

**OPTIMALISASI PENGGUNAAN DANA BOS  
KAITANNYA DENGAN MUTU SEKOLAH  
(STUDI KASUS DI SMP NEGERI 2 BANJARNEGARA)**

**TESIS**

**Diajukan Kepada  
Program Studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas  
Muhammadiyah Surakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Guna  
Memperoleh  
Gelar Magister Pendidikan**



**Oleh :**

**WARSIYANTO  
(Q100080501)**

**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN PENDIDIKAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2011**

## NOTA PEMBIMBINGAN

Dr. Eko Supriyanto, SH., M.Hum.  
Pengajar Magister Manajemen Pendidikan  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

### **Nota Dinas**

Hal : Tesis Saudara Warsiyanto

**Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Assalamu'alaikum wr wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Warsiyanto  
NIM : Q.100080501  
Konsentrasi : Magister Manajemen Pendidikan  
Judul : OPTIMALISASI PENGGUNAAN DANA BOS  
KAITANNYA DENGAN MUTU SEKOLAH  
(Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara)

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr wb.

Surakarta, 23 Juli 2011  
Pembimbing

Dr. Eko Supriyanto, SH., M.Hum.

## NOTA PEMBIMBINGAN

Dr. Hayoto  
Pengajar Magister Manajemen Pendidikan  
Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

### **Nota Dinas**

Hal : Tesis Saudara Warsiyanto

**Kepada Yth.  
Direktur Program Pascasarjana  
Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Assalamu'alaikum wr wb.

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis saudara :

Nama : Warsiyanto  
NIM : Q.100080501  
Konsentrasi : Magister Manajemen Pendidikan  
Judul : OPTIMALISASI PENGGUNAAN DANA BOS  
KAITANNYA DENGAN MUTU SEKOLAH  
(Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara)

Dengan ini, kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada Program Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum wr wb.

Surakarta, 23 Juli 2011  
Pembimbing

Dr. Haryoto

**LEMBAR PENGESAHAN**

**OPTIMALISASI PENGGUNAAN DANA BOS  
KAITANNYA DENGAN MUTU SEKOLAH  
(Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara)**

Diajukan Kepada :

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

**WARSIYANTO**

**(Q. 100080501)**

Telah diterima dan disetujui untuk diajukan ke ujian tesis

Magister Manajemen Pendidikan

Surakarta, 23 Juli 2011

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Eko Supriyanto, SH., M.Hum.

Dr. Haryoto

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Warsiyanto  
NIM : Q.100080501  
Konsentrasi : Magister Manajemen Pendidikan  
Judul : OPTIMALISASI PENGGUNAAN DANA BOS  
KAITANNYA DENGAN MUTU SEKOLAH  
(Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tesis yang saya serahkan ini merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan dan ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti tesis ini hasil jiplakan, maka gelar yang diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Surakarta, 23 Juli 2011

Yang membuat pernyataan

Warsiyanto

**MOTTO :**

“...Allah meninggikan orang-orang yang beriman diantara kamu dan orang-orang yang berilmu beberapa derajat” (Q.S : Al- Mujadalah : 11)

”Siapa yang bersungguh-sungguh akan berhasil”

**PERSEMBAHAN**

**Kupersembahkan karya sederhana**

**ini untuk :**

- Istriku tercinta Farkah Nofianti
- Ananda tersayang Mufida Aqila Nisa  
dan Rahma Aqila Nisa
- Almamater tercinta

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penelitian dan penyusunan laporan tesis ini dapat terselesaikan. Tesis ini berjudul "Optimalisasi Penggunaan Dana BOS Kaitannya dengan Mutu Sekolah (Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara) sebagai salah satu syarat yang diperlukan dalam menyelesaikan studi pada Program Pascasarjana Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Proses terselesainya tesis ini tidak lepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak. Untuk itu secara khusus, saya sampaikan terima kasih kepada.

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, SH.M.Hum, Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk belajar di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH.M.Hum, Direktur Program Pascasarjana, Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah mendorong dan ember kesempatan belajar kepada penulis.
3. Prof. Dr. Harsono, SU, selaku Ketua Program Studi Magister Manajemen Pendidikan beserta dosen, staf pengajaran, administrasi, perpustakaan, yang telah ember kemudahan kepada penulis.
4. Dr. Eko Supriyanto, SH., M.Hum. selaku pembimbing I dan Dr. Haryoto selaku pembimbing II yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dengan penuh kesabaran dan keikhlasan sehingga terselesaikan tesis ini.

5. Dasuki, SPd., MPd. Selaku Kepala Sekolah yang telah berkenan memberikan izin penelitian sekaligus sebagai informen dan bantuan lainnya sehingga terselesaikan tesis ini.
6. Seluruh Guru dan Tata Usaha yang dengan ikhlas memberikan keterangan dan data yang dibutuhkan dalam menyelesaikan tesis ini.
7. Keluargaku dan rekan-rekan yang telah membantu baik berupa moril, materiil, waktu dan tenaganya serta tidak henti-hentinya mendoakan agar cepat selesai penulisan tesis ini.

Mudah-mudahan segala amal kebaikan dari semua pihak tersebut di atas mendapat imbalan yang layak dari Allah. Amin.

Banjarnegara, Juli 2011

Penulis



## ABSTRAK

**Warsiyanto** : "Optimalisasi Penggunaan Dana BOS Kaitannya dengan Mutu Sekolah (Studi Kasus di SMP Negeri 2 Banjarnegara)".

**Tesis** : Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2011

Penelitian bertujuan untuk mendeskripsikan :1) karakteristik strategi optimalisasi dana BOS berkaitan dengan mutu sekolah dalam bidang akademik dan non akademik, 2) Karakteristik mutu sekolah dalam bidang akademik dan non akademik kaitannya dengan optimalisasi penggunaan dana BOS di SMP Negeri 2 Banjarnegara.

Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus yang bersifat deskriptif kualitatif. Penelitian dilaksanakan di SMP Negeri 2 Banjarnegara, Kabupaten Banjarnegara dengan mengambil informan yang terdiri dari kepala sekolah, komite sekolah, guru, staf tata usaha dan siswa. Data penelitian ini berupa hasil wawancara mendalam yang diperoleh dari informan, hasil pengamatan berupa foto kegiatan dan arsip dokumentasi dari kegiatan yang mendukung. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan wawancara yang mendalam, observasi dan pencatatan dokumentasi. Analisis data dilakukan dengan menggunakan analisis data kualitatif yang bersifat analisis interaktif yang meliputi reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Keabsahan data menggunakan triangulasi sumber data, teknik dan waktu.

Simpulan yang diperoleh dari penelitian ini adalah : 1) strategi optimalisasi dana BOS dengan langkah : efisiensi dana pada kegiatan secara berimbang, mengurangi kegiatan yang tidak berhubungan dengan peningkatan mutu, mengupayakan dana pendamping dari pihak luar, melibatkan semua komponen sekolah dalam kegiatan peningkatan mutu; 2) Mutu sekolah dalam bidang akademik dan non akademik dipengaruhi besar kecilnya alokasi dana, semakin besar alokasi dana maka semakin banyak prestasi yang diperoleh.

Saran yang dapat diajukan dalam penelitian ini adalah : 1) bagi warga sekolah supaya tetap menjaga kinerjanya dengan terlibat dalam kegiatan peningkatan mutu dengan azas kebersamaan; 2) bagi masyarakat khususnya wali murid hendaknya mau berpartisipasi dalam kegiatan peningkatan mutu dengan memberikan bantuan sumbangan secara sukarela dengan cara memberi tambahan uang saku, ikut membiayai waktu lomba, memberikan sumbangan pengembangan sarana prasarana; 3) bagi pemerintah selaku penentu kebijakan di bidang pendidikan hendaknya dalam memberikan bantuan dana BOS tidak berdasarkan jumlah siswanya tetapi didasarkan pada jenis dan program yang ada di sekolah dengan tetap diadakan pengawasan dan pemantauan dalam pelaksanaannya.

Kata Kunci : **Optimalisasi, BOS, Mutu**

## ABSTRACT

**Warsiyanto**, "Optimizing the Use of BOS Funds Relation to the Quality School (A Case Study in Yuniior High School 2 Banjarnegara)".  
**Thesis** : Post Graduate Program, Muhammadiyah University of Surakarta, 2011

The study aims to describe :1) the characteristics of the optimization strategy BOS funds related to the quality of schools in academic and non academic, 2) Characteristics of the quality of schools in academic and non academic relation to optimizing use of the funds in Yuniior High School 2 Banjarnegara.

This study is a qualitative study with a case study approach that is descriptive qualitative. This study was carried out in Yuniior High School 2 Banjarnegara, Banjarnegara regency by taking informants consisting of principals, school committees, teachers, administrative staff and students. The data of this study in-depth interview results obtained from informants, observations of events and archival photographs of the activities supporting documentation. Data collection techniques performed with an in-depth interviews, observation and recording of documentation. Analysis data was performed by using analysis of qualitative data that is interactive analysis that includes data reduction, data presentation and drawing conclusions. The validity of the data using triangulation of data, techniques and timing.

The conclusions which obtained from this study are :1) optimization strategy with a step BOS funds: the efficiency of the funds on activities in a balanced way, reduce the activities that are not associated with increased quality, and seek matching funds from outside parties, involving all components of the school in quality improvement activities; 2 ) Quality of schools in academic and non academic influenced the size of the allocation of funds, the greater allocation of funds, the more achievements.

Suggestions may be made in this study were: 1) for the citizens of the school in order to maintain its performance by engaging in quality improvement activities with the principle of unity; 2) for the community especially the parents should be willing to participate in quality improvement activities by providing assistance by way of voluntary donations give extra pocket money, part time finance any race, contributing the development of infrastructures; 3) for the government as policy makers in education should provide financial assistance in the BOS is not based on the number of students but is based on the type and existing programs in schools while held supervision and monitoring its implementation.

**Keywords: Optimization, BOS, Quality**

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN NOTA PEMBIMBING I .....	ii
HALAMAN NOTA PEMBIMBING II .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS .....	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
HALAMAN ABSTRAK .....	ix
HALAMAN ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR SINGKATAN .....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xviii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Fokus Penelitian .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Daftar Istilah.....	9

<b>BAB II. KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Dana Pendidikan.....	12
B. Pembiayaan Pendidikan Model Biaya Operasional Sekolah (BOS).	14
C. Manajemen Biaya Operasional Sekolah (BOS) di Sekolah.....	22
D. Peningkatan Mutu Sekolah .....	29
E. Persepsi Sekolah terhadap Dana BOS .....	34
F. Penelitian Terdahulu .....	36
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis dan Desain Penelitian .....	39
B. Lokasi Penelitian.....	40
C. Kehadiran Peneliti .....	41
D. Data ,Sumber Data dan Nara Sumber .....	42
E. Teknik Pengumpulan Data .....	44
F. Teknis Analisis Data .....	46
G. Keabsahan Data .....	49
<b>BAB IV. PAPARAN DAN TEMUAN PENELITIAN</b>	
A. Paparan Data.....	51
1. Keadaan Fisik SMP Negeri 2 Banjarnegara.....	51
2. Karakteristik Strategi Optimalisasi Dana BOS Berkaitan dengan Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik.....	56

3. Karakteristik Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik Kaitannya dengan Optimalisasi Penggunaan BOS.....	76
B. Temuan Penelitian .....	85
1. Karakteristik Strategi Optimalisasi Dana BOS Berkaitan dengan Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik.....	85
2. Karakteristik Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik Kaitannya dengan Optimalisasi Penggunaan BOS.....	89
<b>BAB V. PEMBAHASAN DAN TEORI HASIL PENELITIAN</b>	
A. Pembahasan .....	92
1. Karakteristik Strategi Optimalisasi Dana BOS Berkaitan dengan Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik.....	92
2. Karakteristik Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik Kaitannya dengan Optimalisasi Penggunaan BOS.....	103
B. Teori Hasil Penelitian .....	106
1. Karakteristik Strategi Optimalisasi Dana BOS Berkaitan dengan Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik.....	106

2. Karakteristik Mutu Sekolah dalam Bidang Akademik dan Non Akademik Kaitannya dengan Optimalisasi Penggunaan BOS.....	107
BAB VI. PENUTUP	
A. Simpulan .....	110
B. Implikasi .....	111
C. Saran .....	112
DAFTAR PUSTAKA .....	113
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....	115

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 4.1. Nama Kepala SMP Negeri 2 Banjarnegara .....	52
Tabel 4.2. Data Siswa dalam 3 (tiga) tahun terakhir.....	54
Tabel 4.3. Data pendidik/TU.....	54
Tabel 4.4. Sumber Dana Operasional Sekolah.....	58
Tabel 4.5. Rekap Kegiatan Ekstrakurikuler.....	75
Tabel 4.6. Rekapitulasi Anggaran Peningkatan Prestasi Akademik.....	76
Tabel 4.7. Rekap Hasil Kejuaraan Bidang Akademik dan Dana Per Siswa.....	78
Tabel 4.8. Rekapitulasi Hasil UN 2008 s.d. 2010.....	80
Tabel 4.9. Rekapitulasi Anggaran Peningkatan Prestasi Non Akademik.....	82
Tabel 4.10 Rekap Hasil Kejuaraan Bidang Non Akademik .....	84.
Tabel 5.1. Ringkasan Teori yang Diperoleh.....	108

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Model Analisis Interaktif .....	49
---	----



## DAFTAR SINGKATAN

No	Singkatan	Kepanjangan	Dipakai pertama pada halaman
1	APBS	Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah	4
2	APBD	Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	35
3	ATK	Alat Tulis Kantor	21
4	BOS	Bantuan Operasional Sekolah	4
5	BK	Bimbingan Karier	51
6	CTL	Contextual Teaching and Learning	65
7	DPP	Dana Penunjang Pendidikan	27
8	GTT	Guru Tidak Tetap	61
9	IPA	Ilmu Pengetahuan Alam	55
10	KKG	Kelompok Kerja Guru	21
11	KKS	Kelompok Kerja Sekolah	21
12	LPMP	Lembaga Penjamin Mutu Pendidikan	28
13	MBS	Manajemen Berbasis Sekolah	3
14	MGMP	Musyawarah Guru Mata Pelajaran	21
15	MKKS	Musyawarah Kelompok Kepala Sekolah	21
16	NEM	Nilai Evaluasi Murni	6
17	OSN	Olimpiade Sains Nasional	6
18	PBM	Proses Belajar Mengajar	55
19	PNS	Pegawai Negeri Sipil	22
20	PP	Peraturan Pemerintah	15
21	PPBES	Planning Programming Budgeting Evaluation System	24
22	PTT	Pegawai Tidak Tetap	61
23	RAPBS	Rencana Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah	12
24	RKAS	Rencana Kerja Anggaran Sekolah	59
25	RSBI	Rintisan Sekolah Bertaraf Internasional	16
26	SBI	Sekolah Bertaraf Internasional	16
27	SD	Sekolah Dasar	16
28	SMP	Sekolah Menengah Pertama	2
29	SMPT	Sekolah Menengah Pertama Terbuka	17
30	SNP	Standar Nasional Pendidikan	2
31	SSN	Sekolah Standar Nasional	52
32	TIK	Teknologi Informasi dan Komunikasi	55
33	TKB	Tempat Kegiatan Belajar	16
34	TU	Tata Usaha	54
35	UAN	Ujian Akhir Nasional	6

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Permohonan Ijin Penelitian.....	116
2. Permohonan Bimbingan Tesis.....	117
3. Instrumen Pemetaan Mutu.....	118
4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Sekolah.....	124
5. Daftar Kegiatan Ekstrakurikuler.....	127
6. Laporan Hasil Sekolah Ujian Nasional.....	131
7. Daftar Prestasi Akademik.....	134
8. Daftar Prestasi Non Akademik.....	137
9. Foto Kegiatan Penelitian.....	140
10. Hasil Wawancara .....	143