

## **SKRIPSI**

**Musrenbang Sebagai wadah Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan  
Pembangunan di Daerah (Study Kasus pada Proses Partisipasi Masyarakat  
dalam Musrenbangkel di Kelurahan Timuran, Kecamatan Banjarsari, Kota  
Surakarta)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna  
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Surakarta

Oleh:

**ARDIAN PRATOMO**

**C. 100 990 243**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2011**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

Pembimbing II

(Iswanto, S.H.,M.Hum)

(Jaka Susila, S.H., M.Si)

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh  
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari :

Tanggal :

Dewan Penguji

Ketua : Iswanto, S.H.,M.Hum. (.....)

Sekretaris : Jaka Susila, S.H., M.Si. (.....)

Anggota : Ali Mukti, S.H., M.Hum. (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Muhammad Iksan, S.H.,M.H)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

NAMA : ARDIAN PRATOMO

NIM : C. 100 990 243

ALAMAT : Geneng, RT 02 RW 01. Kel. Bumiaji, Kec. Gondang, Kab. Sragen.

Jawa Tengah

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah saya tulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lain sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 6 Agustus 2011

Yang membuat pernyataan

Ardian Pratomo

NIM C 100 990 243

## MOTTO

*“Dan Kami telah turunkan kepadamu Al Qur'an dengan membawa kebenaran, membenarkan apa yang sebelumnya, yaitu kitab-kitab (yang diturunkan sebelumnya) dan batu ujian terhadap kitab-kitab yang lain itu; maka putuskanlah perkara mereka menurut apa yang Allah turunkan dan janganlah kamu mengikuti hawa nafsu mereka dengan meninggalkan kebenaran yang telah datang kepadamu. Untuk tiap-tiap umat diantara kamu, Kami berikan aturan dan jalan yang terang. Sekiranya Allah menghendaki, niscaya kamu dijadikan-Nya satu umat (saja), tetapi Allah hendak menguji kamu terhadap pemberian-Nya kepadamu, maka berlomba-lombalah berbuat kebajikan. Hanya kepada Allah-lah kembali kamu semuanya, lalu diberitahukan-Nya kepadamu apa yang telah kamu perselisihkan itu,”*

(Al Qur'an Surat Al-Maidah (5): 48).

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Ayah dan Ibu yang tercinta atas doa dan bimbingannya
2. Babeh dan Mamah mertua atas doa dan dukungannya.
3. Isteri tercinta yang dengan sabar mendampingi dan atas doa serta dukungannya
4. Anakku tersayang, Kayla Alifianna Raisya Pratiwi
5. Adikku Arlina yang kucintai
6. Seluruh keluarga besar atas bantuan dan dukungannya

## Kata Pengantar

Assalamu'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh. Segala puji syukur hanya untuk Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya memungkinkan tersusunnya skripsi ini. Sebuah skripsi yang bukan semata karya tulis hasil penelitian namun sebuah cerminan bahwa masyarakat adalah sumber ilmu.

Skripsi ini merupakan wujud apresiasi terhadap pembelajaran yang diberikan oleh masyarakat kepada penulis yang berupa pengalaman yang tak ternilai harganya. Bermusyawarah dan saling beradu argumentasi untuk menentukan arah pembangunan di wilayahnya. Saling berdialektika yang pada akhirnya bermuara pada satu kepentingan yaitu kepentingan Kelurahan.

Berbagai kelompok masyarakat, dengan latar belakang agama yang berbeda, etnis yang berbeda, kelompok usia yang berbeda, laki-laki – perempuan, tua – muda, kaya – miskin, ningrat – pribumi, dan lain sebagainya bersatu-padu untuk menggagas masa depan wilayahnya tanpa memandang latar belakangnya dengan berperan setara, sehingga terwujudnya sebuah harapan bersama tentang kemajuan Kelurahan.

Terima kasih saya persembahkan kepada pihak – pihak yang telah membantu tersusunnya skripsi ini;

1. Bapak Muhammad Iksan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum yang dengan sabar dan bijaksana dalam menyelesaikan masalah.
2. Bapak Iswanto, S.H., M.H. dan Bapak Jaka Susila, S.H., M.Si selaku Pembimbing yang tetap membantu walaupun dalam keadaan apapun.
3. Bapak Ali Mukti S.H., M.Hum. selaku penguji tamu yang telah memberi masukan berarti untuk skripsi ini.
4. Pak Kelik Wardiono, S.H, M.H atas wejangan, diskusinya serta motivasinya.



5. Mas Tri Raharjo, Mas Daryanto, Mas Giyarto dan karyawan lainnya terima kasih atas bantuan kemudahan dalam mengurus administrasi skripsi ini.
6. John Taylor dan Ahmad Rifai atas dukungan moral maupun finansialnya sehingga saya mendapat kesempatan kedua untuk menyelesaikan studi, Zakaria yang selalu sedia ketika saya butuh sesuatu, Aa' Fuad Jamil yang selalu menemani aktifitas malamku, Bima, Addina, Nino, dan semua teman-teman yang terlibat dalam Yayasan Kota Kita Surakarta terima kasih atas bantuan dan dorongannya.
7. Bpk. Marnoto beserta jajarannya di Kelurahan Timuran, Kecamatan Banjarsari, Kota Surakarta atas kesempatan yang diberikan untuk terlibat dalam setiap tahapan proses musrenbang di kelurahan Timuran.
8. Pak Suyanto Fasilitator Kelurahan Timuran, LPMK Kelurahan Timuran, dan semua warga masyarakat Timuran atas sambutan baiknya.
9. Dan semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

Demikian sekelumit pengantar dalam skripsi ini, semoga bisa memberikan manfaat.

Wassalamu'alaikum wa rahmatullahi wa barakatuh.

Surakarta, 6 Agustus 2011

Ardian Pratomo

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO .....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1. Latar Belakang .....	1
2. Perumusan Masalah .....	6
3. Pembatasan Masalah .....	7
4. Tinjauan Pustaka .....	8
5. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
6. Hipotesis .....	11
7. Metodologi .....	12
a. Metode Pendekatan .....	13
b. Jenis Data .....	14
c. Metode Pengumpulan Data .....	15
d. Metode Analisis Data .....	16
8. Sistematika Penulisan .....	18
BAB II LANDASAN TEORI .....	20
A. Negara, Pembangunan, dan Kesejahteraan .....	20
1. Negara Kesatuan Republik Indonesia dan Welfare State .....	20
2. Demokrasi dan Kesejahteraan .....	22
3. Pemenuhan Kesejahteraan Melalui Musrenbang .....	24
B. Masyarakat dan Hukum .....	26
1. Definisi, Peran dan Fungsi Masyarakat .....	26
2. Makna, Peran dan Fungsi Hukum .....	29
3. Hubungan antara Hukum dan Masyarakat .....	31
4. Bekerjanya Hukum dalam Masyarakat .....	32
C. Kebijakan Lokal .....	35
1. Kebijakan Lokal sebagai Dasar Hukum .....	35
2. Kebijakan Lokal dan Pengaruhnya terhadap Perubahan Pola Perencanaan Pembangunan.....	37
3. Menilai Kualitas Musrenbang .....	38
BAB III SAJIAN DATA DAN ANALISIS .....	41
A. Profil Kelurahan Timuran .....	41
B. Proses Pra Musrenbang di Kelurahan Timuran .....	44
1. Pra Musrenbang di Kelurahan Timuran .....	47
2. Inventarisir Masalah di Lingkungan RW.....	57

3. Kualitas Proses Pra Musrenbang di Kelurahan Timuran .....	62
C. Proses Musyawarah Perencanaan Pembangunan tingkat Kelurahan (Musrenbangkel).....	63
1. Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan di Kelurahan Timuran.....	64
2. Analisa Proses Partisipatif di Kelurahan Timuran.....	67
3. Peran Peraturan Walikota terhadap Proses Partisipasi .....	69
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....	73
A. Kesimpulan .....	73
B. Saran.....	76
LAMPIRAN	
Lampiran I Kuisisioner observasi	
Lampiran II Petunjuk Pelaksanaan dan Petunjuk Teknis Musrenbang	
Lampiran III contoh hasil Musyawarah	

## **Abstraksi**

Metode baru proses partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Kota Surakarta merupakan jawaban kegelisahan atas menurunnya kualitas partisipasi dalam musrenbang. Partisipasi adalah syarat utama untuk tata kelola pemerintahan yang baik, sehingga perlu dilembagakan melalui kebijakan. Selain kebijakan, sosialisasi secara terus-menerus serta uji-coba perlu dilakukan untuk membiasakan masyarakat dalam menjaga kualitas partisipasi melalui musrenbang. Surakarta merupakan pelopor proses partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan. Dengan nama yang berbeda namun substansi yang sama, Surakarta sudah memulai proses ini sejak tahun 2001, penggunaan istilah yang sama yaitu musrenbang berawal sejak tahun 2004, itu artinya Kota Surakarta sudah melaksanakan proses partisipasi dalam perencanaan pembangunan sudah memasuki tahun ke-10. Namun perlu diakui, bahwa sebagian masyarakat sudah mengalami kejenuhan untuk terlibat dalam musrenbang.

Penelitian ini menitikberatkan pada penelitian lapangan dan metode yang digunakan dalam studi ini adalah deskriptif analisis kualitatif. Data diperoleh dengan cara melibatkan diri langsung dalam proses musyawarah perencanaan pembangunan di Kelurahan.

Hasil kajian menunjukkan bahwa dalam merencanakan pembangunan masyarakat masih berpijak pada apa yang biasa dilakukan dan kurang memperhatikan apa yang seharusnya dilakukan. Gejala ini mendeskripsikan bahwa kebijakan lokal untuk menjadi pedoman pelaksanaan musrenbang belum sepenuhnya dipahami oleh masyarakat, sehingga perlu ada upaya berkelanjutan sehingga masyarakat terbiasa dengan metode ini.

Kata kunci : Partisipasi, Musrenbang, Perencanaan, Pembangunan

## **Abstraction**

*The new method of public participation process in development planning in the city of Surakarta is an answer to anxieties over the declining quality of participation in musrenbang. Participation is a key condition for good governance, so that should be institutionalized through policies. Apart from policy, continuing socialization and the trial needs to be done to familiarize the community in maintaining the quality of participation through musrenbang. Surakarta is the pioneer of the process of community participation in development planning. With different names but the same substance, Surakarta already started this process since 2001, using the same term that is musrenbang started since 2004, that means the city of Surakarta has been carrying out the process of participation in development planning has entered the 10th years. However, it should be recognized, that some people have had to engage in musrenbang saturation.*

*This study focuses on field research and the methods used in this study is descriptive qualitative analysis. Data obtained by involving themselves directly in the deliberative process of development planning in the Village.*

*The study results show that in planning the development of society still rests on what is commonly done and less attention to what should be done. It describes the symptoms that local policies to be implemented guidelines musrenbang not fully understood by the public, so there needs to be sustained effort so that people unfamiliar with this method.*

*Keyword : Partisipation, musrenbang, Planning, Development.*