

**KONTRIBUSI KESADARAN WAJIB PAJAK TERHADAP
PENERIMAAN PAJAK DI KPP PRATAMA SURAKARTA**

TESIS

Diajukan Kepada
Program Studi Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



Oleh:

ARIEF BUDHI DHARMA

R 100080045

**PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

TESIS BERJUDUL
KONTRIBUSI KESADARAN WAJIB PAJAK TERHADAP
PENERIMAAN PAJAK DI KPP PRATAMA SURAKARTA

yang dipersiapkan dan disusun oleh
ARIEF BUDHI DHARMA
telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 17 Oktober 2012
dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama



Prof. Dr. Absori, S.H., M.Hum.

Anggota Dewan Penguji Lain



Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.

Pembimbing Pendamping I



Kelik Wardiono, S.H., M.H.

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 13 Nopember 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Program Pascasarjana
Direktur,



Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati

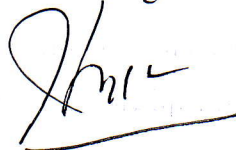
LEMBAR PERSETUJUAN

**KONTRIBUSI KESADARAN WAJIB PAJAK TERHADAP
PENERIMAAN PAJAK DI KPP PRATAMA SURAKARTA**

Tesis diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
Guna memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum

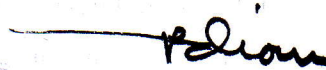
Mengetahui

Pembimbing I



Prof. Dr. Absori, SH, M.Hum

Pembimbing II



Kelik Wardiono, SH, M.Hum

PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Arief Budhi Dharma
NIM : R 1000 800 45
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Kosentrasi : Hukum Ekonomi
Judul : **KONTRIBUSI KESADARAN WAJIB PAJAK TERHADAP
PENERIMAAN PAJAK DI KPP PRATAMA SURAKARTA**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah jelas sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang telah diberikan Universitas Muhammadiyah Surakarta kepada saya dapat dibatalkan karenanya.

Surakarta, Oktober 2012

Yang Menyatakan



Arief Budhi Dharma

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Absori, SH, M.Hum
Dosen Program Studi Magister Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal : Tesis Saudara Arief Budhi Dharma

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Arief Budhi Dharma
NIM : R.100080045
Konsentrasi : Hukum Ekonomi
Judul : Kontribusi Kesadaran Wajib Pajak Terhadap
Penerimaan Pajak di KPP Pratama Surakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alikum wr. wb.

Surakarta, Oktober 2012

Pembimbing,



Prof. Dr. Absori, SH, M.Hum

NOTA PEMBIMBING

Kelik Wardiono, SH, M.Hum
Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal : Tesis Saudara Arief Budhi Dharma

Kepada Yth.
Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Arief Budhi Dharma
NIM : R.100080045
Konsentrasi : Hukum Ekonomi
Judul : Kontribusi Kesadaran Wajib Pajak Terhadap
Penerimaan Pajak di KPP Pratama Surakarta

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alikum wr. wb.

Surakarta, Oktober 2012

Pembimbing,



Kelik Wardiono, SH, M.Hum

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Allah SWT oleh karena rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan limpahan kekuatan dan anugrah, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul: **“KONTRIBUSI KESADARAN WAJIB PAJAK TERHADAP PENERIMAAN PAJAK DI KPP PRATAMA SURAKARTA”**.

Adapun tesis ini ditulis dengan maksud untuk memenuhi persyaratan dalam rangka mencapai derajat Magister Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari dalam penulisan tesis ini masih sangat jauh dari sempurna, karena keterbatasan yang penulis miliki. Walaupun demikian penulis telah berusaha semaksimal mungkin agar inti dari pembahasan di dalam tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis maupun para pembaca.

Pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak atas segala bantuan yang telah diberikan dalam rangka penyelesaian tesis terutama kepada :

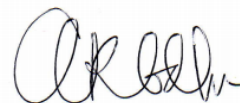
1. Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati, selaku Direktur Program Studi Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta;
2. Prof. Dr. H. Harun, SH.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta;
3. Prof. Dr. Absori, SH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik dan selesainya penulisan tesis ini;

4. Kelik Wardiono, SH, M.Hum, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, masukan dan koreksi sehingga menjadi lebih baik dan selesainya penulisan tesis ini;
5. Kepala KPP Pratama Surakarta yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan informasi serta data-data yang penulis butuhkan;
6. Seluruh Dosen dan staf Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta;
7. Bapak dan Ibu serta saudara yang selalu memotivasi dan memberi dukungan guna terselesaikannya tesis ini;
8. Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini semoga kebaikan dan bantuannya mendapat balasan dari Allah SWT.

Akhirnya dengan menyadari terbatasnya kemampuan yang ada pada diri peneliti, maka kritik dan saran yang bersifat membangun sangat peneliti harapkan. Semoga hasil dari tesis ini dapat bermanfaat bagi peneliti khususnya maupun bagi pembaca umumnya.

Surakarta, Oktober 2012

Penulis,



Arief Budhi Dharma

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH	iii
NOTA PEMBIMBING I	iv
NOTA PEMBIMBING II	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR BAGAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
E. Penelitian yang Relevan	13
F. Kerangka Berpikir	17
G. Metode Penelitian	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
A. Teori Implementasi Kebijakan	24

B.	Teori Kesadaran Hukum	28
C.	Teori Efektifitas Hukum	35
D.	Teori Bekerjanya Hukum	41
E.	Tinjauan Umum Pajak	46
	1. Pengertian Pajak	47
	2. Pengelompokan Pajak Berdasarkan Golongan, Sifat, dan Lembaga Pemungutnya	50
	3. Sistem Pemungutan Pajak	51
	4. Pajak Penghasilan, Subjek dan Objeknya	54
	5. Metode Penghitungan Penghasilan Neto Bagi Wajib Pajak Orang Pribadi	58
 BAB III DESKRIPSI KANTOR PAJAK PRATAMA KOTA		
	SURAKARTA	63
A.	Deskripsi Kantor Pajak Pratama Kota Surakarta	63
B.	Reformasi Bidang Perpajakan	70
 BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
A.	Faktor-faktor yang mempengaruhi efektivitas UUKUP, UU PPh dan UU PPN	90
B.	Efektivitas UUKUP, UU PPh dan UUPPN untuk meningkatkan kesadaran wajib pajak badan dan wajib pajak orang untuk meningkatkan penerimaan pajak di KPP Pratama Surakarta .	95
C.	Model Hukum yang Digunakan Untuk Meningkatkan Kesadaran Wajib Pajak	107

DAFTAR BAGAN

	Halaman
1. Kerangka Berpikir	20
2. Logika Formulasi dan Implementasi Kebijakan	28

BAB V PENUTUP	115
A. Simpulan	115
B. Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	117

DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Pokok-pokok perubahan dalam amandemen UU PPh	8
2. Perubahan Tarif PPh Wajib Pajak Orang Pribadi	9
3. Laporan Perkembangan Tunggakan Pajak Pertahun Pajak Januari s/d Desember Tahun 2011 (dalam Ribuan Rupiah)	89
4. Rekap Efektivitas UU KUP	90
5. Rekap Efektivitas UU PPh	91
6. Rekap Efektivitas UU PPN	91
7. Laporan Jumlah Teguran Pajak Tahun Pajak 2007-2011	96
8. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Orang terhadap UU KUP	96
9. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Orang terhadap UU PPh	97
10. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Orang terhadap UU PPN	98
11. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Badan terhadap UU KUP	99
12. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Badan terhadap UU PPh	99
13. Kesadaran Hukum Wajib Pajak Badan terhadap UU PPN	100

ABSTRAK

Arief Budhi Dharma. NIM. R.100080045. Kontribusi Kesadaran Wajib Pajak terhadap Penerimaan Pajak di KPP Pratama Surakarta. **Tesis. Program Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2012.**

Penyelenggaraan pajak di Indonesia ternyata tidak mudah seperti yang dibayangkan. Banyak sekali kasus-kasus berkenaan dengan mangkirnya para wajib pajak dalam menunaikan kewajibannya kepada negara. Padahal wajib pajak tersebut adalah rakyat Indonesia sendiri. Oleh karena itu, pemerintah melakukan kebijakan dengan melakukan beberapa perubahan terhadap peraturan perpajakan. Tujuan dari adanya perubahan dalam kebijakan pemerintah, tidak lain adalah untuk meningkatkan kepatuhan dan kesadaran Wajib Pajak.

Tujuan penelitian adalah (1) Untuk mendeskripsikan faktor-faktor yang mempengaruhi efektifitas Undang-Undang Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan (UU KUP), Undang-Undang tentang Pajak Penghasilan (UU PPh), dan Undang-Undang tentang Pajak Pertambahan Nilai atas Barang dan Jasa (UU PPN). (2) Untuk mengetahui model kedepan dalam meningkatkan kontribusi dan kesadaran wajib pajak badan dan wajib pajak orang untuk meningkatkan penerimaan pajak di KPP Pratama Surakarta. (3) Untuk mendeskripsikan efektifitas Undang-Undang Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan (UU KUP), Undang-Undang tentang Pajak Penghasilan (UU PPh), dan Undang-Undang tentang Pajak Pertambahan Nilai atas Barang dan Jasa (UU PPN) dalam meningkatkan kesadaran wajib pajak badan dan wajib pajak orang untuk meningkatkan penerimaan pajak di KPP Pratama Surakarta.

Metode pendekatan yang digunakan adalah non doktrinal. Spesifikasi penelitian adalah deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data sekunder dan data primer. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui studi kepustakaan dan wawancara. Adapun teknik analisis datanya adalah analisis kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Faktor-faktor yang mempengaruhi Tidak efektifnya UU KUP, UU PPh, UU PPN adalah pengetahuan hukum dan pemahaman hukum masyarakat yang masih kurang, sikap hukum serta perilaku hukum masyarakat (2) UU KUP, UU PPh dan UU PPN tidak efektif untuk meningkatkan kesadaran masyarakat Kota Surakarta dalam membayar pajak di KPP Pratama Surakarta. (3) Model hukum untuk meningkatkan kesadaran wajib pajak adalah dengan cara para pegawai pajak berani melaporkan setiap pelanggaran di bidang perpajakan. Dengan hal ini masyarakat dapat menjadi percaya dengan contoh dari perilaku pegawai pajak bahwa mereka percaya bahwa masih banyak pegawai pajak yang memiliki integritas dan benar-benar mengabdikan untuk bangsa dan negara.

Kata kunci : Kesadaran Wajib Pajak, Penerimaan Pajak

ABSTRACT

Arief Budhi Dharma. NIM. R.100080045. Taxpayers Awareness Contribution to Revenue in KPP Primary Surakarta. Thesis. Graduate Program Master of Law Universty of Muhammadiyah Surakarta. 2012.

Implementation of tax in Indonesia was not easy as imagined. There are so many cases with regard to mangkirnya taxpayers in fulfilling their obligations to the state. In fact it is the taxpayer Indonesian people themselves. Therefore, the government policy by making some changes to the tax laws. The purpose of the change in government policy, not the other is to increase taxpayer compliance and awareness.

The research objective is (1) To describe the factors that influence the effectiveness of the Law On General Provisions and Tax Procedures (Act CTP), the Law on Income Tax (Income Tax Act), and the Law on Value Added Tax on Goods and Services (VAT Act). (2) to describe the effectiveness of the Law On General Provisions and Tax Procedures (Act CTP), the Law on Income Tax (Income Tax Act), and the Law on Value Added Tax on Goods and Services (VAT Act) in raising awareness of corporate taxpayers and taxpayers to increase tax revenues in KPP Primary Surakarta. (3) To find the model forward in raising awareness of the contributions and corporate taxpayers and taxpayers to increase tax revenues in KPP Primary Surakarta.

The method used is non doctrinal. Specifications research is descriptive. Source of data used are secondary data and primary data. Data was collected through library research and interviews. The technique is the analysis of qualitative data analysis.

The results showed that (1) Factors affecting not effective KUP Act, the Income Tax Act, VAT Act is the legal knowledge and understanding of the law is still lacking, the attitude of the law and legal behavior. (2) the CTP, the Income Tax Act and the VAT Act is not effective to increase public awareness of Surakarta in paying taxes on KPP Primary Surakarta. (3) Model law to increase taxpayer awareness is by tax officials dare to report any violations in the field of taxation. With this people can trust with the example of the behavior of tax officials that they believe that there are many tax officials who have integrity and truly dedicated to the nation and the state.

Keywords: Awareness Taxpayers, Tax Filing