

**STUDI FENOMENOLOGIS TERHADAP PROSES PENYUSUNAN  
ANGGARAN DI KABUPATEN KLATEN**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi tugas dan syarat-syarat  
guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi di Bidang Akuntansi

**Disusun oleh:**

**HERMIN SETIYANI**

**B 200 070 031**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2011**

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi berjudul: “STUDI FENOMENOLOGIS TERHADAP PROSES  
PENYUSUNAN ANGGARAN DI KABUPATEN KLATEN”

Yang dipersiapkan dan disusun oleh :

Nama : Hermin Setiyani

Nim : B 200 070 031

Nirm : 07.6.106.02030.50031

Telah dipertahankan didepan dosen penguji pada tanggal .....JUNI 2011

Dan dinyatakan telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta , .....JUNI 2011

## PEMBIMBING

Banu Witono SE,MSi

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dr. Triyono, SE, M.Si.,

## **MOTTO**

**“Jiwaku adalah sahabatku yang selalu menemaniku dalam  
derita serta nestapa dalam hidup ini”**

**(penulis)**

**“Jika pikiranmu adalah bunga mawar, engkau merupakan  
taman bunga mawar dan jika pikiranmu duri, engkau merupakan  
bahan bakar dalam tungku”**

**(penulis)**

**“Kesederhanaan melambangkan keagungan”**

**(penulis)**

## PERSEMBAHAN

Teruntuk pelantun do'a di setiap sudutmu yang tertuju bagiku  
Teruntuk butiran-butiran air mata di setiap do'a mu  
Teruntuk butiran-butiran keringat yang membasahi tubuhmu  
Teruntuk hati yang mencurahkan kasih sayang untukku  
Teruntuk tangan yang menyalakan api semangatku, kupersembahkan karya sederhana sebagai wujud cinta kasih dan pengabdianku.  
Teruntuk dua bijak yang banyak mengajariku arti kehidupan, yang membantuku mewujudkan impian, pemilik kasih yang tak pernah lekang oleh waktu yang selalu menyelipkan namaku di setiap do'a dan harapan.  
Bapak dan ibu tersayang semoga tetesan butir-butir keringatmu terwujud sebagai keberhasilan dan kebahagiaanku  
Suamiku dan anakku, kalian yang mewarnai kehidupanku, kalian adalah salah satu anugerah terbaik dalam hidupku dan kalianlah pelita harapanku.  
Terimakasih untuk genggam erat tanganmu untuk temani hidupku yang sepi, dan maafkalah semua kesalahanku  
Adek-adekku semua yang membuat ramai dalam hidupku dengan canda, tawa dan tangis.  
Sahabat-sahabat yang selama ini memberi segala cinta dan persahabatan yang telah memahami dan menerimaku apa adanya dalam suka dan duka.

## ABSTRAKSI

Studi fenomenologis terhadap proses penyusunan anggaran di Kabupaten Klaten adalah penelitian kualitatif. Penelitian ini dilakukan dengan tujuan untuk mengetahui perilaku para aparatur dalam proses penyusunan anggaran daerah pada satu SKPD.

Penelitian ini dilakukan pada unit Pemerintah Kabupaten Klaten sebagai sebuah komunitas organisasi yang menyelenggarakan proses penyusunan anggaran. Sebagai informan terpilih adalah Anggota Tim Penyusunan Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) yang dianggap dapat mewakili unit penelitian dalam proses penyusunan anggaran. Penelitian dilakukan dengan wawancara dan pengkajian dokumen. Alasan pemilihan kasus adalah bahwa jika anggaran berbasis kinerja, benar-benar dapat diterapkan pada unit penelitian, maka akan dicapai transparansi, akuntabilitas dan juga efektifitas tugas-tugas pemerintahan dan pembangunan di daerah.

Setelah dilakukan analisis seluruh data, informasi yang diperoleh dapat disimpulkan bahwa dalam proses penyusunan anggaran Kabupaten Klaten sudah menerapkan system *performance budgeting* yang pada dasarnya adalah sistem penyusunan dan pengelolaan keuangan daerah yang berorientasi pada pencapaian hasil kinerja. Pedoman penyusunan anggaran adalah berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 58 Tahun 2005 Tentang Pengelolaan Keuangan Daerah dan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah. Beberapa kendala dan hambatan dalam proses penyusunan anggaran berbasisi kinerja antara lain (1) Skedul penetapan APBD yang kurang efisien (2) Keterbatasan anggaran (3) Pengetahuan SDM yang belum sesuai dengan beban kerjanya (4) Sinkronisasi antara legeslatif dan esekutif.

Kata kunci : Proses penyusunan anggaran, anggaran kinerja, fenomenologis

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.

Penyusunan skripsi yang berjudul “STUDI FENOMENOLOGIS TERHADAP PROSES PENYUSUNAN ANGGARAN DI KABUPATEN KLATEN”. Ini merupakan tugas akhir penulis dalam menyelesaikan studi dan memenuhi salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ekonomi Akuntansi di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam proses penulisan dan penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Triyono, SE, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. Fatchan Achyani, M.Si., selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Banu Witono SE,M.Si, selaku pembimbing utama yang banyak memberikan bimbingan, pengarahan, serta saran dalam penyusunan skripsi ini.
4. Ibu Eny Kusumawati SE, M.Si selaku Pembimbing Akademik yang selalu membantu dan membimbing penulis di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan pada penulis, semoga menjadi ilmu yang bermanfaat.
6. Segenap Bapak dan Ibu tata usaha Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
7. Kepada Jajaran Pemerintah Kabupaten Klaten yang telah sudi membantu dan memberikan informasi dalam Penelitian ini sehingga penelitian ini dapat tersusun.
8. Bapak, Ibu tercinta terima kasih atas segala pengorbanan, bimbingan, nasehat dan kasih sayang.
9. Untuk my husband and my baby yang sangat ku sayangi terimakasih atas doa dan dukungannya.
10. Untuk kakak-kakak aku terimakasih sudah mau menerima aku apa adanya. Dan untuk Bapak, Ibu aku yang jauh disana terima kasih atas pengertiannya selama ini.
11. Herman, herwan, herda adek – adek ku yang tersayang semoga kalian harus menjadi lebih baik dari aku dan berfikirilah untuk masa depan kalian kelak.
12. Untuk sahabatku yang tersayang junet, nesya, ana, retna, winda dan yang sudah menjadi sarjana yang mendului aku indri dan sundari. Makasih tuk persahabatanya s'lama ini jangan lupakan aku sampai kapanpun ya. Dan satu lagi untuk sahabat aku yang sudah kemali kepada-NYA doaku selalu menyertaimu semoga kamu diterima sisi-NYA dan dikasih tempat terbaik di sisi-NYA amien.

13. Silmy, naim, dwir, dek cil dan teman-temanku yang dari Pondok Pesantren Almuksin yang tidak bisa di sebutin satu persatu terimakasih atas perhatiannya kepada temanmu ini.
14. Dan untuk kelas B (2007) kalian harus terus kompak ayo cepat lulus semua biar cepet reuninya hehe...
15. Seluruh pihak yang secara langsung maupun tidak langsung membantu kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Sebagai penutup, penulis menyadari bahwa karya ini masih jauh dari sempurna, dan dengan adanya banyak keterbatasan mudah-mudahan skripsi yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan.

*Wassalamu' alaikum Wr.Wb.*

Surakarta, Juni 2011

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i	
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii	
HALAMAN MOTTO .....	iii	
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv	
ABSTRAKSI .....	v	
KATA PENGANTAR .....	vi	
DAFTAR ISI.....	ix	
DAFTAR TABEL.....	xii	
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii	
DAFTAR GAMBAR .....	xiv	
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>	
	A. Latar Belakang Masalah..... 1	
	B. Perumusan Masalah .....	6
	C. Tujuan Penelitian.....	6
	D. Manfaat Penelitian .....	6
	E. Sistematika Penulisan .....	8
<b>BAB II</b>	<b>LANDASAN TEORI</b>	
	A. Keuangan Daerah .....	9
	B. Anggaran Daerah sebagai Anggaran Sektor Publik.....	17
	C. Kinerja Anggaran Sektor Publik .....	22
	D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah(APBD) .....	26
	E. Mekanisme Penyusunan APBD .....	28

	F. Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	41
	G. Penyusunan APBD .....	48
	H. Penelitian Terdahulu .....	49
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>	
	A. Lokasi Penelitian .....	52
	B. Jenis Penelitian .....	52
	C. Definisi Konsep .....	53
	D. Situs Penelitian .....	55
	E. Metode Pengumpulan Data.....	56
	F. Teknis Analisis Data .....	57
<b>BAB VI</b>	<b>PENGELOMPOKAN DATA</b>	
	A. Proses Penyusunan Anggaran Di Kabupaten Klaten .....	58
	B. Partisipasi Aparatur Dalam Proses Penyusunan Anggaran .....	61
	C. Penyusunan Anggaran Berbasis Kinerja.....	62
	D. Perbedaan Proses Penyusunan Anggaran Lama Dengan Anggaran Berbasis Kinerja.....	63
	E. Fenomena Dalam Proses Penyusunan Anggaran .....	65
	F. Hambatan Dan Kendala Yang Dihadapi Dalam Proses Penyusunan Anggaran Berdasarkan Hasil Wawancara .....	67

BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN	
	A. Diskripsi Lokasi Penelitian .....	69
	B. Visi dan Misi Kabupaten Klaten.....	72
	C. Identitas Informan.....	74
	E. Dasar Hukum Penyusunan APBD Pada Kabupaten Klaten Untuk Tahun 2011 .....	75
	F. Musrenbang Kabupaten Klaten.....	77
	G. Studi Fenomenologis Terhadap Proses Penyusunan Anggaran Kabupaten Klaten .....	79
BAB V	PENUTUP	
	Kesimpulan.....	105
	Saran .....	108
	DAFTAR PUSTAKA.....	

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Struktur APBD berdasarkan PP No.24/2005 .....	44
Tabel 2.2	Struktur APBD berdasarkan PP No.58/2005.....	46
Tabel 4.1	Luas Wilayah, Nama Kecamatan ,Jumlah Desa/Kelurahan, Dan Pedukuhan Tahun 2008 Di Kabupaten Klaten .....	70
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Dan Jenis Kelamin Di Kabupaten Klaten Tahun 2008.....	71
Tabel 4. 3	Komposisi Informan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	74
Tabel 4. 4.	Komposisi Informan Berdasarkan Strata Pendidikan.....	74
Tabel 4.5.	Rekapitulasi Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2011.....	78

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Perbedaan Struktur APBD sesuai Kepmendagri No. 29/2002 dengan Permendagri No 13/2006.....	43
Gambar 4.1	Rekapitulasi Hasil Musrenbang Kecamatan Tahun 2011.....	79

## Daftar Lampiran

Lampiran 1 : Alur Penyusunan Anggaran ( Berdasarkan Hasil Wawancara)

Lampiran 2 : Pertanyaan Informan

Lampiran 3 : Seluruh Informasi Dari Informan