

SKRIPSI

**PROSES PEMBENTUKAN KABUPATEN PULAU MOROTAI
DALAM RANGKA PELAKSANAAN PEMERINTAHAN DAERAH.**



SKRIPSI

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat
Guna Memperoleh Derajat Sarjana Hukum dan Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Oleh :

McBILL ABDUL AZIZ

C 100 050 243

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

Pembimbing II

(Dr. Aidul Fitriciadah Azhari, SH, MHum.)

(Jaka Susila, SH, MSi.)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Selasa

Tanggal : 13 Maret 2012

Dewan Penguji

Ketua : Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH, MHum. (.....)

Sekretaris : Jaka Susila, SH, MSi. (.....)

Anggota : Iswanto, SH, MH. (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Muchamad Ikhsan,SH.,MH)

MOTTO

وَلَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَاطِلِ وَتُدْخُلُوا بِهَا إِلَى الْحُكَّامِ لِتَأْكُلُوا فَرِيقًا مِّنْ أَمْوَالِ

النَّاسِ بِالْإِثْمِ وَأَنْتُمْ تَعْلَمُونَ ﴿١٨٨﴾

AL-BAQARAH AYAT 188

188. Dan janganlah sebahagian kamu memakan harta sebahagian yang lain di antara kamu dengan jalan yang bathil dan (janganlah) kamu membawa (urusan) harta itu kepada hakim, supaya kamu dapat memakan sebahagian daripada harta benda orang lain itu dengan (jalan berbuat) dosa, padahal kamu Mengetahui.

PERSEMBAHAN

SKRIPSI INI PENULIS PERSEMBAHKAN

UNTUK :

- ✓ Ayahanda dan Ibunda Tercinta
- ✓ Kakak-kakakku
- ✓ Kekasihku
- ✓ Ponakan-Ponakanku
- ✓ Sahabat-Sahabatku
- ✓ Almamater
- ✓ Keluarga Besar LPM Justissica

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“PROSES PEMEKARAN KABUPATEN PULAU MOROTAI DALAM RANGKA JALANNYA PEMERINTAHAN DAERAH”**.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk melengkapi dan memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Meskipun banyak mengalami kesulitan dan hambatan dalam penulisan skripsi ini, tetapi alhamdulillah penulis berhasil menyelesaikannya, walaupun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna baik dari materi maupun susunannya. Oleh karena itu segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikan skripsi ini penulis terima dengan senang hati.

Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada para pihak yang telah membantu dan membimbing penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, semoga Allah SWT memberikan Rahmat dan Hidayah-Nya kepada:

1. Ayahanda Said Abdul Aziz dan Ibunda Fatmawati Malase, terimakasih atas semuanya yang telah diberikan pada ananda, do'a Ayahanda dan Ibunda yang selalu ada dalam setiap perjuangan ananda, menjadi semangat tersendiri. Semoga apa yang telah Ayahanda dan Ibunda berikan pada ananda bermanfaat. Hanya ini yang dapat ananda persembahkan, maaf jika ananda belum bisa membuat Ayahanda dan Ibunda bangga. Mohon doa dan restu semoga apa yang ananda cita-citakan dapat tercapai.

2. Bapak Muhammad Ikhsan, SH, MH., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Dr, Aidul Fitriciada Azhari SH. MH selaku Pembimbing I yang dengan sabar meluangkan waktunya memberikan bimbingan dan pengarahan, sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Bapak Jaka Susila, SH. MSi selaku Pembimbing II yang dengan sabar memberikan bimbingan berupa saran dan kritik yang membangun serta memberikan pengarahan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Bapak Iswanto, SH. MH, selaku dosen tamu penguji skripsi saya, yang selalu menasehati untuk sabar menghadapi tantangan selama saya duduk dibangku kuliah.
6. Bapak Dr. Kelik Wardiyono, SH. MH. Yang selalu memberikan nasehat-nasehat dan ide-ide cemerlang serta mendorong saya untuk tidak henti-hentinya berkarya.
7. Ibu Inyah, SH. MH, selaku PA tercinta, terimakasih atas kesabaran dan bantuannya, yang tak pernah bosan membimbing saya selama hampir 8 tahun ini.
8. Ibu Aslamiyah, SH. Sosok aktifis perempuan yang saya banggakan, yang selalu menjadi contoh kaum wanita dalam emansipasi yang tetap dalam koridor Islam, yang tidak henti-hentinya mengebleng saya menjadi sosok yang keras dan kritis.
9. Segenap Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah mendidik dan membimbing saya terima kasih atas semuanya.
10. Seluruh Staf dan Karyawan TU Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan pelayanan yang baik selama studi.
11. Sekda Kabupaten Pulau Morotai, Bapeda Kabupaten Pulu Morotai, Sekwan Kabupaten Pulau Morotai, terimakasih atas datanya.

12. Seluruh Masyarakat, Tokoh Agama, Tokoh Masyarakat, Tokoh Pemuda, Kabupaten Pulau Morotai, yang telah membantu saya selama penelitian ini berlangsung.
13. Buat Kakakku, Fahri Abdul Aziz, Sip. Yang selalu memberikan bantuan dan kemudahan dalam pengurusan ijin Riset adinda, (maaf Pak Camat sudah merepotkan,hehehe).
14. Buat Kakaku yang pualing Cuantik, Ellyana Abdul Aziz, SE. Akhirnya kak, aku LULUS juga kak, 8 tahun loh kak,hehehe maaf ya kak, maaf sudah membuatmu sewot dan terimakasih sudah menjadi teman curhatku yang setia, menjadi sahabat yang selalu mengerti aku, makasih duitnya,hehehehehe, aku sayang banget kakak sama kamu.
15. Kak Afris, terimakasih atas waktu dan nasehatnya, selalu mengajakku untuk berdebat tentang Indonesia lewat sudut pandang Militerismemu dan alhamdulillah itu menjadi pengalaman yang aku banggakan.
16. Buat ponakanku yang cantik, lucu dan pinter-pinter, Kayla dan Kesya, om sayang kalian.
17. Buat dd', kekasih tercinta yang cantik, terimakasih sudah menjadi motifator yang selalu hadir dalam setiap detik langkah kakiku, selalu menjadi orang yang tabah menghadapi aku, selalu sabar dan menjadi korban pertama dalam luapan emosiku, teman debat yang tidak pernah mau mengalah walaupun salah, selalu menyembunyikan kesalahan yang sebenarnya hanya berdampak senyuman penuh EMOSI hehehe, dan tidak henti-hentinya memberikan aku dorongan untuk menyelesaikan kuliah dan skripsiku, terimakasih atas semuanya, aku selalu kangen dan sayang kamu.
18. Buat Bang Arif Gianto. SE, Mas Arif Setyo Budi. SH, Mas Chandra Buana. SH, Mas Sigit. SH, Bang Hamdan, SH, Mas Kisna SH, Mas Suryo. SH, Dek Bro terima kasih

atas nasehat-nasehat dan persahabatannya, selalu memberikan dukungan dan semangat kepadaku. Pokoke KATAKAN CINTA PADA COFFEE n COFFEE SHOPnya, (semua sama, sama semua)...

19. Sahabat-Sahabat terbaikku, Hanif, terimakasih atas editannya, kamar, makanan dan waktu yang panjang, ayo berantem lagi, Yudi Yuwono mbah dukun dari Sukoharjo, yang membantu saya bulak balik jogja-solo,solo-weru (sukoharjo), yooo dangdutan bung, Sony, jujur aku naksir rambutmu dek, Agung, kalemnya di hilangkan ya...terima kasih sudah menjadi sahabat terbaikku di Justissica Maupun diluar, (ingat aku tetap menjadi pemimpin kalian,hahaha). Aku sudah LULUS sekarang, dan bergelar sama dengan kalian, bersiap menjadi satu kembali lalu taklukan Dunia (INDONESIA sek we ya..hehehe).

20. Buat Keluarga Besar Justissica FH UMS. Desy, Markonah, Nila, Eka, Tama, Jafar, Doni, Anggo, Sita, Dito, Arif, Bias, Domi, Listiya, Araka, Gifari, Herma, Panji, Lala, Damar, Kucing, Sidem, Sukma dan yang lainnya maaf ngak hafal semuanya, maaf belum bisa menjadi kakak yang baik. Kalian adalah Keluargaku dikampus dan keluarga seperjuanganku untuk selamanya, terimakasih atas canda tawa selama ini. Kita akan tetap jadi keluarga sampai kapanpun dan terus membesarkan justissica dari dekat maupun jauh, jadikan yang lebih baik (salam Ngiclikkk).

21. Alm. BLACKY, yang tidak henti-hentinya menemani aku dalam pengabdian, petualangan dan jihatku untuk mencapai cita-cita, perjuanganku bersamamu tidak akan pernah tergantikan dan terlupakan, kepergianmu menjadi kesadaran bagiku untuk selalu dekat dengan kaum miskin dan lebih membuatku merasakan arti dari sebuah perjuangan sejati.

22. Keluarga pengerak dan pendobrak MOROTAI, para pemuda tangguh dan putra terbaik yang dimiliki Pulau Morotai, Irwan Soleman. S.H, Irfan Hi Abdul Rahman. ST, Sukri Hi Rauf. SAg, Marwan, Gun, Insya Allah Kita akan tetap dalam koridor dan jalan Allah dalam berjuang. Aminnn.
23. Buat Kawan-kawan BEM FH UMS , terimakasih atas semuanya. Semoga sukses selalu, Bangun terus dinamika kampus Hancurkan Tikus-Tikus yang selalu mengrogoti kesejahteraan Rakyat.
24. Buat temen-temen Senat Mahasiswa FH UMS : DPM, NOVUM, RECHTA MAHUPALA.
25. HMI Cabang Sukoharjo, Bung Husi (kepriben), Bang Rivai (hotu ye), Bang Rauf (ewako), Bang Seno (matur suwun), Edy dan Faisal (Sumatera). Terimakasih sudah membantu dan bekerja sama dalam dunia pergerakan demi Rakyat Indonesia, walaupun terinjak dan terkena pentungan POLISI SOLO dan POLISI SUKOHARJO, tapi tetap berjuang tanpa pandang bulu.
26. PUSDEKHAM, SOLO INSTITUT, BKBH, MENTORING HUKUM, HIPPMAMORO, FOPERMAS, BADAN KEHORMATAN PERS FH.
27. Kantin Fakultas Hukum terimakasih atas layanan dan pijetannya, ibu-ibu yang selalu berteriak bosan melihat saya masih terus ada di kampus saat memesan kopi, terima kasih atas diperbolehkannya menghutang, hehehehehe.
28. Kos-kosan cendrawasih yang setia menemani, hujan maupun panas.
29. FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA, yang sudah mengajarkan saya banyak hal, dan akan tetap menjadi barometer pergerakan Indonesia.

30. Dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa tidak ada manusia yang sempurna di dunia ini, karena setiap insan pasti mempunyai kekurangan. Demikian halnya penyusunan skripsi ini yang masih banyak kekurangannya. Oleh karena itu merupakan suatu kebanggaan bagi penulis apabila ada kritik dan saran yang ditujukan kepada penulis untuk menjadi bekal melangkah ke arah yang lebih baik.

Penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat memberikan pelajaran serta pengalaman bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Surakarta, 13 Maret 2012
Penulis

McBILL ABDUL AZIZ

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan	iii
Halaman Motto	v
Halaman Persembahan	vi
Halaman Kata Pengantar	vii
Daftar Isi	viii
Daftar Tabel	ix
Abstrak	xvi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan.....	9
C. Perumusan Masalah	9
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Metode Penelitian	11
G. Sistematika Skripsi.....	14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Tinjauan Umum Mengenai Otonomi Daerah Dalam Negara Kesatuan	
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	16
2. Prinsip-Prinsip Pemberian Otonomi Daerah.....	19
3. Maksud Dan Tujuan Otonomi Daerah.....	20
4. Otonomi Dalam Negara Kesatuan.....	21
B. Tinjauan Umum Tentang Pembentukan Daerah Kabupaten	
1. Pengertian Daerah Kabupaten.....	23
2. Latar Belakang Pembentukan Daerah Kabupate.....	25
3. Tujuan Pembentukan Daerah Kabupaten.....	33
4. Syarat-Syarat Pembentukan Daerah Kabupaten.....	36
5. Prosedur Pembentukan Daerah Kabupaten.....	44

BAB III PROSES PEMBENTUKAN KABUPATEN PULAU MOROTAI DALAM RANGKA PELAKSANAAN PEMERINTAHAN DI DAERAH

A. Gambaran Umum Kabupaten Pulau Morotai.....	47
1. Monografi Daerah.....	47
2. Kondisi Daerah.....	52
B. Latar Belakang Pembentukan Kabupaten Pulau Morotai.....	58
C. Proses Pembentukan Kabupaten Pulau Morotai.....	65
1. Kemampuan Ekonomi.....	67
2. Potensi Daerah.....	68
3. Sosial Budaya.....	95
4. Sosial Politik.....	100
5. Jumlah Penduduk	103
6. Luas Daerah.....	106
7. Lain-Lain.....	110
D. Dampak Pemekaran Kabupaten Pulau Morotai Sejak Berdiri Sampai Sekarang.....	118

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan.....	122
B. Saran.....	123

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4-23 Rasio Bank per 10.000 Penduduk	68
Tabel 4-24 Rasio Bukan Bank Per 10.000 Penduduk	70
Tabel 4-25 Rasio Kelompok Pertokoan Per 10.000 Penduduk	71
Tabel 4-26 Rasio Pasar Per 10.000 Penduduk	73
Tabel 4-27 Rasio Sekolah SD Per Penduduk Usia SD	75
Tabel 4-28 Rasio Sekolah SLTP Per Penduduk Usia SLTP	76
Tabel 4-29 Rasio Sekolah SLTA Per Penduduk Usia SLTA	76
Tabel 4-30 Rasio Penduduk Usia Perguruan Tinggi Per Penduduk Usia 19 Th Keatas	77
Tabel 4-31 Rasio Fasilitas Kesehatan Per 10.000 Penduduk	78
Tabel 4-32 Rasio Tenaga Medis Per 10.000 Penduduk	79
Tabel 4-33 Presentase Rumah Tangga yang Mempunyai Kendaraan Bermotor Roda 2,3 atau Perahu Motor	81
Tabel 4-34 Presentase Rumah Tangga yang Mempunyai Kendaraan Bermotor Roda 4 atau Lebih atau Kapal Motor	81
Tabel 4-35 Presentase Pelanggan Telepon Terhadap Jumlah Rumah Tangga	82
Tabel 4-36 Presentase Pelanggan Listrik Terhadap Jumlah Rumah Tangga	83
Tabel 4-37 Rasio Kantor Pos Termasuk Jasa-Jasa Per 10.000 Penduduk	84
Tabel 4-38 Rasio Panjang Jalan Terhadap Jumlah Kendaraan bermotor	86
Tabel 4-39 Jumlah Hotel/Akomodasi Lainnya	87
Tabel 4-40 Jumlah Restoran/Rumah Makan	87
Tabel 4-41 Jumlah Objek Wisata	88
Tabel 4-42 Persentase Pekerja Yang Berpendidikan Minimal SLTA Terhadap Usia 18 Tahun Ke atas	89
Tabel 4-43 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja	90
Tabel 4-44 Persentase Penduduk yang Bekerja	90
Tabel 4-45 Rasio Pegawai Negeri Sipil Per 10.000 Penduduk	91
Tabel 4-46 Kondisi Pegawai Negeri Sipil	92
Tabel 4-47 Skor Potensi Daerah Kabupaten Induk Halmahera Utara	93
Tabel 4-48 Skor Potensi Daerah Kabupaten Pulau Morotai	94

Tabel 4-49 Rasio Sarana Peribadatan Per 10.000 Penduduk	96
Tabel 4-50 Rasio Tempat Pertunjukan Seni Per 10.000 Penduduk	97
Tabel 4-51 Rasio Panti Sosial Per 10.000 Penduduk	98
Tabel 4-52 Rasio Fasilitas Lapangan Olah Raga Per 10.000 Penduduk	99
Tabel 4-53 Rasio Sosial Budaya Kabupaten PM	99
Tabel 4-54 Rasio Sosial Budaya Kabupaten PM	99
Tabel 4-55 Rasio Penduduk yang Ikut Pemilu terhadap Penduduk yang Mempunyai Hak Pilih	100
Tabel 4-56 Jumlah Organisasi Kemasyarakatan	101
Tabel 4-57 Skor Sosial Politik Kabupaten Pulau Morotai	101
Tabel 4-58 Skor Sosial Politik Kabupaten Induk Halmahera Utara	102
Tabel 4-59 Jumlah Penduduk	103
Tabel 4-60 Jumlah Penduduk Provinsi Maluku Utara	104
Tabel 4-61 Skor Jumlah Penduduk Kabupaten Pulau Morotai	106
Tabel 4-62 Skor Jumlah Penduduk Kabupaten Induk Halmahera Utara	106
Tabel 4-63 Luas Wilayah Keseluruhan	107
Tabel 4-64 Luas Wilayah Efektif yang Dimanfaatkan	107
Tabel 4-65 Luas Wilayah Maluku Utara	108
Tabel 4-66 Skor Luas Wilayah Kabupaten Pulau Morotai	109
Tabel 4-67 Skor Luas Wilayah Kabupaten Induk Halmahera Utara	109
Tabel 4-68 Angka Kriminalitas per 10.000 Penduduk	110
Tabel 4-69 Rasio Gedung yang Ada Terhadap Kebutuhan Minimal Gedung Pemerintahan	111
Tabel 4-70 Rasio Lahan yang Ada Terhadap Kebutuhan Minimal Sarana Pemerintahan	111
Tabel 4-71 Rata-rata Jarak Kecamatan Ke Pusat Pemerintahan	114
Tabel 4-72 Jarak Terjauh Sebelum dan Sesudah Pemekaran	115
Tabel 4-73 Waktu Jarak Terjauh Sebelum dan Sesudah Pemekaran	116
Tabel 4-74 Skor Lain-lain Kabupaten	116
Tabel 4-75 Skor Lain-lain Kabupaten Induk Halmahera Utara	116

ABSTRAK

This research aims to find the process of formation of Morotai Island country, symptoms and elements that produce the idea of forming the district Morotai Island. After learning several causes, the research will lay the processes that have been passed in the formation of the district Morotai and then placed on the theoretical and juridical aspect. In this research note background of Morotai Island formation starts from people's desire to run a community-based development in order to improve the welfare of their life. This is supported by the existence of natural resources Morotai Island Regency is very rich and balanced by the increasing capacity human resource for the more advanced public education in the district of the island of Morotai. On the other hand the desire to get a juridical basis the establishment of statute No. 32 of 2004 on local government. The process of formation of Morotai Island District has been in accordance with Statute No 32 Year 2004 on local government as a juridical foundation. In this law set the formation of district with due consideration to economic, regional potential, social, cultural, social political, population, area and other considerations that enable the implementation of regional autonomy.

KEYWORD(S): *Morotai Island, Government, Local Government*