planning stages

Key words : legal liability, budgets, parents ,SMPN RSBI