

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Kebutuhan akan air bersih merupakan suatu kebutuhan yang sangat penting bagi berbagai lapisan masyarakat. Sebagai produk kebutuhan masyarakat, maka air bersih yang berkualitas akhirnya menjadi suatu tuntutan masyarakat saat ini. Karena segala aktifitas masyarakat di berbagai aspek kehidupan manapun memerlukan air bersih. Hal ini dikarenakan masyarakat sudah memahami pentingnya air bersih bagi penunjang kehidupan yang sehat. Keadaan geografis kota Surakarta yang sebagian mendukung akan ketersediaan air bersih bagi masyarakat yang sangat penting mengingat akan kebutuhan utama masyarakat dengan memanfaatkan sumber daya alam yang diharapkan mampu memenuhi kebutuhan masyarakat akan air bersih.

Pemerintah mendirikan PDAM (Perusahaan Daerah Air Minum) untuk menyediakan air bersih yang struktur organisasinya berinduk pada pemerintahan daerah. Sifat dan tujuan perusahaan daerah air minum adalah memberikan jasa dan pelayanan air minum bagi seluruh masyarakat secara adil dan merata. Dengan adanya kegiatan tersebut diharapkan menjadi salah satu sumber pendapatan daerah.

Perusahaan Daerah Air Minum kota Surakarta berkewajiban untuk melayani kebutuhan dan meningkatkan pelayanan seiring dengan

bertambahnya jumlah penduduk dan kenaikan tarif hidup masyarakat. Dalam mencapai fungsi pelayanan yang memuaskan dan baik serta menjadi Perusahaan Daerah yang sehat dengan melakukan identifikasi faktor-faktor yang ada dan secara signifikan berpengaruh terhadap pencapaian sasaran tersebut diatas. Manajemen perusahaan dituntut untuk dapat memanfaatkan data keuangan yang ada dalam laporan keuangan perusahaan dengan semaksimal mungkin, sehingga dapat diketahui tingkat kinerja keuangan perusahaan. Menurut Suparno (2003 : 39) kesehatan kinerja keuangan didasarkan pada informasi keuangan yang disampaikan oleh manajemen dalam bentuk neraca, laporan rugi-laba, dan laporan arus kas. Kinerja keuangan merupakan ukuran yang paling umum digunakan untuk menilai kinerja perusahaan seperti profitabilitas dan likuiditas.

Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kota Surakarta yang menjadi objek penelitian adalah sebagai perusahaan yang merupakan milik Daerah. PDAM merupakan salah satu Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) di kota Surakarta yang mengelola kebutuhan air bersih dengan misi sosial dan bisnis. Masalah yang dihadapi PDAM dalam melaksanakan kegiatan secara umum dari aspek keuangan adalah PDAM dituntut melayani dua kepentingan yaitu melayani pemerintah daerah, yaitu sebagai "*Profit Oriented*", PDAM dituntut meningkatkan kontribusinya terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD). Sedangkan terhadap pelayanan kepada masyarakat, yaitu sebagai "*Social Oriented*", PDAM dituntut menjalankan fungsi sosial dan komersialnya. Kedua kepentingan ini membawa konsekuensi terhadap

eksistensi PDAM. Dengan memenuhi tujuan utama sebagai perusahaan yang bergerak untuk memenuhi pelayanan air bersih kepada masyarakat, PDAM harus menjalankan kegiatan perusahaan dengan baik terutama terhadap kinerja perusahaan.

Untuk mengetahui keberhasilan Direksi dalam mengelola Perusahaan Daerah Air Minum dilakukan penilaian terhadap kinerja keuangan pada setiap akhir tahun buku. Untuk menilai kinerja yang dimaksud pemerintah telah menetapkan Pedoman Penilaian Kinerja Keuangan Perusahaan Daerah Air Minum Dengan Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999. Berdasarkan latar belakang diatas maka peneliti tertarik untuk mengadakan penelitian tentang : **“ANALISIS RASIO SEBAGAI DASAR PENILAIAN KINERJA KEUANGAN PADA PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM (PDAM) KOTA SURAKARTA”**.

B. Perumusan Masalah

Sehubungan dengan latar belakang masalah yang telah diuraikan sebelumnya, maka dapat dirumuskan suatu permasalahan dalam penelitian ini adalah :

“Bagaimana penilaian kinerja keuangan pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) kota Surakarta selama 5 (lima) tahun terakhir 2007-2011 ditinjau dari aspek keuangan berdasarkan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999”.

C. Tujuan Penelitian

Berkaitan dengan latar belakang dan rumusan, maka tujuan penelitian ini adalah:

“Untuk mengetahui penilaian kinerja keuangan pada Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) kota Surakarta selama 5 (lima) tahun terakhir 2007-2011 ditinjau dari aspek keuangan berdasarkan Surat Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999”.

D. Manfaat Penelitian

Hasil penelitian diharapkan memiliki manfaat bagi :

1. PDAM kota Surakarta

Sebagai bahan pertimbangan dan sumbangan saran pemikiran atau masukan dalam analisis kinerja keuangan PDAM untuk dijadikan tolak ukur untuk pembinaan PDAM.

2. Pihak-Pihak Lain

Hasil peneliti dapat digunakan untuk menambah informasi dan bahan pengetahuan bagi peneliti yang berkeinginan untuk mengkaji dan melakukan penelitian seputar kinerja keuangan, khususnya pada PDAM.

3. Bagi Penulis

- Penelitian ini diharapkan dapat menambah ilmu, wawasan, dan pengalaman dalam mengevaluasi dan menganalisis kinerja keuangan.

- Penelitian ini merupakan penerapan teori-teori yang telah diperoleh selama dibangku kuliah terutama mata kuliah yang berkaitan dengan penelitian.

E. Sistematika Penulisan Skripsi

Sistematika penulisan skripsi ini terdiri dari beberapa bab, yaitu sebagai berikut :

BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab pendahuluan ini membahas tentang : Latar Belakang, Perumusan Masalah, Tujuan Penelitian, Manfaat Penelitian, dan Sistematika Penulisan Skripsi.

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

Dalam bab ini membahas mengenai pemahaman teori yang dijadikan landasan dalam menganalisis masalah yang meliputi Laporan Keuangan, Analisis Laporan Keuangan, dan Kinerja Keuangan.

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

Dalam bab ini akan membahas tentang berbagai metode penelitian meliputi : Kerangka Pemikiran, Hipotesis, Obyek Penelitian, Jenis Penelitian dan Sumber Data, Teknik Pengumpulan Data dan Teknik analisis Data.

BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN

Dalam bab ini menjelaskan tentang : Gambaran Umum PDAM Kota Surakarta, Hasil Analisis Data dan Pembahasan Hasil Penelitian.

BAB V PENUTUP

Dalam bab ini berisikan kesimpulan dan saran-saran yang dapat bermanfaat bagi semua pihak yang bersangkutan.