

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH  
KABUPATEN PEMALANG  
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**



**SKRIPSI**

Disusun dan Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat – syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi  
Pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

**OKI DANANG SETOAJI**

**B200 050 287**

**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

## PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

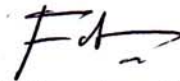
**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KABUPATEN PEMALANG  
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

Yang ditulis oleh : **OKI DANANG SETOAJI** , NIM : **B.200 050 287**

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, 09-08-2012

Pembimbing Utama



(Dr. Fatchan Ahyani, M.Si)



Mengetahui  
Dekan, Fakultas Ekonomi

(Dr. Triyono, M.Si)



**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**  
**FAKULTAS EKONOMI**

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **OKI DANANG SETOAJI**  
NIRM : **05.6.106.02030.50287**  
Jurusan : **AKUNTANSI**  
Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH**  
**KABUPATEN PEMALANG DALAM**  
**PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, 09 Agustus 2012

Yang membuat pernyataan,

**OKI DANANG SETOAJI**

## MOTTO

“Dan apa saja nikmat yang ada pada kamu, maka dari Allah-lah (datangnya)”

(Q.S. An-Nahl : 53)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan akan datang kemudahan. Maka kerjakanlah urusanmu dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada Allah kamu berharap”

(Q.S. Alam-Nasyrah: 6-8)

“Manfaatkanlah waktu sabaik mungkin sebab waktu yang telah terbuang tak akan pernah kembali”

( Penulis )

“Keyakinan itu melebihi dari apa yang pernah kau impikan dan kau bayangkan”

( Penulis )

## **PERSEMBAHAN**

Dengan segenap kerendahan hati, karya yang sederhana ini penulis persembahkan untuk:

- Kedua orang tuaku yang tak henti-hentinya memberikan dukungan baik dukungan moril dan materiil
- Mbak Santi, Mbak Lulut, Mas Wisnu, Mas Udin terimakasih atas do'a restu, perhatian, semangat dan bimbingannya. (Aku sayang kalian)
- Sahabat-sahabat terbaikku Rudy, Puput, Arman, Listrik, Lukman, Dhimas, Sunar, Dita, Namira, Kipli, yang tak henti-hentinya memberikan motivasi dan masukan-masukan kepada penulis.
- Seseorang yang selalu mendampingi di setiap langkahku baik disaat suka maupun duka.
- Almamaterku Fakultas Ekonomi (Angkatan 2005)

## KATA PENGANTAR



*Assalaamu`alaikum Wr.Wb*

*Alhamdulillah*, puji syukur penulis panjatkan kepada Allah yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi yang sederhana ini selesai ditulis. Sholawat dan salam selalu tercurah kepada Nabi Besar kita Muhammad SAW, yang senantiasa memberikan kita agar selalu tetap di jalan-Nya

Skripsi ini berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Pematang Jaya dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah” ini ditulis untuk memenuhi sebagian prasyarat guna mencapai gelar sarjana S-1 dalam bidang Ekonomi di Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Keberhasilan penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, partisipasi, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Triyono, M.Si selaku dekan Fakultas Ekonomi, Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Fatchan Ahyani, M.Si selaku ketua jurusan Akuntansi dan sebagai pembimbing yang dengan sabar selalu memberikan bimbingan, petunjuk, arahan, saran-saran mulai dari awal sampai dengan terselesaikannya skripsi ini.

3. Bapak Drs. Suyatmin, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama studi di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak dan Ibu Dosen beserta karyawan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pengetahuan dan Fasilitas-Fasilitas bagi penulis pada masa studi penulis.
5. Bapak dan ibu tercinta, yang telah selalu memberikan doa, kasih sayang memberikan segala kebahagiaan untukku.
6. Mbak Santi, Mbak Lulut, Mas Wisnu, Mas Udin terimakasih atas do'a restu, perhatian, semangat dan bimbingannya.
7. Keluarga ALPUKAT (Anak Lanang Putu Kayat), Kang Ucup, Bobby, Om Gitz, Om Supra, Om Ni, O'ok, Tomy, Nok Ning, Nok Awi, kebersamaan kalian yang telah motivasiku.
8. Sahabat-sahabat terbaikku Rudy, Puput, Listrik (Ayo lek ndang Wisuda), Lukman, Arman, Dhimas, Sunar, Dita, Namira, Kipli, Kempeng, Veny, Dwi, Agus (Ciku), Adjie, Ekky, Ari (Monyeng), Ampuh, yang tak henti-hentinya memberikan motivasi dan masukan-masukan kepada penulis.
9. Mbak Novi Dita dan Mbak Tyas Tyus, kalian keluarga kedua untukku.
10. Terimakasih buat Dhimas BP yang telah memotivasi dan membantuku.
11. Untuk Arman, terimakasih Lek atas bantuan dan semuanya.
12. Untuk Rifky Ardyan Praja (Pak Komandan) terimakasih atas segala bantuannya.

13. Teman-teman seperjuangan Fajar 2005 (Ayo ndang Lulus), Mansyur 2005, Mutia 2006, Eny 2007 kebersamaan kalian yang telah motivasiku.

14. Semua pihak dan teman-teman Akuntansi (Almamater 2005) yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu memberikan motivasi kepada penulis, Terimakasih untuk semuanya.

Seiring doa, semoga semua bantuan dan dukungan yang diberikan kepada penulis mendapat imbalan pahala dan keridaan dari Allah SWT. Penulis menyadari skripsi ini jauh dari kesempurnaan dan sangat banyak kekurangannya, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun semangat sangat penulis harapkan demi kesempurnaan skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya dan penulis pada khususnya.

Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis sendiri dan bagi pembaca.

*Wassalamu`alaikum Wr. Wb.*

Surakarta Juli 2012

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xiii
ABSTRAKSI .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	6
C. Pembatasan Masalah .....	6
D. Tujuan Penelitian .....	7
E. Manfaat Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan .....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	11
A. Otonomi Daerah .....	11
1. Pengertian Otonomi Daerah .....	11
2. Tujuan dan Prinsip Otonomi Daerah .....	12

3. Daerah Otonom .....	14
4. Hakekat Otonomi Daerah .....	15
B. Tinjauan Tentang Akuntansi Keuangan .....	15
1. Pengertian Akuntansi Pemerintahan .....	15
2. Tujuan Akuntansi Pemerintahan .....	16
3. Syarat Akuntansi Pemerintah .....	17
4. Karakteristik Akuntansi Pemerintahan .....	19
C. Tinjauan Keuangan Daerah .....	19
1. Pengelolaan Keuangan Daerah .....	19
2. Pengelolaan Penerimaan daerah .....	20
3. Pengelolaan Pengeluaran Daerah .....	24
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	29
1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	29
2. Prinsip-Prinsip Anggaran Daerah .....	30
3. Fungsi Anggaran Daerah .....	31
E. Kinerja Keuangan Daerah .....	33
F. Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	35
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	37
2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah.....	39

3. Rasio Aktivitas .....	40
4. Rasio Pertumbuhan .....	40
G. Tinjauan Penelitian terdahulu .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>44</b>
A. Ruang Lingkup Penelitian .....	44
B. Obyek Penelitian .....	44
C. Jenis dan Sumber Data .....	44
D. Metode Pengumpulan Data .....	45
E. Metode Analisis data .....	45
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	46
2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah .....	48
3. Rasio Aktivitas .....	49
4. Rasio Pertumbuhan .....	50
<b>BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>52</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Pematang .....	52
1. Kondisi Geografis .....	52
2. Kondisi Demografis .....	53
B. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah Kabupaten Pematang .....	54
C. Analisis Data dan Pembahasan .....	56
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	57

2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli	
Daerah .....	60
3. Rasio Aktivitas .....	63
4. Rasio Pertumbuhan .....	65
BAB V PENUTUP .....	69
A. Simpulan .....	69
B. Keterbatasan Penelitian .....	71
C. Saran .....	71

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel II.I Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	38
Tabel III.I Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	48
Table IV.I Sumber Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	58
Tabel IV.2 Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern APBD Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	58
Tabel IV.3 Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	58
Table IV.4 Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	61
Table IV.5 Perhitungan Rasio Aktivitas APBD Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	64
Table IV.6 Rasio Pertumbuhan APBD Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008 .....	66

## ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang tahun anggaran 2005-2008. Penelitian ini mengambil lokasi di Kabupaten Pemalang. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Pemalang Tahun Anggaran 2005-2008. Adapun teknik pengumpulan data adalah dengan dokumentasi dan wawancara yang dilakukan di Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif komparatif, dengan menggunakan beberapa rasio keuangan, yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas dan efisiensi Pendapatan Asli Daerah, rasio aktivitas dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) berdasarkan rasio kemandirian keuangan daerah yang ditunjukkan dengan angka rasio rata-ratanya adalah 9,60% yang masih berada diantara 0%-25% tergolong mempunyai pola hubungan instruktif yang berarti kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan, pembangunan dan pelayanan sosial masyarakat masih relatif rendah meskipun dari tahun ke tahun terus meningkat. (2) Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Pemalang sudah berjalan secara efektif dan efisien. Hasil rasio efektivitas sudah mencapai 100%, hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah Daerah sudah efektif. Hasil rasio efisiensi kurang dari 100%. Hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah Daerah sudah efisien. (3) Pada rasio aktivitas, pengeluaran belanja rutin lebih besar dibandingkan dengan belanja pembangunan. (4) Rasio pertumbuhan, hasilnya sangat fluktuatif disetiap tahunnya karena besarnya penerimaan dari pemerintah pusat maupun dari pendapatan asli daerah besarnya tidak stabil setiap tahunnya.

Kata Kunci : ***Kinerja Keuangan Daerah, Pemerintah Daerah, Otonomi Daerah, Rasio Keuangan.***