### SKRIPSI

# TINJAUAN HUKUM TENTANG PERANAN KANTOR PERTANAHAN KOTA SURAKARTA DALAM PENYELESAIAN SERTIFIKAT GANDA



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

SINGGIH EDY NUGROHO NIM. C 100 070 172

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi Ini Disetujui Untuk Dipertahankan Di Hadapan Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I	Pembimbing II
( Suparto,SH )	( Darsono,SH )

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Ini Telah Diterima dan Disahkan Oleh Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada
Hari : Rabu
Tanggal : 21 Maret 2012

Dewan Penguji
Ketua : Suparto, SH. (

Sekretaris : Darsono, SH.,M.H. (

Anggota : Muchamad sandjoyo.SH,.M.Hum. (

)

)

)

## Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Muchammad Iksan, S.H.,M.H)

#### **MOTTO**

# إِنَّ مَعَ ٱلْعُسُرِ يُسُرًا ۞ فَإِذَا فَرَغُتَ فَأَنصَبُ ۞ وَ إِلَىٰ رَبِّكَ فَأَرُغَب ۞

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap."

(QS.Alam Nasroh ayat 6-8).

ٱدُّ عُ إِلَىٰ سَبِيلِ رَبِّكَ بِٱلْحِكُمَةِ وَٱلْمَوْعِظَةِ ٱلْحَسَنَةِ وَجَدِلُهُم بِٱلَّتِی هِیَ أَدُّعُ إِلَىٰ سَبِيلِهِ ۗ وَهُوَ أَعُلَمُ بِٱلْمُهُتَدِينَ أَحُسَنُ ۚ إِنَّ رَبَّكَ هُوَ أَعُلَمُ بِٱلْمُهُتَدِينَ



"Serulah (manusia) kepada jalan Tuhanmu dengan hikmah dan pelajaran yang baik. Sesungguhnya Tuhanmu Dialah yang lebih mengetahui tentang siapa yang tersesat dari jalan-Nya dan Dialah yang lebih mengetahui orang-orang yang mendapat petunjuk."

(QS. An Nahl ayat 125).

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

- Bapak dan Ibu atas jutaan kasih sayang, semangat, nasihat,pengorbanan dan doanya. Aku bangga jadi anak kalian.
- Seseorang yang telah menemani hari-hariku dan memberikan semangat, motivasi, pengorbanan, dan doa.
- Sahabat-sahabatku yang selalu memberikan dukungan dan motivasi buatku.
- Almamaterku.

#### ABSTRAKSI

SINGGIH EDY NUGROHO.NIM C 100070172.TINJAUAN HUKUM TENTANG PERANAN KANTOR PERTANAHAN KOTA SURAKARTA DALAM PENYELESAIAN SERTIFIKAT GANDA. Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta (UMS).

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Apa yang menjadi faktor terjadinya sertifikat ganda,bagaimana prosedur,peranan kantor pertanahan kota surakarta dalam penyelesaian sertifikat ganda dan hambatan-hambatan apa saja yang terjadi dalam upaya penyelesaian sertifikat ganda di kantor pertanahan kota surakarta dengan peraturan perundangan-undangan yang berlaku.

Dalam penulisan Skripsi ini,penulis menggunakan metode yuridis empiris.jenis data yang digunakan adalah primer dan sekunder.data primer adalah sumber data atau keterangan yang merupakan data yang diperoleh langsung dari sumber pertama berdasarkan penelitian lapangan. Data primer dalam penelitian ini diperoleh melalui keterangan dan informasi dari dari kantor pertanahan kota Surakarta,data sekunder adalah data yang berasal dari bahan-bahan pustaka,Dokumen-dokumen tertulis, yang bersumber dari peraturan perundangundangan (hukum positif Indonesia), buku-buku literature, dokumen-dokumen resmi, arsip dan publikasi dari badan terkait.

teknik pengumpulan data yaitu melalui studi kepustakaan,penelitian lapangan meliputi pengamatan(observasi) dan wawancara.analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif yaitu suatu analisis yang diperoleh baik dari observasi, wawancara, maupun studi kepustakaan kemudian dituangkan dalam bentuk uraian yang logis dan sistematis, dan selanjutnya dianalisis untuk mendapatkan kejelasan yang diteliti.hasil penelitian dan pembahasan menujukan bahwa faktor terjadinya sertifikat ganda,bagaimana prosedur,peranan kantor pertanahan kota surakarta dalam penyelesaian sertifikat ganda dan hambatan apa saja yang terjadi dalam upaya penyelesaian sertifikat ganda di kantor pertanahan kota Surakarta,penulis dapat mengetahui dan memahami alur jalanya penyelesaian secara mediasi runtut.

Kesimpulan penulis dalam skripsi ini adalah faktor terjadinya sertifikat ganda ternyata tidak terjadi karena kelalaian kantor pertanahan saja tetapi juga dari masyarakat atau pemegang sertifikat.

Saran dari penulis adalah Dalam penanganan masalah pertahanan, BPN dituntut lebih tanggap dan kompetitif lagi dalam penanganan masalah pertanahan, khususnya dalam masalah pendaftaran dan pensertifikatan tanah, agar kedepannya tidak terjadi adanya dubel sertifikat tanah

Kata kunci :Penyelasaian Sengketa Sertifikat Ganda

### KATA PENGANTAR

### Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, nikmat, karunia dan hidayah-Nya kepada penulis sehinga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "TINJAUAN HUKUM TENTANG PERANAN KANTOR PERTANAHAN KOTA SURAKARTA DALAM PENYELESAIAN SERTIFIKAT GANDA"

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana S-1 Jurusan Hukum, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Pada kesempatan ini, penulis akan menyampaikan rasa terima kasih kepada:

- 1. Puji syukur kehadirat Allah SWT atas nikmat yang diberikan.
- Bapak Muchammad Iksan, S.H,.M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah berkenaan memberikan ijin penulisan skripsi.
- Bapak Suparto SH. selaku pembimbing I yang telah dengan sabar dan teliti memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
- 4. Bapak Darsono SH,.M.H. selaku pembimbing II memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

- Segenap dosen pengajar Fakutas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membimbing dan mendidik penulis selama studi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
- Seluruh staf dan karyawan Tata Usaha Fakutas Hukum Universitas
   Muhammadiyah Surakarta, yang telah mengurus semua birokrasi dan keperluan administrasi penulis.
- 7. Bapak Drs.djupriyanto Susilo, Msi selaku kepala kantor pertanahan kota surakarta.
- 8. Bapak Prasetyo Utomo,SH selaku Kepala Sengketa, Konflik Perkara yang telah memberikan nasehat dan masukan demi kelancaran skripsi ini.
- Orang tuaku bapak Bangkit Hadi Martono,Spd dan ibu Suwarti terima kasih atas kasih sayang, doa, semangat dan motivasinya sehingga skripsi ini dapat selesai.
- 10. Kakakku Agus Supriyanto, Sutardi, Suwarto makasih semangatnya.
- 11. Adikku Desy Ayu Saraswati yang bisa membatu orang tua saat aku tinggal dikost,hehe
- 12. My love, seseorang yang selalu menemani, membantu mengerjakan tugas dan memberi warna berbeda dihari-hariku, makasih atas doa, motivasinya n pengorbananmu.
- 13. Sahabatku kontrakan "GARDEN BANANA" Agus(pitik) , SaMson, Surya, Candra(iwak peyek), tatang(tangtung), ajik(BggX) heri(warweRR), NoorSanda thanks buat Motivasi kalian,Semoga kita semua bisa jadi saudra sampai tua.aminn...

14. Sahabatku Purbo, nyepruk, nana, bean, klowor, dwek, isam thanks buat hari-

hariku slalu rame.

15. Teman-teman Fakultas Hukum 07, Q-cung (Sutrisno), Gondes (Aris), Dubluk

(Hendro), Andika(kocluk), Manda, dedy, hendy pokoknya kbeh akatan 07...

16. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis ucapkan

terimakasih atas bantuan kalian dalam menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari akan penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna,

oleh karena itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat

membangun demi sempurnanya skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat dalam rangka

memperluas wawasan dan cakrawala untuk berfikir bagi pribadi penulis dan juga

bagi para pembaca lainnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, 14 Maret 2012

Penulis

(Singgih Edy Nugroho)

ix

## **DAFTAR ISI**

	Halar	nan
HALAMA	N JUDUL	i
HALAMA	N PERSETUJUAN	ii
HALAMA	N PENGESAHAN	iii
HALAMA	N MOTTO	iv
HALAMA	N PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	<u></u>	vi
KATA PE	NGANTAR	vii
DAFTAR I	SI	X
BAB I	PENDAHULUAN	
	A. Latar Belakang Masalah	1
	B. Perumusan Masalah	8
	C. Tujuan Penelitian	8
	D. Manfaat Penelitian	10
	E. Metode Penelitian	10
	F. Sistematika Penulisan	14
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	
	A. Tinjauan Umum Tentang pendaftaran tanah	17
	1. Pengertian pendaftaran tanh	17
	2. Tujuan pendaftaran tanah	18
	3. Asas pendaftaran tanah	20
	4. Dasar hukum pendaftaran tanah	21

		5.	Pelaksnaan pendaftaran tanah	22	
		6.	Sistem pendaftaran tanah	26	
	B.	Tin	jauan Umum Tentang Sertifikat Tanah	32	
		1.	Pengertian setifikat	32	
		2.	Manfaat sertifikat	34	
		3.	Macam – macam hak atas tanah	39	
		4.	Prosedur penerbitan serifikat	54	
	C.	Tin	jauan Umum tentang Sertifikat Ganda	58	
		1.	Pengertian sertifikat ganda	58	
		2.	Faktor – faktor yang menyebabkan terjadinya sertifikat		
			ganda	62	
		3.	Prosedur penyelesaian sengketa atas tanah	65	
	D.	Tin	jauan Umum Tentang Badan Pertanahan Nasional	68	
		1.	Gambaran Badan Pertanahan Nasional	68	
		2.	Tugas dan Fungsi Badan Pertanahan Nasional	71	
		3.	Kantor Pertanahan Kabupaten/Kota	76	
		4.	Peranan Kantor Pertanahan	78	
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN				
	A.	Has	sil Penelitian	81	
	B.	Pen	nbahasan	121	
		1.	Apa yang menjadi faktor terjadinya sertifikat ganda	121	
		2.	Bagaimana prosedur penyelesaian sertifikat ganda di		
			kantor pertanahan kota surakarta	125	

	3. Bagaimana peranan kantor pertanahan kota surakarta			
	dalam penyelesaian sertifikat ganda	0		
	4. Hambatan – hambatan apa saja yang terjadi dalam			
	upaya penyelesaian sertifikat ganda	4		
BAB IV	PENUTUP			
	A. Kesimpulan	8		
	B. Saran-saran 14	2		
DAFTAR F	PUSTAKA			
LAMPIRA	N			