

**PENGELOLAAN BIAYA PENDIDIKAN
DI DINAS PENDIDIKAN KOTA MAGELANG**

TESIS

Diajukan Kepada
Program Studi Manajemen Pendidikan
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Magister dalam Ilmu Manajemen Pendidikan



Taufiq Nurbakin
Q. 100.100.160

PROGRAM STUDI MANAJEMEN PENDIDIKAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012

NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Sutama, M.Pd.

Dosen Program Magister Manajemen Pendidikan

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis

Kepada Yth.

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamualaikum warahmatullahiwabarakatuh

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi, dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara:

Nama : Taufiq Nurbakin

NIM : Q. 100.100.160

Program Studi : Magister Manajemen Pendidikan

Konsentrasi : Manajemen Sistem Pendidikan

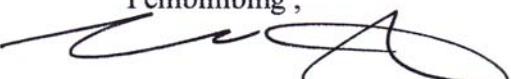
Judul Tesis : Pengelolaan Biaya Pendidikan Di Dinas Pendidikan Kota
Magelang

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam Sidang Ujian Tesis pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamualaikum warahmatullahiwabarakatuh

Surakarta, Maret 2012

Pembimbing ,



Prof. Dr. Sutama, M.Pd.

TESIS BERJUDUL
PENGELOLAAN BIAYA PENDIDIKAN
DI DINAS PENDIDIKAN KOTA MAGELANG

yang dipersiapkan dan disusun oleh

TAUFIQ NURBAKIN

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 26 Juli 2012

dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima

SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Sutama, M.Pd

Pembimbing Pendamping I

Pembimbing Pendamping II

Anggota Dewan Penguji Lain

Prof. Dr. Yetty Sarjono, M.Si

Dr. Suyatmini, M.Si

Surakarta, 13 Agustus 2012

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Program Pascasarjana
Direktur,

Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati, S.H., M.Hum.

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Taufiq Nurbakin
NIM : Q. 100.100.160
Program Studi : Magister Manajemen Pendidikan
Konsentrasi : Manajemen Sistem Pendidikan
Judul Tesis : Pengelolaan Biaya Pendidikan Di Dinas Pendidikan Kota Magelang

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya, dan apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis saya ini hasil jiplakan, maka saya rela bila gelar dan ijazah yang diberikan universitas kepada saya akan batal saya terima.

Surakarta, Maret 2012

Yang membuat pernyataan,



Taufiq Nurbakin

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Kebahagiaan biasanya merupakan hasil dari sebuah pengorbanan.
Sebelum tidur, bertanyalah, kebaikan apa yang sudah kulakukan hari ini?
Jangan biarkan jati diri menyatu dengan pekerjaan Anda.
Jika pekerjaan Anda lenyap, jati diri Anda tidak akan pernah hilang.
Gordon Van Sauter

Apapun yg kamu lakukan utk cinta hari ini, lakukan hal yg lebih baik utk esok hari.

Robert Schuller

PERSEMBAHAN

Tesis ini kupersembahkan kepada :

1. Almamater yang memberikan wacana baru dalam hidup ku.
2. Istriku yang selalu memberikan dukungan
3. Anak-anakku yang memberikan inspirasi
4. Keluarga yang selalu ada di tiap waktu untukku.
5. Teman- temanku seperjuangan dan teman satu lembaga yang memberikan motivasi unntukku

KATA PENGANTAR

Puji Syukur layak kita haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Pengelolaan Biaya Pendidikan Di Dinas Pendidikan Kota Magelang”. Tesis ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar kesarjanaan pada program pascasarjana S2 pada program studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis mendapat bantuan yang tak terhingga dari berbagai pihak. Oleh karena itu, perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, Rektor UMS yang telah memberi berbagai sarana dan fasilitas dalam menyelesaikan studi di UMS.
2. Prof. Dr. Kudzaifah Dimyati, M. Hum, Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi.
3. Prof. Dr. Harsono, M.S., Ketua Program Studi Manajemen Pendidikan Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Prof. Dr. Sutama, M.Pd., Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, dorongan dan saran kepada penulis dalam proses penyelesaian tesis ini.
5. Kepala Dinas, Bagian Keuangan, Bendahara, Kasubag Program, dan pejabat lainnya di Dinas Pendidikan Kota Magelang yang telah membantu dalam penelitian ini.

Semoga tesis ini bisa bermanfaat bagi pihak-pihak yang menggunakannya.

Surakarta, Maret 2012

Penulis,

Taufiq Nurbakin

ABSTRAK

Taufiq Nurbakin. Q.100.100.160. Pengelolaan Biaya Pendidikan Di Dinas Pendidikan Kota Magelang. Tesis. Program Pascasarjana. Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2012.

Tujuan Penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan (1) Karakteristik sumber dana di Dinas Pendidikan Kota magelang. (2) Karakteristik alokasi dan penggunaan dana pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang. (3) Karakteristik pertanggungjawaban dana pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang g.

Jenis Penelitian ini adalah kualitatif dan menggunakan desain etnografi. Penelitian ini dilaksanakan di Dinas Kota Magelang. Subjek utama penelitian adalah kepala dinas dan Sekertariat sub bidang keuangan Dinas Pendidikan Kota Magelang. Metode pengumpulan data menggunakan wawancara mendalam, observasi partisipasi, dan dokumentasi. Analisa data diawali dari (1) Pengumpulan Data, (2) reduksi data, (3) display data, dan (4) penarikan kesimpulan. Uji keabsahan data menggunakan kredibilitas, transferabilitas, konfirmabilitas dan dependabilitas.

Hasil Penelitian ini adalah (1) Sumber dana di Dinas Pendidikan Kota Magelang berasal dari tiga sumber yaitu APBN pusat, APBD provinsi, dari APBD Kota Magelang. Besar sumber dana yang akan diterima oleh Dinas Pendidikan Kota Magelang di atas 20% dari masing-masing anggaran belanja. Untuk mendapatkan sumber dana, pengelola keuangan Dinas Pendidikan Kota Magelang menyusun RKA yang akan dievaluasi oleh TAPD dan DPRD Kota Magelang yang nantinya akan ditetapkan menjadi DPA. Sumber dana yang diterima melalui rekening bank Dinas Pendidikan Kota Magelang akan dipublikasikan secara transparan melalui media cetak nasional. (2) Alokasi dan penggunaan dana pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang dilakukan dengan memperhatikan kebutuhan. Alokasi dana disusun untuk dua kategori yaitu belanja tidak langsung dan belanja langsung. Pada bulan Janari dilakukan penyusunan alokasi dana, setelah ditetapkan maka segera dapat digunakan pada bulan Februari. Penggunaan dana dilakukan per triwulan setiap tahunnya. Pada tahun 2011 persentase untuk belanja tidak langsung sebesar 79.62% dan sisanya sebesar 20.38% untuk belanja langsung. (3) Pertanggungjawaban dana pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang disusun dalam bentuk laporan pertanggungjawaban yang ditandatangani oleh Kepala dan bendahara Dinas Pendidikan Kota Magelang. Laporan disusun dengan memperhatikan aspek legalitas hukum dan kebermanfaatan. Laporan pengelolaan dana pendidikan berisi rekapitulasi penggunaan belanja langsung dan tidak langsung berserta rinciannya. Hasil pertanggungjawaban akan dilaporkan kepada DPKK paling lambat tanggal 10 bulan berikutnya.

Kata kunci: *sumber dana, alokasi, penggunaan, pertanggungjawaban*

ABSTRACT

Taufiq Nurbakin. Q.100.100.160. Management of Education Fund in the Education Office at Magelang. Thesis. Graduatec School. Muhammadiyah University of Surakarta. 2012.

The objective of this research are to describe (1) characteristic of fund resource in Education Office at Magelang, (2) characteristic of fund allocation and usage in Education Office at Magelang, (3) characteristic of fund accountability in Education Office at Magelang.

This is qualitative research nad used ethnography design. This research is conducted in Education Office at Magelang. Mean subject in this research are head of Education Office and secretariat of the sub finance in Education Office at Magelang. Data collection method used depth interview, participation observation, and documentation. Data analysis is started from (1) data collection, (2) data reduction, (3) data display, and (4) drawing conclusion. Data validity test used credibility, transferability, conformability, and dependability.

Result of the research are (1) fund resource in Education Office at Magelang is come from three sources that is APBN centre, APBD province, APBD Magelang. The amount of fund resource to be received by Education Office at Magelang is above 20 % from each budget. To get fund resource, the manager of financial in education office at Magelang city is compile RKA that evaluated by TAPD and DPRD of Magelang City which will be determined to be DPA. Sources of funds are received through the accounts bank of Education Office at Magelang City that will be published in a transparent through national newspaper media. (2) Allocation and usage of educational funds in the Education office at Magelang done by taking into the needs. Funds allocation arranged for two categories that are indirect expenditure and direct expenditure. In January, funds allocation is arrangement, after the fund is set, it can be used in February. Use of funds made per quarter each year. In 2011 the percentage for indirect spending amounting to 79.62% and 20.38% for the balance of direct is spending.

3) Accountability of education fund in Education office at Magelang City accountability prepared in the reports form signed by the Head and treasurer of Education office in Magelang. Report prepared by taking into account the legal aspects of legality and usefulness. The report of fund education management contains a summary using direct and indirect spending along with the details. The accountability results will be reported to DPKK no later than the 10 date of next months.

Keywords: *fund source, allocation, usage, accountability.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
NOTA PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Daftar Istilah.....	10
BAB II KAJIAN TEORI	11
A. Manajemen Pembiayaan Pendidikan	11
B. Pengelolaan Dana Pendidikan di Dinas Pendidikan	17
C. Penelitian Terdahulu	28
BAB III METODE PENELITIAN	32
A. Jenis dan Desain Penelitian.....	32
B. Lokasi Penelitian.....	33

C. Kehadiran Peneliti	34
D. Data, Sumber Data, dan Nara Sumber	35
E. Teknik Pengumpulan Data	36
F. Teknik Analisis Data	38
G. Keabsahan Data	42
BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	46
A. Paparan Data	46
1. Karakteristik Sumber Dana di Dinas Pendidikan Kota Magelang	46
2. Karakteristik Alokasi dan Penggunaan Dana Pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang	55
3. Karakteristik Pertanggungjawaban Dana Pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang	64
B. Temuan Penelitian	73
1. Karakteristik Sumber Dana di Dinas Pendidikan Kota Magelang	73
2. Karakteristik Alokasi dan Penggunaan Dana Pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang	74
3. Karakteristik Pertanggungjawaban Dana Pendidikan di Dinas Pendidikan Kota Magelang	75
BAB V PEMBAHASAN DAN TEORI HASIL PENELITIAN	77
A. Pembahasan	77
1. Karakteristik Sumber Dana di Dinas Pendidikan Kota	

Magelang	77
2. Karakteristik Alokasi dan Penggunaan Dana Pendidikan	
di Dinas Pendidikan Kota Magelang	84
3. Karakteristik Pertanggungjawaban Dana Pendidikan	
di Dinas Pendidikan Kota Magelang	90
B. Teori Hasil Penelitian	98
1. Karakteristik Sumber Dana di Dinas Pendidikan	
2. Karakteristik Alokasi dan Penggunaan Dana Pendidikan	
di Dinas Pendidikan	98
3. Karakteristik Pertanggungjawaban Dana Pendidikan	
di Dinas Pendidikan	99
BAB VI PENUTUP	100
A. Simpulan	100
B. Implikasi	102
C. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	104

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Realisasi Penerimaan Daerah Berdasarkan Sumbernya, Sebelum dan Sesudah Otonomi Daerah	21
Tabel 2.2 Struktur Belanja Negara dan Daerah Realisasi APBN/APBD Tahun 1999/2000 dan Tahun 2002	23
Tabel 2.3 Perkembangan Anggaran Departemen Pendidikan Nasional	25
Tabel 2.4 Alokasi Belanja Rutin dan Pembangunan pada Sektor Pendidikan dan Kebudayaan Berdasarkan Subsektor, TA 2001-2003	25
Table 2.5 Belanja APBN/APBD: Pusat, Provinsi, Kabupaten/Kota tahun 1999/2000 dan 2002 (Dalam Milyar)	27
Tabel 4.1 Sumber Dana Dinas Pendidikan Kota Magelang Tahun 2009-2011	47
Tabel 4.2 Alokasi Dana Pendiidkan di Dinas Pendidikan Kota Magelang	60