

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP PENGEMBANGAN  
USAHA KECIL DAN MENENGAH DI KABUPATEN WONOGIRI  
TAHUN 2006-2010**

**T E S I S**

Diajukan kepada  
Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta  
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh  
Gelar Magister dalam Ilmu Hukum



**RIYO WURYANTO**

N I M : R. 100080065

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2012**

## NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Absori, SH.,M.Hum  
Dosen Pembimbing I Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Riyo Wuryanto

Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alikum Warrohmatullahi Wabarokatuh

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara;

N a m a : Riyo Wuryanto

N I M : R.100 080 065

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha  
Kecil dan Menengah di Kabupaten Wonogiri tahun 2006-2010

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Warrohmatullahi Wabarokatuh

Surakarta, Maret 2012

Pembimbing I

Prof. Dr. Absori, SH.,M.Hum

## NOTA PEMBIMBING

Kelik Wardiono, SH.,M.H.  
Dosen Pembimbing II Program Studi Magister Ilmu Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas

Hal : Tesis Saudara Riyo Wuryanto

Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu'alikum Warrohmatullahi Wabarokatuh

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara;

N a m a : Riyo Wuryanto

N I M : R.100 080 065

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul : Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha  
Kecil dan Menengah di Kabupaten Wonogiri tahun 2006-2010

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Ilmu Hukum Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Warrohmatullahi Wabarokatuh

Surakarta, Maret 2012

Pembimbing II

Kelik Wardiono, SH.,M.H.

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

N a m a : Riyo Wuryanto

N I M : R.100.080.065

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Judul Tesis : Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Wonogiri Tahun 2006-2010.

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan, ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil penjiplakan, maka gelar dan ijasah saya yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Maret 2012

Yang membuat pernyataan

Riyo Wuryanto

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

*Jika engkau menginginkan kebahagiaan hidup di dunia, maka carilah ilmu, jika menginginkan kebahagiaan hidup di akhirat carilah ilmu, dan jika engkau menginginkan kebahagiaan hidup di dunia dan di akhirat, maka carilah ilmu (nn)*

*Amalkan ilmunmu agar ilmunmu hidup dan janganlah kamu menjauhi orang-orang yang berilmu. Siapa yang mencari ilmu untuk akhirat, tentu ia akan memperoleh anugerah kebenaran dan kerugian bagi orang yang menuntut ilmu hanya karena mencari kedudukan di masyarakat (Abu Hanafih)*

Kupersembahkan karya ini teruntuk:

1. Bapak dan ibuku yang selalu mendoakan dan memberi nasehat yang terbaik untuk masa depanku
2. Istri dan anak-anakku yang selalu menjadi penyemangatku selama ini

## ABSTRAK

Riyo Wuryanto, NIM. R 100080065, Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Wonogiri tahun 2006-2010, Tesis, Magister Ilmu Hukum, Progm Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2012.

Penelitian ini dilatarbelakangi bahwa Kebijakan Pemerintah Daerah tidak mampu merumuskan kebijakan yang kondusif bagi perkembangan usaha kecil dan Menengah, hal ini diindikasikan oleh sedikit rendahnya alokasi anggaran belanja pembangunan dibandingkan anggaran rutin. Padahal untuk pertumbuhan UKM justru anggaran belanja pembangunan inilah yang dapat mendorong pertumbuhan UKM. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan tentang kebijakan pemerintah daerah terhadap UKM, implikasi kebijakan tersebut dan mencari model kebijakan pemerintah daerah terhadap pengembangan UKM.

Jenis penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dan penelitian hukum sosiologis. Metode pendekatan ini memanfaatkan optik kajian disiplin non-hukum berupa ilmu administrasi negara dan kebijakan publik guna memperdalam eksplanasi terhadap perangkat hukum yang dikaji. Subyek penelitian Bupati Kepala Daerah, DPRD dan Dinas Perindagkop. Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisa data yang digunakan adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian, dengan adanya Perda No.1 Tahun 2006 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah, belum menunjukkan hasil yang optimal terhadap pengembangan UKM, sehingga diperlukan kebijakan perda yang khusus untuk meningkatkan pengembangan UKM. Kebijakan pembangunan bidang Koperasi dan UKM tahun 2006-2010 diarahkan pada upaya penguatan peran koperasi dan UKM melalui penguatan kelembagaan. Kebijakan pemerintah daerah dapat diketahui dari realisasi belanja untuk urusan Koperasi dan UKM walaupun menunjukkan kecenderungan menurun, namun capaian kinerja yang diperoleh menunjukkan adanya peningkatan. Jumlah KSP/USP yang dapat dukungan modal meningkat, UKM yang dilatih, wirausaha baru, koperasi yang berbadan hukum, serta Koperasi yang aktif menunjukkan adanya peningkatan. Kedepan model kebijakan pengembangan UKM harus dirubah dari pengusaha piramida menjadi belah ketupat, artinya mayoritas pengusahaan adalah lapisan menengah, maka lapisan bawah harus mampu terangkat menjadi lapisan menengah yang menduduki porsi mayoritas.

Kata kunci : *Kebijakan, Implikasi Kebijakan dan Model pengembangan UKM*

## ABSTRACT

Riyo Wuryanto, NIM R. 100080065, The Wisdom of Local Government toward the developing of Small and Medium Business at Wonogiri Regency in 2006-2010, Thesis, Master of Law, Post Graduate Program at Muhammadiyah University of Surakarta, 2012.

The background of this research is the lack of the ability that the wisdom of local government to formulate the conducive wisdom to the development in small and medium business, in the case indicates the lower of budgeting allocation of the development compared to routine estimates. Where as, for the development of the small and medium business, it is just exactly on budgeting of the development which motivated the development of small and medium business. The purpose of research is to describe about the wisdom of local government toward small and medium business, implication from that wisdom and the model of the wisdom of local government toward the development of small and medium business.

The research use law normatif and sosiological method. This method use non law research namely science of public administration and the publik wisdom to deepen the explanation for sets of law which are researched. The subject of the research is the regent, the assembly at provincial, regency or municipal level, and official of industry, trade, and cooperation. The techniques of collecting the data by interview, observation and documentation. The analysing the data used descriptive qualitative technique.

The result of the research, by using the regulationof territory No. 1 in 2006 about development of medium range plan of territory, didn't point out the best result yet toward the development of small and medium business, until need the wisdom of terrtory regulation especially for developing the government of small and medium business. The wisdom of cooperation development and small and medium business 2006-2010 for strengthening the role of cooperation and small and medium business by strengthening institutional.

The wisdom of local government knew from budgeting realization for cooperation and small and medium business although showing inclination go down, however the achievement reached showed increase. The sum of KSP/USP got financial capital increasing, the small and medium business which trained, new business, cooperation at corporation, so cooperation which active in showing the increasing. In the future the model of the wisdom of the development of small and medium business hare to change from pyramid entrepreneur into crack of rice cake, it means almost the entrepreneur from medium range, and the under range have to be picked up into medium range.

Keyword : *The wisdom, implication of the wisdom and model of the development of small and medium business`*

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
KATA PENGANTAR .....	x
<b>BAB I        PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Landasan Teori .....	13
F. Sistematika Penulisan .....	25
<b>BAB II        KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Tinjauan Umum tentang Kebijakan Publik .....	26
B. Tinjauan Umum tentang Otonomi Daerah .....	37
1. Asas Desentralisasi .....	40
2. Asas Dekonsentrasi .....	44
3. Asas Umum Penyelenggara Pemerintah yang Baik.....	45
C. Tinjauan Umum tentang Usaha Kecil dan Menengah.....	47
1. Definisi Usaha Kecil dan Menengah .....	47
2. Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah .....	51
D. Hasil Penelitian Terdahulu .....	55



<b>BAB III</b>	<b>METODOLOGI PENELITIAN</b>	
	A. Jenis Penelitian .....	60
	B. Data Penelitian .....	61
	C. Lokasi Penelitian dan Subyek Penelitian .....	63
	D. Teknik Pengumpulan Data .....	64
	E. Jalannya Penelitian .....	66
	F. Teknik Analisis Data .....	67
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
	A. Gambaran Umum Kabupaten Wonogiri .....	71
	1. Kondisi Geografis Daerah .....	71
	2. Gambaran Umum Demografi .....	73
	B. Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah .....	77
	C. Implikasi Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah .....	85
	D. Model Kebijakan Pemda terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah .....	93
<b>BAB V</b>	<b>SIMPULAN DAN SARAN</b>	
	A. Simpulan .....	96
	B. Saran .....	101

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Illahi Robbi yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun tesis ini dengan judul “Kebijakan Pemerintah Daerah terhadap Pengembangan Usaha Kecil dan Menengah di Kabupaten Wonogiri Tahun 2006-2010”. Tesis ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan studi program Magister Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari bahwa tesis ini tersusun atas sumbangan dan dorongan baik material maupun spiritual dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada yang terhormat;

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan kesempatan untuk melanjutkan kuliah di Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH.,M.Hum, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan kesempatan untuk melanjutkan kuliah di Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Prof. Dr. Harun, SH.,M.Hum, selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberi kesempatan kepada

Penulis untuk mengikuti kuliah Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum.

4. Prof. Dr. Absori, SH.,M.Hum, selaku Pembimbing Utama, yang disela-sela kesibukannya telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan dalam penyelesaian tesis ini.
5. Kelik Wardiyatno, SH.,M.Hum, selaku Pembimbing Pendamping yang telah banyak memberikan bimbingan teknis serta pemahaman substansial selama penulisan.
6. Dosen dan guru besar Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga menambah wawasan dan pengetahuan yang bermanfaat bagi penelitian ini.
7. Pengurus Koperasi Serba Usaha Mandiri Sukses Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan izin meninggalkan tugas selama studi di Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, juga rekan-rekan kerja yang membantu memberi semangat untuk menyelesaikan tugas-tugas.
8. Semua teman-teman penulis yang memberikan semangat dan dorongan tak ternilai guna selesainya studi penulis.

Penulis telah berupaa menyelesaikan penyusunan tesis ini dengan sebaik-baiknya, namun penulis menyadari tesis ini masih ada kekurangan dan kesalahan baik dari substansi materi maupun ekspresi tulisan, maka kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan tesis ini. Akhirnya penulis

berharap semoga tesis ini bermanfaat sebagai sumbangan ilmiah bagi proses pembelajaran untu dapa menghasilkan karya yang bermutu di masa depan. Amien.

Surakarta, Maret 2012

Penulis

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1. Tabel 1.1 Jumlah Industri Besar/Menengah dan Kecil .....	8
2. Tabel 1.2 Jenis Usaha yang Berkembang di Wonogiri .....	8
3. Tabel 1.3 Jumlah Tenaga Kerja dan Modal yang Terserap .....	9
4. Tabel 1.4 Persentase PDRB atas Dasar Harga Konstan 2000 dari Sektor Industri .....	10
5. Tabel 4.1 Data Penduduk menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	74
6. Tabel 4.2 Kegiatan Yang Dilaksanakan Koperasi dan UKM .....	90
7. Tabel 4.3. Capaian Kinerja Unsur Koperasi dan UKM .....	91
8. Tabel 4.4. Jenis Usaha Kecil Yang Berkembang di Kabupaten Wonogiri ...	93

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1. Gambar 4.1 Komposisi Pertumbuhan Penduduk .....	73
2. Gambar 4.2 Data Penduduk menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin .....	75
3. Gambar 4.3 Data Penduduk menurut Pendidikan .....	75
4. Gambar 4.4 Data Penduduk menurut Pekerjaan .....	76