

## NOTA PEMBIMBING

**Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum**

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

### **Nota Dinas**

Hal : Tesis Saudara Yusuf Perdana Kusuma

Kepada Yth

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalammu'alaikum Wr. Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis Saudara :

Nama : Yusuf Perdana Kusuma

NIM : R. 100 020 031

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Usulan Penelitian : PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN IJIN KEIMIGRASIAN  
MENURUT UNDANG-UNDANG RI NO. 9 TAHUN  
1992 TENTANG KEIMIGRASIAN

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, Maret 2011  
Pembimbing

**Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum**

## NOTA PEMBIMBING

**Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum**

Dosen Program Magister Ilmu Hukum

Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta

### **Nota Dinas**

Hal : Tesis Saudara Yusuf Perdana Kusuma

Kepada Yth

Direktur Program Pascasarjana

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Assalammu'alaikum Wr. Wb

Setelah membaca, meneliti, mengoreksi dan mengadakan perbaikan seperlunya terhadap tesis Saudara :

Nama : Yusuf Perdana Kusuma

NIM : R. 100 020 031

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Usulan Penelitian : PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN IJIN KEIMIGRASIAN  
MENURUT UNDANG-UNDANG RI NO. 9 TAHUN  
1992 TENTANG KEIMIGRASIAN

Dengan ini kami menilai tesis tersebut dapat disetujui untuk diajukan dalam sidang ujian tesis pada program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Surakarta, Maret 2011  
Pembimbing

**Prof. Dr. Harun, S.H., M.Hum**

## **PERNYATAAN KEASLIAN TESIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Yusuf Perdana Kusuma  
NIM : R. 100 020 031  
Program Studi : Magister Ilmu Hukum  
Usulan Penelitian : PENEGAKAN HUKUM PIDANA TERHADAP  
PENYALAHGUNAAN IJIN KEIMIGRASIAN  
MENURUT UNDANG-UNDANG RI NO. 9 TAHUN  
1992 TENTANG KEIMIGRASIAN

menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya serahkan ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, maka gelar dan ijazah yang diberikan oleh universitas batal saya terima.

Surakarta, Maret 2011  
Yang membuat pernyataan,

**Yusuf Perdana Kusuma**

## MOTTO

Jika manusia masih tetap jahat dengan adanya agama, bagaimana lagi jika tiada agama?

(Benjamin Franklin)

Akhlak yang buruk itu ibarat tembikar yang pecah. Tidak dapat dilekatkan lagi dan tidak dapat dikembalikan menjadi tanah

(Wahab B. Munabin)

Jangan tanya apa yang dibuat oleh negara untukmu, tapi tanyalah apa yang boleh kamu buat untuk negara

(Abraham Lincoln)

Nilai hidup harus diukur dengan garis yang lebih mulia, yaitu kerja dan bukannya usia

(Richard Brinsley Sheridan)

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini kupersembahkan kepada:

- × Ayah dan ibu tercinta
- × Istriku tercinta
- × Almamater

## ABSTRAK

Yusuf Perdana Kusuma, NIM.: R. 100 020 031, Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penyalahgunaan Ijin Keimigrasian Menurut Undang-Undang RI No. 9 Tahun 1992 Tentang Keimigrasian, Tesis: Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta. Tahun 2010.

Secara umum, penelitian ini bertujuan: (1) Untuk mengetahui apa saja yang menjadi faktor-faktor penyebab terjadinya tindak pidana penyalahgunaan izin keimigrasian. (2) Untuk mengetahui bagaimana upaya penanggulangan tindak pidana penyalahgunaan izin keimigrasian. (3) Untuk mengetahui dan meneliti lebih jauh bagaimana peranan aparaturnya penegak hukum dalam menanggulangi tindak pidana penyalahgunaan izin keimigrasian.

Dalam penelitian ini peneliti mengambil lokasi di Kantor Imigrasi Yogyakarta, terhadap pelanggaran izin keimigrasian. Teknik pengumpulan data menggunakan penelitian kepustakaan (*Library Research*) dan penelitian lapangan (*Field Research*). Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis normatif kualitatif.

Hasil penelitian: (1) Faktor penyebab terjadinya penyalahgunaan izin keimigrasian adalah: a) Ruang lingkup fasilitas visa kunjungan saat kedatangan (VKSK) yang terlalu luas yang mencakup kegiatan wisata, sosial budaya dan usaha yang pada awalnya dimaksudkan untuk mengatur secara tegas fasilitas visa kunjungan saat kedatangan (VKSK), b) Adanya perkembangan tenggang waktu dalam pemberian fasilitas visa kunjungan saat kedatangan (VKSK) bagi wisata, c) Peranan petugas/pejabat/aparaturnya imigrasi sangat besar. (2) Upaya menanggulangi terjadinya suatu tindakan yang melanggar ketentuan izin keimigrasian dibedakan atas dua cara yaitu: a) penanggulangan secara preventif adalah tindakan penanggulangan yang dilakukan dalam usaha untuk mencegah atau menjaga kemungkinan yang terjadinya tindak pidana imigrasi dalam hal ini yaitu tindak pidana penyalahgunaan izin keimigrasian, b) penanggulangan secara represif ini dapat dilakukan dengan cara pemidanaan, deportasi maupun black list. (3) Sanksi yang dijatuhkan oleh aparaturnya penegak hukum dalam kasus tindak pidana penyalahgunaan izin keimigrasian adalah lebih sering bersifat non pro justitia, yang dapat berupa tindakan keimigrasian yang salah satunya pendeportasian.

Kata Kunci : ijin keimigrasian

## ABSTRACT

Yusuf Perdana Kusuma, NIM.: R. 100 020 031, Criminal Law Enforcement Against Abuse Immigration Permits According to Law Decree No. 9 Year 1992 on Immigration, Thesis: Graduate Program University of Muhammadiyah Surakarta. Year 2010.

In general, this research aims: (1) To find out what the factors causing the occurrence of criminal misuse of immigration permits. (2) To find out how the crime prevention efforts on immigration permit abuse. (3) To find and examine further how the role of law enforcement agencies in tackling the criminal misuse of immigration permits.

In this study, researchers take a place at the Immigration Office in Yogyakarta, for violation of immigration permit. Data collection techniques using library research and field research. The data analysis technique used is the qualitative normative analysis techniques.

Results of research: (1) Factors causing the abuse of immigration permits are: a) The scope of a visa on arrival that is too broad which include tourism activities, social, cultural and business that was originally intended to regulate strictly the visa-free facility, b) There is a grace development time in granting visa-free facilities for tourism, c) the role of officer / officer / immigration officer is huge. (2) Efforts to cope with the occurrence of an act which violates the provisions of the immigration permit divided in two ways: a) reduction in preventive countermeasures are undertaken in an attempt to prevent or maintain the possibility that the occurrence of immigration offenses in this case the crime of misuse of immigration permits , b) the repressive response of this can be done by way of punishment, deportation or black list. (3) Sanctions imposed by law enforcement officials in cases of criminal abuse of the immigration permit is more frequent in non pro justitia, which may include action on immigration, one of which deportation.

Keywords: immigration permits

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii



KATA PENGANTAR.....

xiii

BAB I PENDAHULUAN.....

1

A. Latar Belakang.....

1

B. Perumusan Masalah .....

5

C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....

6

D. Keaslian Penulisan .....

7

E. Metode Penelitian.....

9

1. Lokasi Penelitian.....

.....10

2. Sumber dan Pengumpulan Data.....

.....10

3. Analisis Data.....

.....11

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	
13	
A. Negara Hukum.....	
.....	13
1. Pengertian Negara Hukum.....	
.....	13
2. Hukum dan Kompleksitas Masyarakat.....	
.....	15
3. Keberadaan Hukum dalam Masyarakat.....	
.....	16
B. Fungsi dan Asas Hukum.....	
.....	17
1. Fungsi Hukum.....	
.....	17
2. Asas-Asas Negara Hukum.....	
.....	19
3. Penegakan Hukum .....	
.....	21
4. Pidana.....	
.....	24
C. Keimigrasian dalam Sistem Hukum Indonesia.....	
.....	31

1. Keimigrasian di Indonesia.....	
.....	31
2. Fungsi Keimigrasian.....	
.....	35
D. Jenis-Jenis Izin Keimigrasian.....	
.....	36
1. Izin Singgah.....	
.....	36
2. Izin Kunjungan.....	
.....	37
3. Izin Tinggal Terbatas.....	
.....	39
4. Izin Tinggal Tetap.....	
.....	39
E. Ketentuan Keberadaan Warga Negara Asing (WNA) di Indonesia menurut Undang-Undang RI No. 9 Tahun 1992 tentang Keimigrasian. .	
.....	40
1. Visa sebagai Izin Masuk.....	
.....	40
2. <i>Visa On Arrival</i> (VOA).....	
.....	43
3. Surat Perjalanan Republik Indonesia (Paspor).....	
.....	46

BAB III DESKRIPSI DAN PEMBAHASAN.....	
49	
A. Deskripsi Data.....	
.....	
1. Faktor Penyebab Terjadinya Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	49
2. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	49
3. Peranan Aparatur Penegak Hukum dalam Menanggulangi Tindak Pidana Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	52
B. Pembahasan.....	
.....	54
1. Faktor Penyebab Terjadinya Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	54
2. Upaya Penanggulangan Tindak Pidana Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	61
3. Peranan Aparatur Penegak Hukum dalam Menanggulangi Tindak Pidana Penyalahgunaan Izin Keimigrasian.....	
.....	73
BAB IV PENUTUP.....	
85	

A. Simpulan.....	
85	
B. Saran.....	
87	

DAFTAR PUSTAKA

## DAFTAR TABEL

Tabel III.1	Data Pelanggaran Keimigrasian Tahun 2006 – 2009 di Kantor Imigrasi DIY Yogyakarta.....	50
Tabel III.2	Data Penanggulangan Pelanggaran Izin Keimigrasian Secara Represif Tahun 2006-2007 di Kantor Imigrasi Yogyakarta.....	51
Tabel III.3	Data Peran Aparatur Imigrasi dalam Penegakan Hukum di Wilayah Yogyakarta tahun 2006-2009.....	54
Tabel III.4	Masa Tenggang Waktu Pemberian <i>Visa On Arrival</i> .....	56

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan ke hadirat Illahi Robbi yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyusun tesis ini dengan judul “Penegakan Hukum Pidana Terhadap Penyalahgunaan Ijin Keimigrasian Menurut Undang-Undang RI No. 9 Tahun 1992 Tentang Keimigrasian”.

Penulis menyadari bahwa tesis ini, tersusun atas sumbangan dan dorongan baik secara material maupun spiritual dari berbagai pihak selama penelitian hingga selesainya penulisan tesis ini, oleh karena itu penulis hanya bisa menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tulus kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. Bambang Setiaji, Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti kuliah pada program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta program Magister Manajemen Pendidikan;
2. Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, SH. M.Hum, Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta dan sekaligus dosen pembimbing yang telah berkenan memberikan petunjuk dan saran serta pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini;
3. Prof. Dr. Harun, SH, M.Hum, Selaku Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah membantu dalam penyusunan tesis ini;

4. Segenap dosen dan staf Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pelayanan administrasi demi suksesnya penyelesaian studi;
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Penulis menyadari bahwa penulisan tesis ini masih memiliki banyak kekurangan, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan tesis ini. Semoga hasil-hasil yang tertuang dalam tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis pribadi, pembaca dan pihak-pihak yang membutuhkan.

Surakarta,     Maret 2011

Penulis