

**PENGELOLAAN DANA BOS DI SD NEGERI
TLOGOSARI WETAN 02 SEMARANG**

TESIS

Diajukan kepada
Program Studi Magister Manajemen Pendidikan
Universitas Muhammadiyah Surakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna
Memperoleh Gelar Magister Pendidikan



Oleh:

DARYATI
Q 100.100.035

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2012

HALAMAN NOTA PEMBIMBING

Prof. Dr. Utama, M.Pd
Dosen Program Studi Magister Manajemen Pendidikan
Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Nota Dinas
Hal: Tesis Saudari Daryati

Kepada Yth.
Direktur Program Pascasarjana
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalamu 'alaikum wr wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap Tesis saudara:

Nama : Daryati
NIM : Q100.100.035
Konsentrasi : Manajemen Sistem Pendidikan
Judul Tesis : Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang

Dengan ini kami menilai Tesis tersebut dapat disetujui untuk dapat diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu 'alaikum wr wb

Surakarta, Januari 2012
Pembimbing,

Prof. Dr. Utama, M.Pd

LEMBAR PENGESAHAN

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Surakarta, Januari 2012

Daryati

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- ☞ Yakinlah bahwa ujian pertama bagi orang besar ialah kerendahan hati. (*John Ruskin*)
- ☞ Kita terlalu kenyang informasi tapi terlalu lapar akan pengetahuan. (*Rutherford D. Rogers*)
- ☞ Guru yang biasa-biasa, berbicara. Guru yang bagus, menerangkan. Guru yang hebat, mendemonstrasikan. Guru yang agung, memberi inspirasi. (*William Arthur Ward*)

PERSEMBAHAN

→ SUAMI TERCINTA DAN ANAK-ANAK KAMI TERSAYANG

KATA PENGANTAR

Ungkapan rasa puji syukur, penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. karena dengan rahmat dan hidayah-Nya lah tesis dengan judul "Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang" ini dapat saya selesaikan pada waktunya. Tesis ini disusun dan diajukan guna mendapat gelar Magister Pendidikan pada Program Studi Magister Manajemen Pendidikan, Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah membantu.

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan penulis untuk mengikuti program Magister Pendidikan ini.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum., Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberi kesempatan untuk mengikuti program S2 Manajemen Pendidikan.
3. Prof. Dr. Harsono, ketua Program Magister Manajemen Pendidikan yang telah memberi bekal materi sebagai landasan dalam penulisan tesis ini.
4. Prof. Dr. Utama, M.Pd, pembimbing yang telah memberi kesempatan untuk mengikuti program S2 Manajemen Pendidikan dan yang telah memberikan masukan dan kritiknya.

5. Seluruh Dosen Program Magister Manajemen Pendidikan Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmunya kepada Penulis.
6. Staff Administrasi dan Keuangan Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Staff Perpustakaan Pusat dan Perpustakaan Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Kepala Sekolah, tenaga pendidik serta karyawan Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang yang telah membantu memberikan informasi pada peneliti, sehingga mempermudah peneliti mendapatkan data yang dimaksud.

Dengan selesainya penulisan Tesis ini, penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa karya ini masih banyak kekurangan dan kesalahan yang tidak selayaknya ada dalam Tesis ini. Oleh karena itu segala saran dan kritik yang bersifat positif dan membangun sangat diharapkan.

Surakarta, Januari 2012

Penulis

ABSTRAK

Daryati. Q100.100.035. Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang. Tesis: Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. 2012.

Tujuan penelitian untuk mendeskripsikan: (1) Transparansi pengelolaan dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang; (2) Akuntabilitas pengelolaan dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang; (3) Efisiensi pengelolaan dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.

Jenis penelitian ini adalah kualitatif dengan menggunakan pendekatan etnografi. Penelitian ini dibatasi pada Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah secara Transparan, Akuntabel, dan Efisien di Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang. Data utama diperoleh dari informan seperti kepala sekolah, guru dan warga sekolah. Metode pengumpulan data dengan observasi, wawancara mendalam, dan metode dokumentasi. Analisis data dalam penelitian ini adalah analisis model interaktif (*Interactive Model of Analysis*). Uji keabsahan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah derajat kepercayaan (*credibility*); keteralihan (*transferability*); ketergantungan (*dependability*); kepastian (*confirmability*). .

Hasil dari penelitian ini adalah: (1) ditekankan pada pengelolaan sekolah dalam meningkatkan mutu pendidikan, yaitu dilakukan sesuai dengan aturan yang ada dengan berpanduan pada aturan yang ada atau sesuai dengan RKA/RAPBS yang disusun sebelum tahun ajaran baru, semua siswa tidak dipungut biaya pendidikan karena kebutuhan siswa sudah dicukupi oleh dana Bantuan Operasional Sekolah tersebut, dana Bantuan Operasional Sekolah diberikan pada semua siswa Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang dari kelas I sampai dengan kelas VI, sasaran program dana Bantuan Operasional Sekolah ini untuk meningkatkan mutu pendidikan siswa, penggunaan dana Bantuan Operasional Sekolah dilakukan dengan cara terbuka atau transparan tidak ada rahasia; (2) Penggunaan dana Bantuan Operasional Sekolah yang harus digunakan secara bertanggungjawab dengan bukti-bukti baik tertulis maupun tidak tertulis yang berkaitan dengan penggunaan dana Bantuan Operasional Sekolah tersebut; (3) Memprioritaskan pada pengembangan mutu pendidikan dan belajar siswa yang disesuaikan dengan pengelolaan dana yang baik dari pemerintah maupun sekolah yang bersangkutan.

Kata kunci: Pengelolaan, Dana Bantuan Operasional Sekolah, Transparan, Akuntabel, Efisien.

ABSTRACT

Daryati. Q100.100.035. *Bantuan Operasional Sekolah* Fund Management at *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang*. Graduate School. Muhammadiyah University of Surakarta. 2012.

Objectives of this study are to describe: (1) transparency of *Bantuan Operasional Sekolah* fund management at *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang*; (2) accountability of *Bantuan Operasional Sekolah* fund management at *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang*; (3) efficiency of *Bantuan Operasional Sekolah* fund management at *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang*.

It is a qualitative reseach using ethnography design. This study is limited on the Transparent, Accountable, and Efficient *Bantuan Operasional Sekolah* Fund Management at *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang*. The main data are found from informant such as the principal, teacher, and other supporting facilities. Data collection method used observation, in-depth interview, and documentation. Data analysis of this study is an interactive model of analysis. Data validity used credibility, transferability, dependability, and confirmability.

The result of this study includes: (1) Emphasizing of the school's management to improve educational quality which is conducted in accordance with existing rules with the rules which is suitable with the school budget plan prepared in the new school year, all students are free of charge because their needs have been fulfilled by the *Bantuan Operasional Sekolah* fund, educational cost is given to all students of *Sekolah Dasar Negeri Tlogosari Wetan 2 Semarang* from the first grade until the sixth grade, this *Bantuan Operasional Sekolah* fund target is to improve the quality of student's education, the use of *Bantuan Operasional Sekolah* fund is done transparently without any secret; (2) the use of *Bantuan Operasional Sekolah* fund must be accounted for with written or unwritten evidences related to the use of *Bantuan Operasional Sekolah* fund; (3) Prioritize the development of educational quality and student's learning which is tailored by the management of fund either from the government or the school.

Keywords: *Management, Bantuan Operasional Sekolah fund, Transparance, Accountable, and Efficient*

DAFTAR ISI

	Halaman
JUDUL	i
NOTA PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Daftar Istilah	10
BAB II KAJIAN TEORI	11
A. Definisi Pengelolaan Dana	11
1. Pengertian Bantuan Operasional Sekolah	12
2. Sekolah Penerima BOS	15
3. Sasaran Program dan Besar Bnatuan	16
4. Tujuan Bantuan Operasional Sekolah.....	17
5. Organisasi Pelaksana BOS	17
6. Penggunaan Dana BOS	17
7. Monitoring dan Pelaporan	18

B.	Pengelolaan Bantuan Operasional Sekolah	18
1.	Mekanisme Alokasi Dana BOS	21
2.	Penyaluran dan Pengambilan Dana BOS	22
3.	Penggunaan Dana BOS	25
C.	Transparansi	27
1.	Pengertian Tranparansi.....	27
2.	Tujuan Transparansi.....	29
3.	Upaya-Upaya Peningkatan Transparansi	30
4.	Indikator Keberhasilan	30
D.	Akuntabilitas	31
1.	Pengertian Akuntabilitas	31
2.	Tujuan Akuntabilitas	33
3.	Dimensi Akuntabilitas.....	34
4.	Upaya-Upaya Peningkatan Akuntabilitas	36
5.	Indikator Keberhasilan Akuntabilitas	37
E.	Efisiensi.....	37
F.	Penelitian Terdahulu	38
 BAB III METODE PENELITIAN		 41
A.	Jenis dan Desain Penelitian.....	41
1.	Jenis Penelitian	41
2.	Desain Penelitian	41
B.	Lokasi Penelitian	42
C.	Kehadiran Peneliti	42
D.	Data dan Sumber Data.....	43
1.	Data.....	43
2.	Nara Sumber.....	44
E.	Teknik Pengumpulan Data.....	44
1.	Wawancara Mendalam	45
2.	Observasi.....	46
3.	Dokumentasi	46

F. Teknik Analisis Data.....	47
G. Keabsahan Data.....	50
BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN	52
A. Paparan Data.....	52
1. Transparansi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.....	52
2. Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.....	59
3. Efisiensi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang	64
B. Temuan Penelitian.....	69
1. Transparansi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.....	69
2. Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.....	70
3. Efisiensi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang	70
BAB V PEMBAHASAN DAN TEORI HASIL PENELITIAN.....	72
A. Pembahasan	72
1. Transparansi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang	72
2. Akuntabilitas Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang	75
3. Efisiensi Pengelolaan Dana BOS di SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang.....	78
B. Teori Hasil Penelitian.....	80
BAB VI PENUTUP.....	81
A. Simpulan.....	81

B. Implikasi	83
C. Saran	84
DAFTAR PUSTAKA	85

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran:

1. Foto kondisi SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang
2. Profil SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang
3. Visi dan Misi Sekolah
4. Daftar Penerimaan BOS Triwulan I SD Negeri Se-Pedurungan
5. Bukus Kas Umum SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang
6. Buku Pembantu Kas SD Negeri Tlogosari Wetan 02 Semarang
7. Buku Pembantu Bank
8. Buku Pembantu Pajak
9. Honorarium Pengelola Operasional Sekolah SD Negeri Tlogosari
Wetan 02 Semarang

DAFTAR SINGKATAN

No.	Singkatan	Kepanjangan	Hal
1.	BOS	Bantuan Operasional Sekolah	1
2.	APBN	Anggaran Pendapatan Belanja Negara	1
3.	MBS	Manajemen Berbasis Sekolah	1
4.	SD	Sekolah Dasar	2
5.	SMP	Sekolah Menengah Pertama	2
6.	APK	Angka Partisipasi Kasar	2
7.	UUD	Undang-Undang Dasar	3
8.	APBD	Anggaran Pendapatan Belanja Dasar	4
9.	WAJAR	Wajib Belajar	6
10.	BBM	Bahan Bakar Minyak	6
11.	BSP	Biaya Satuan Pendidikan	12
12.	BSNP	Badan Standar Nasional Pendidikan	13
13.	BALITBANG DEPSIKNAS	Badan Penelitian dan pengembangan Departemen Pendidikan Nasional	15
14.	PPS	Pendidikan dan Pengembangan Sekolah	15
15.	SMPT	Sekolah Menengah Pertama Terbuka	16
16.	TKBM	Tempat Kegiatan Belajar Mandiri	16
17.	SDLB	Sekolah Dasar Luar Biasa	16
18.	SMPLB	Sekolah Menengah Pertama Luar Biasa	16
19.	SBI	Sekolah Bertaraf Internasional	17
20.	RSBI	Rintisan Sekolah Bertaraf Internasional	17
21.	RKAS	Rencana Kerja dan Anggaran Sekolah	18
22.	RAPBS	Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah	18
23.	PKPS	Program Kompensasi Pengurangan Subsidi	21
24.	SK	Surat Keputusan	22
25.	SPPB	Surat Perjanjian Pemberian Bantuan	22

26.	PEKA PONTREN	Pendidikan Keagamaan dan Pondok Pesantren	25
27.	PEMBIMAS	Pembimbingan Masyarakat	25
28.	MGMP	Musyawarah Guru Mata Pelajaran	26
29.	MKS	Musyawarah Kerja Sekolah	26
30.	KKN	Korupsi Kolusi Nepotisme	29
31.	ICW	<i>Indonesian Corruption Watch</i>	35
32.	RKA	Rencana Kerja Anggaran	53
33.	KBM	Kegiatan Belajar Mengajar	64
34.	UKS	Usaha Kesehatan Sekolah	67
35.	UN	Ujian Nasional	67
36.	UKK	Ulangan Kenaikan Kelas	67