

**PERANAN POLITIK FRAKSI DALAM  
PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN  
(Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan  
Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas)**

**TESIS**

Diajukan Kepada  
Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



Oleh  
**MOHAMMAD FAHMI**  
NIM : R. 100070024

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2012**

## NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum  
Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas  
Hal : Tesis Saudara Mohammad Fahmi

Kepada Yth.  
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Assalamu'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama	: Mohammad Fahmi
NIM	: R. 100070024
Konsentrasi	: Ilmu Hukum
Judul	: PERAN POLITIK FRAKSI DALAM PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN ( Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas )

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr.

Surakarta, 28 Juli 2012  
Pembimbing



**Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati**

## NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum  
Dosen Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas  
Hal : Tesis Saudara Mohammad Fahmi

Kepada Yth.  
**Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Assalamu'alaikum wr. wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara :

Nama	: Mohammad Fahmi
NIM	: R. 100070024
Konsentrasi	: Ilmu Hukum
Judul	: PERAN POLITIK FRAKSI DALAM PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN ( Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas )

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Surakarta, 28 Juli 2012  
Pembimbing



**Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum**

## TESIS BERJUDUL

### PERANAN POLITIK FRAKSI DALAM PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN (Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas)

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**MOHAMMAD FAHMI**

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji  
pada tanggal 28 Juli 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

#### SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

  
Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati

Anggota Dewan Penguji Lain

  
Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum.

Pembimbing Pendamping I

  
Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum.

Pembimbing Pendamping II

Surakarta, 29 September 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta  
Program Pascasarjana  
Direktur,

  
Prof. Dr. H. Khudzaifah Dimiyati

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohammad Fahmi  
NIM : R. 100070024  
Konsentrasi : Ilmu Hukum  
Judul : PERAN POLITIK FRAKSI DALAM PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN ( Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas )

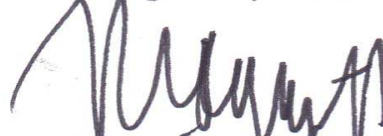
Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan, ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya.

Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan Tesis dan gelar yang saya peroleh dari Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Demikian surat pernyataan ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surakarta, 28 Juli 2012

Yang Menyatakan



Mohammad Fahmi

## **HALAMAN MOTTO**

“Seseorang tidak akan berubah menjadi lebih baik, kecuali dia mempunyai keberanian untuk melihat kekurangan dirinya sendiri”

“Ketika sebuah pintu kebahagiaan tertutup, yang lain akan terbuka, tapi seringkali kita memandang terlalu lama pada pintu yang telah tertutup sehingga kita tidak melihat pintu yang telah terbuka untuk kita”

## **PERSEMBAHAN**

1. Teriring doa untukmu Bapak dan Ibu, semoga peristirahatanmu terang dengan pelita doa-doa anakmu yang tak sempat membalas perjuanganmu dan segala kebaikanmu.
2. Belahan jiwaku, Eny Fathatun Najihah, S.Ag. serta buah hatiku, Inats Anzilatul Fuaadah dan Mohammad Faqih Az-zayyad , yang selalu menemaniku serta mengingatkan bahwa perjuangan masih panjang dan penuh tantangan yang selalu mengingatkanku untuk selalu tawadlu.

## KATA PENGANTAR

Dan Dia mendapatimu sebagai seorang yang bingung, lalu Dia memberikan Petunjuk dan Terhadap nikmat Tuhanmu, hendaklah engkau nyatakan ( dengan bersyukur ) ( ad duha, ayat 7 & 11). Rasa dahaga dari kelelahan dan sujud syukur penulis haturkan kepada Sang Khalik, ALLAH SWT, Sebagaimana diperintahkan dalam surat Ad duha dalam kata pengantar diatas. Setelah mengalami perjalanan yang panjang dan melelahkan ini, akhirnya Penulis dapat menyelesaikan dan menuangkan hasil penelitian tesis yang berjudul “PERANAN POLITIK FRAKSI DALAM PELASANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN (Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas) ” sebagai syarat utama untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program Magister Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penuangan hasil penelitian peranan politik pada fraksi DPRD, di DPRD Kabupaten Banyumas dalam bentuk tesis, diharapkan dapat memberikan manfaat dan solusi terhadap permasalahan-permasalahan Hak menyampaikan pertanyaan dan Hak Kedua hak ini, yaitu hak mengajukan pertanyaan dan menyampaikan usul dan pendapat dapat dilakukan baik dalam rapat internal fraksi maupun saat memasuki pembahasan agenda tertentu di tingkat alat kelengkapan. Diharapkan di tesis ini sebagai masukan dan sumbangan pemikiran, untuk membantu agar kedua Hak itut dapat digunakan dalam memperjuangkan cita-cita dan aspirasi masyarakat, sesuai dengan kehendak UU.



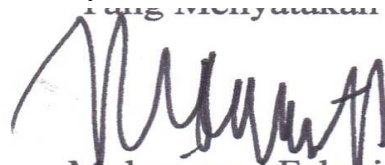
Penulis menyadari, bahwa tesis ini dapat di selesaikan tepat waktu, berkat bantuan dan doa serta restu berbagai pihak, baik yang bersifat langsung maupun tidak langsung. Untuk pada kesempatan ini penulis dengan tulus dan ikhlas menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji, Rektor UMS yang telah memberikan pengarahan dan dorongan untuk menyelesaikan studi.
2. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum Direktur Program Pasca Sarjana UMS yang telah memberikan izin pada penulis dalam penyusunan tesis ini.
3. Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum sebagai Dosen Pembimbing Utama dan Bapak Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum sebagai Dosen Pendamping I, yang dengan tulus dan tekun serta sabar membimbing dan memberikan motivasi penulis sehingga tesis ini selesai.
4. Bapak Ketua DPRD dan Sekretaris DPRD Kabupaten Banyumas yang telah berkenan memberikan izin pada penulis untuk mengadakan penelitian di DPRD Kabupaten Pemasang dengan penuh perhatian berupa kemudahan-kemudian yang penulis peroleh.
5. Bapak Kepala Bagian Hukum Setda Kabupaten Banyumas yang telah memberikan izin penelitian dan penjelasan mengenai kegiatan legislasi di Kabupaten Banyumas.
6. Bapak dan Ibu anggota DPRD dan Ketua-ketua Partai Politik yang mempunyai kursi di DPRD Kabupaten Banyumas yang telah berkenan membantu dan melayani penulis dengan sopan, mudah dan menyenangkan.

7. Bapak dan Ibu Dosen pada program Magister Ilmu Hukum UMS yang telah banyak memberikan bekal Ilmu dalam menempuh studi Magister Ilmu Hukum di UMS.
8. Pimpinan dan Staf administrasi Program Magister Ilmu Hukum UMS yang telah banyak membantu Penulis berupa pelayanan administrasi dengan baik.
9. Isteri tercinta dan anak – anak terkasih dan tersayang yang telah memberikan dorongan dan doa merupakan sumber motivasi dalam menyelesaikan tesis dan studi ini.

Teriring doa dan terima kasih, semoga amal baik Bapak dan Ibu di balas oleh Allah SWT Penulis sadar bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu kritik dan saran demi perbaikan sangat diharapkan dari pembaca.

Banyumas, .....Juli..... 2012

  
Mohammad Fahri

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN NOTA PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	v
HALAMAN KATA PENGANTAR.....	viii
HALAMAN ABSTRAK.....	xi
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	3
C. Tujuan Penelitian Dan Manfaat Penelitian .....	4
D. Kerangka Pemikiran.....	5
E. Sistematika Penulisan Tesis .....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	16
A. Negara Hukum Dan Konsep Kedaulatan Rakyat (Demokrasi).....	16
B. Pemisahan Kekuasaan Negara .....	38
C. Lembaga Perwakilan Rakyat.....	44
D. Sistem Perwakilan Dan Cara Pemilihan .....	50
E. Pelaksanaan Sistem Pemilihan Mekanis .....	53
F. Kelemahan Sistem Distrik .....	57
G. Sistem Perwakilan Proporsional .....	57
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	60
A. Bentuk Penelitian .....	60
B. Populasi Dan Sampel .....	60
C. Sumber Data.....	61
1. Data Primer .....	61
2. Data Sekunder .....	61
D. Teknik Pengumpulan Data .....	61
1. Metode Pendekatan .....	61
2. Teknik Pengumpulan Data.....	62
3. Analisis Data .....	63
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	65
A. Gambaran Umum Kabupaten Banyumas.....	65
B. Profil DPRD Kabupaten Banyumas.....	67
C. DPRD Kabupaten Banyumas Periode 2009-2014 .....	68
D. Kedudukan, Fungsi, Tugas, dan Wewenang DPRD .....	69
E. Susunan Keanggotaan DPRD Kabupaten Banyumas .....	86

F. Peranan Politik Fraksi Terhadap Pelaksanaan Hak-hak Anggota DPRD .....	92
G. Kasus Benturan Pendapat.....	95
H. Upaya mengatasi Benturan Kepentingan Politik .....	98
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>109</b>
A. Kesimpulan .....	109
B. Saran .....	110
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>112</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Komposisi dan Tabel Jumlah Anggota Fraksi DPRD Kabupaten Banyumas Hasil Pemilu 2009 .....	67
Tabel 2	Partai yang memiliki wakil di DPRD Kabupaten Banyumas.....	68
Tabel 3	Jumlah Fraksi dan Nama-Nama Anggota Fraksi DPRD Kabupaten Banyumas .....	76
Tabel 4	Komposisi Anggota DPRD Kabupaten Banyumas Periode 2009-2014 .....	86
Tabel 5	Anggota DPRD Kabupaten Banyumas Menurut Jenis Kelamin Periode 2009-2014.....	87
Tabel 6	Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kabupaten Banyumas Periode 2009-2014.....	89
Tabel 7	Susunan Anggota DPRD Kabupaten Banyumas Periode 2009-2014 Berdasarkan Komisi .....	90

## ABSTRAKSI

### **MOHAMMAD FAHMI. NIM : R. 100070024. PERANAN POLITIK FRAKSI DALAM PELAKSANAAN HAK-HAK ANGGOTA DPRD KABUPATEN. (Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas)**

Penelitian ini mengkaji peranan politik fraksi dalam pelaksanaan hak-hak anggota DPRD kabupaten, adapun masalah yang menjadi sasaran dan tujuan penelitian meliputi, pertama peranan politik fraksi terhadap pelaksanaan hak-hak anggota DPRD, yaitu dalam mengajukan pertanyaan dan hak menyampaikan usul dan pendapat. Kedua untuk mengetahui apakah terdapat benturan kepentingan antara ketentuan fraksi sebagai kepanjangan tangan struktur organisasi partai politik dengan keberadaan perwakilan para anggotanya dalam menjalankan peran sebagai wakil rakyat serta upaya apa saja yang dilakukan fraksi dalam mengatasi benturan kepentingan tersebut.

Metode ini dilakukan dengan cara mengadakan penelitian lapangan yaitu langsung mengadakan penelitian pada objek-objek yang ada hubungannya dengan masalah-masalah yang diteliti. Adapun yang dijadikan tempat penelitian adalah DPRD Kabupaten Banyumas. Data yang diperoleh kemudian diolah dan dianalisis secara diskriptif analisis, Sosiologi, Normatif kualitatif dan Komparatif. Penganalisisan dimulai dari sisi Sosiologi, dimana data diperoleh melalui penelitian empiris yaitu hasil observasi, wawancara dengan narasumber. Kemudian pada penelitian Normatif bertitik tolak pada study kepustakaan berupa perundang-undangan sebagai norma hukum positif dan keduanya dianalisis dalam Studi Tentang Hak Mengajukan Pertanyaan dan Hak Menyampaikan Usul dan Pendapat di DPRD Kabupaten Banyumas.

Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa pelaksanaan Peranan Politik Fraksi Dalam Pelaksanaan Hak-Hak Anggota DPRD Kabupaten. Fraksi memegang peranan penting dalam pelaksanaan tugas dan wewenang DPRD baik secara kelembagaan maupun terhadap masing-masing individu anggotanya. Fraksi tidak hanya sekedar sebagai wadah berhimpun para anggota partai politik yang duduk sebagai wakil rakyat di parlemen. Tetapi lebih dari itu, fraksi juga dapat mengarahkan setiap pilihan sikap dan keputusan yang diambil dalam proses politik pemerintahan secara keseluruhan. Tujuan Fraksi dibentuk adalah untuk mengoptimalkan dan mengefektifkan pelaksanaan tugas, wewenang, serta hak dan kewajiban DPRD, suatu tujuan yang dinilai sebagai tujuan yang *das sollen*, sebab dalam kenyataannya fraksi justru menjadi saluran tunggal untuk memaksakan kepentingan politik partai kepada para anggota DPRD. Dalam mengatasi benturan kepentingan hal tersebut belum pernah terjadi karena selalu dapat diselesaikan melalui musyawarah mufakat.

**Kata kunci :** Parlemen, Fraksi, Hak anggota DPRD