

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KABUPATEN TEGAL
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**



Skripsi

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh:

CATUR RAHMAWAN ABADI

B 200070221

**FAKULTAS EKONOMI JURUSAN AKUNTANSI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2011

PENGESAHAN

Yang bertanda tangan dibawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH KABUPATEN TEGAL
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH**

Yang ditulis oleh

CATUR RAHMAWAN ABADI

NIM B 200 070 221

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, November 2011

Pembimbing

(Zulfikar, SE. M.Si.)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Dr. Triyono, SE, M.Si)



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
FAKULTAS EKONOMI

Jl A. Yani Tromol Pos I Pabelan, Kartasura Telep. (0271) 717417 Surakarta-57102

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **CATUR RAHMAWAN ABADI**
NIRM : **07.6.106.02030.50221**
Jurusan : **AKUNTANSI**
Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA KEUANGAN DAERAH
KABUPATEN TEGAL DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, November 2011

Yang membuat pernyataan,

(CATUR RAHMAWAN ABADI)

MOTTO

Ilmu itu adalah mengenal dan beramal. Pelajarilah segala ilmu yang kamu sukai. Tetapi ingatlah bahwa Allah SWT tak akan memberikan manfaat dari ilmu tersebut sebelum kamu mengamalkan terlebih dahulu.

(Al-Hikmah)

Bagi manusia ada malaikat-malaikat yang selalu mengikutinya bergiliran, di muka dan di belakangnya, mereka menjaganya atas perintah Allah. Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. Dan apabila Allah menghendaki keburukan terhadap sesuatu kaum, maka tak ada yang dapat menolaknya; dan sekali-kali tak ada pelindung bagi mereka selain Dia.

(Q.S. Ar Ra'du: 11)

Seseorang yang kuat adalah bukan orang yang bisa mengalahkan lawannya, tetapi orang yang kuat adalah orang yang bisa mengendalikan hawa nafsunya”

(Penulis)

Segala kesuksesanku dibangun diatas semua kegagalanku

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Dengan penuh harap ridho Allah SWT teriring perasaan syukur yang teramat dalam dan penghargaan yang tinggi, setelah melewati berbagai macam ujian dalam perjuangan yang abadi, Karya ini, penulis persembahkan teruntuk;

- ✧ Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, hidayah serta inayahnya dalam setiap langkah dan hembusan nafasku..*
- ✧ Nabi Muhammad SAW sang revolusioner sejati, yang telah membawa zaman kegelapan dan kebodohan ke dalam zaman serba modern...*
- ✧ Bapak dan Ibu tercinta yang telah memberikan semuanya, baik dukungan, do'a dan kasih sayang dalam hidup ini*
- ✧ Kakak-kakakku tercinta Mas Eko dan Mba Widi, yang tak pernah berhenti memberi dukungan moral dan materiil.*
- ✧ Seseorang yang akan menjadi pendamping hidupku...*
- ✧ Almamater tercinta...*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik serta hidayah-Nya kepada kita semua, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"Analisis Kinerja Keuangan Daerah Kabupaten Tegal Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah"**.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi skripsi yang penulis susun.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak menerima bantuan baik tenaga, pikiran serta dorongan dari berbagai pihak yang sangat besar nilainya. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Triyono, SE, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Dr. Fatchan Achyani, M.Si., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Zulfikar, SE. M.Si. selaku pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah memberikan waktu, pikiran, dorongan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

4. Bapak Abdul Kharis Alamshari, SE. M.Si., selaku Pembimbing Akademik, terima kasih atas saran dan bimbingannya selama ini.
5. Seluruh jajaran dosen jurusan akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu dan skill yang bermanfaat bagi penulis
6. Bapak dan Ibu tercinta dirumah, terima kasih atas do'a, support dan kasih sayang yang engkau berikan setiap detik dalam hidupku...
7. Kakakku (Mas Eko dan Mba Widi) terima kasih semuanya yang telah engkau berikan kepada aku...
8. Seseorang yang selalu ada didalam dihatiku "Nina" makasih yach atas do'a, motivasi dan kepercayaannya selama ini...
9. Sahabatku yang selalu mengantar kemanapun aku pergi G 6023 Z, terimakasih udah setia menemani aku,
10. Sahabat-sahabatku kost ARDIAN (Trimo, Izal, Ucup, Temon, Didi, Surya, Bowo, Otoy, Yustian, Fattah) Terima kasih dah jadi sahabatku dan mewarnai hari-hariku dengan keceriaan dan kebahagiaan.
11. Rekan-rekan Keluarga Mahasiswa Fakultas Ekonomi UMS (HIMATANSI, Hema Manajemen, HIMEPA, NGIRIT, WAMSINOMI, BALANS, FOSEI, LEPMA, METALA)
12. Teman-teman kelas H angkatan 2007, (Wahyu, Reihan, Ibnu, Dinda, Sekar) serta yang tidak bisa disebutkan satu-satu terima kasih semuanya...
13. Pak parkir yang menjaga motorku selama aku kuliah.

14. Dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuannya hingga terselesaikannya skripsi ini.

Akhir kata tiada gading yang tak retak, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Karena kesempurnaan hanya ada pada Allah SWT. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala saran dan kritik yang bersifat membangun. Akhir kata semoga dengan terselesainya penyusunan skripsi ini, nantinya dapat berguna atau bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan. Semoga skripsi ini menjadi awal kesuksesan penulis pada langkah selanjutnya, Amin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Surakarta, November 2011

Penulis

(CATUR RAHMAWAN ABADI)

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	4
D. Tujuan Penelitian	4
E. Manfaat Penelitian	5
F. Sistematika Penulisan	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	7
A. Otonomi Daerah	7
1. Pengertian Otonomi Daerah	7

2. Daerah Otonom	9
3. Tujuan dan Prinsip Otonomi Daerah	9
B. Tinjauan Tentang Akuntansi Pemerintahan	12
1. Pengertian Akuntansi Pemerintahan	12
2. Tujuan Akuntansi Pemerintahan	13
3. Karakteristik Akuntansi Pemerintahan	13
C. Tinjauan Keuangan Daerah	14
1. Pengelolaan Keuangan Daerah	14
2. Pengelolaan Penerimaan Daerah	15
3. Pengelolaan Pengeluaran Daerah	20
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	26
1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah ..	26
2. Fungsi Anggaran Daerah	27
3. Prinsip-prinsip Anggaran Daerah	28
E. Pengukuran Kinerja	30
F. Analisis Rasio Keuangan APBD	33
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	35
2. Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD	37
3. Rasio Aktivitas	38
4. Rasio Pertumbuhan	39
G. Tinjauan Penelitian Terdahulu	40
BAB III METODE PENELITIAN.....	42
A. Ruang Lingkup Penelitian	42

B. Obyek Penelitian	42
C. Jenis dan Sumber Data	42
D. Metode Pengumpulan Data	43
E. Metode Analisis Data	43
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	44
2. Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD	46
3. Rasio Aktivitas	47
4. Rasio Pertumbuhan	48
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	49
A. Gambaran Umum Kabupaten Sukoharjo	49
B. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah Kab. Tegal	50
C. Analisis Data dan Pembahasan	53
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah	53
2. Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD	56
3. Rasio Aktivitas	59
4. Rasio Pertumbuhan	61
BAB V PENUTUP	64
A. Simpulan	64
B. Keterbatasan Penelitian	65
C. Saran	66

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel II.1 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah	36
Tabel III.1 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah	45
Tabel IV.1 Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern	54
Tabel IV.2 Perhitungan Rasio Kemandirian	55
Tabel IV.3 Perhitungan Rasio Efektivitas dan Efisiensi	58
Tabel IV.4 Perhitungan Rasio Aktivitas	60
Tabel IV.5 Perhitungan Rasio Pertumbuhan	62

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat keterangan ijin penelitian

Lampiran 2 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
(APBD) Kabupaten Tegal Tahun Anggaran 2008

Lampiran 3 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
(APBD) Kabupaten Tegal Tahun Anggaran 2009

Lampiran 4 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
(APBD) Kabupaten Tegal Tahun Anggaran 2010

ABSTRAKSI

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Tegal tahun anggaran 2008-2010. Penelitian ini mengambil lokasi di Kabupaten Tegal. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Kabupaten Tegal Tahun Anggaran 2008-2010. Adapun teknik pengumpulan data adalah dengan dokumentasi dan wawancara yang dilakukan di Pemerintah Daerah Kabupaten Tegal.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif komparatif, dengan menggunakan beberapa rasio keuangan, yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efektivitas dan efisiensi Pendapatan Asli Daerah, Rasio keserasian dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) berdasarkan rasio kemandirian keuangan daerah yang ditunjukkan dengan angka rasio rata-ratanya adalah 8,43% yang masih berada diantara 0%-25% tergolong mempunyai pola hubungan instruktif yang berarti kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Tegal dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan, pembangunan dan pelayanan sosial masyarakat masih relatif rendah. (2) Kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Tegal belum berjalan secara efektif. Hasil rasio rata-rata efektivitas belum mencapai 100%, hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah Daerah belum efektif. Hasil rasio efisiensi kurang dari 100%. Hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah Daerah sudah efisien. (3) Pada rasio keserasian, pengeluaran belanja rutin lebih besar dibandingkan dengan belanja pembangunan. (4) Rasio pertumbuhan, secara keseluruhan mengalami peningkatan disetiap tahunnya yang disebabkan bertambahnya pajak dan retribusi daerah.

Kata Kunci : *Kinerja Keuangan Daerah, Pemerintah Daerah, Otonomi Daerah, Rasio Keuangan.*